

제5장 경관 및 미관

1. 현황분석

1.1 경관유형별 현황

가. 시가지경관

(1) 주거지경관

- 단독주택지는 구도심 지역인 목포역 부근 및 북항 인근 원산동과 산정동 일대에 많이 형성되어 있어 거주 이력이 오래된 주거지가 주류를 이루며 오픈스페이스 및 랜드마크적인 요소가 부족한 실정임
- 구도심 일대를 제외한 나머지 단독주택지는 자연녹지지역 인근에 산재되어 있으며, 만호동과 유달동 그리고 옥암동 일부 지역에 형성되어 있음
- 남악신도시 옥암동, 하당동, 신흥동 등에 집중적으로 배치되어 있고, 용해동, 용당동, 대성동 등의 일부 지역에 산재 분포하고 있으며 하당지구는 획일적인 판상형 아파트 공급으로 경관계획을 고려하지 않아 입면 차폐면적이 크고 통경축 등의 고려가 없어 단조로운 스카이라인 형성



목포 원도심 전경

목포 원도심 단독주택지

목포 하당지구 전경

(2) 상업업무지 경관

- 상업지는 구도심의 핵인 목포역 일대와 하당지역을 중심으로 형성되어 있음 전반적으로 구도심지역과 하당지역은 가로변 건축물의 규모, 높이, 도로의 폭, 활동의 종류와 흐름 등 다양한 측면에서 상호 대조적임
- 주위와 어울리지 않는 몇몇 고층 상가들로 인해 주변경관과의 부조화가 발생하고 있으며, 도로변에 입지한 상점들의 입간판과 적치물로 인해 보행로가 침범당해 보행자 시선에서의 경관성이 저하되고 있음
- 불법 옥외광고물의 난립으로 인한 건축물 외관의 건축미가 상실되어 혼란스러운 시가지경관을 연출하고 있음

(3) 가로경관

- 고속도로 및 간선도로 등은 목포대교와 압해대교 등을 조망할 수 있고 조수간만의 차로 인해 드넓은 갯벌과 만조시 바다를 포함한 천혜의 자연 경관을 감상할 수 있음
- 간선도로변 건축물의 높이와 입면디자인 등의 통일성이 없어 산만한 경관을 연출하고 있으며, 일부 구간의 경우 공원이나 녹지공간 등의 적극적 공간 조성 행위 없이 가로변 건축물의 연속성이 단절되고 있으며, 보차분리 없이 간헐적으로 나타나는 나대지나 공터 등으로 남겨지는 등 경관 질을 저하시키고 있음



통일성 없는 건축물

나대지 및 공터

나. 자연경관

(1) 산악 경관현황

- 목포는 유달산과 양을산, 입암산으로 둘러싸여 있으며, 특히 유달산은 바다와 만나는 곳에 있어 포구와 함께 초기 목포의 도시형태를 결정짓는데 영향을 미쳤음
- 입암산은 양을산을 지척에 두고 목포의 구 시가지를 에워싸고 있으며, 입암산 너머 영산강 쪽으로는 새로운 형태의 도시인 하당 신시가지가 자리하고 있음



유달산

양을산

입암산

(2) 구릉지 경관현황

- 일부 구릉지를 제외한 대부분의 목포 시가지는 간석지나 바다를 메워 만들어진 것으로, 이 과정에서 과거 바다에 있던 작은 섬은 나지막한 구릉으로 변화됨

- 이러한 구릉지는 삼학도, 송도, 황도(백섬), 장도(진섬), 향도, 방망이섬, 부채섬, 꾸리섬, 만호진 등이 있으며, 이러한 섬들은 육지로 변하여 그 흔적만 남아 있음
- 근대 목포가 시작된 1897년 외국인 거주지가 조성되기 시작한 이후부터 최근인 1980년 하단 신시가지의 조성에 이르기까지 약 100여 년 동안 끊임 없이 바다를 메워 도시를 만드는 작업이 진행되어 왔음

(3) 해양 경관현황

- 목포시는 해양도시의 특성상 다양한 해양경관자원을 보유하고 있음
- 북항 일원, 갯바위 일원, 평화광장 일원, 해양대 일원, 대반동 일원 그리고 외달도, 달도, 달리도, 고하도 등의 목포시 섬 경관이 포함됨



외달도

고하도

평화광장

(4) 하천호소 경관현황

- 대표적인 하천으로는 입암천, 삼향천이 있음
- 저수지로는 제1저수지(실내수영장 일대), 신지저수지(목포병원 일대) 등이 있음

다. 역사·문화경관

(1) 역사문화 경관현황

- 개항 100년의 역사를 가지고 있는 목포는 목포항 및 역을 중심으로 일본인과 한국인의 생활문화가 공존하는 다양한 형태의 역사문화자원이 비교적 좁은 구도심지역에 집약되어 존재
- 이에 반해 하당 신도심 등 매립에 의해 새롭게 형성된 시가지 주변에 전무
- 매립지 중심의 시가지 개발 덕택에 목포역을 중심으로 하는 구 시가지의 모습이 그대로 남아있는 상태이며, 최근 재개발 등의 움직임이 보임
- 구 조선인 거주지내의 생활공간과 골목길 등이 현재까지 남아있어 역사문화관광의 장소로 활용가치가 높음



목포 문화원

목포 근대역사관

구화신백화점

2. 문제점 및 여건변화

2.1 경관유형별 문제점

가. 시가지경관

(1) 주거지경관 문제점

- 단독주거지의 경우 대부분 건축물과 담장 시설물 등이 노후화되어 있고, 근린생활시설의 옥외광고물 등이 어지럽게 부착되어 있으며, 보차혼용 및 불법주정차 그리고 전신주 및 전선의 공제선 투시 등이 대표적인 경관저해 요인으로 작용하고 있으므로 이를 개선하기 위한 대책 필요
- 공동주택지의 경우 대부분 공동주택 건축물의 외관 획일화, 옥탑 상부 디자인 결여, 외장 색채배색의 특성 결여, 스카이라인의 무질서, 공동주택 단지 간의 단절 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하므로 이를 개선하기 위한 대책 필요

(2) 상업업무지경관 문제점

- 상업지 경관은 대부분 건축물 높이와 규모의 통일성 부재, 옥외광고물의 난립, 불법 입간판과 노점, 공원 등의 부족으로 인한 녹시율의 저하, 가로 시설물의 디자인 부족 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함
- 그러나 목포시의 상업지 경관은 지역적으로 볼 때 해당지역과 구 도심지역으로 대별되는 역사적 배경이나 물리적 특성을 지니고 있으므로, 각기의 특징을 정적으로 강화하는 특성화된 경관계획의 수립이 요구됨
- 특히 만호동이나 동명동, 목원동 일대 근대건축물들이 아직 많이 남아 있는 상업지의 경우 역사 문화적 가치를 극대화할 수 있는 방향의 경관대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐
- 반면 해당지역의 경우는 지나치게 상업화되어 가는 점을 지양하고, 항구 도시 목포의 역사와 문화성이 새롭게 되살아나 살아 숨 쉬는 경관으로 전환될 수 있도록 하는 경관대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐

(3) 가로경관 문제점

- 목포시는 서해안고속도로의 시점이자 국도 1호선의 시점으로서의 상징성을 갖고 있는 반면 이들 도로에서 보여지는 경관의 문제가 목포시의 관문 경관으로 작용한다는 점을 감안하여 도로변 고압 첩탈이나 폐가 정비, 꽃길 조성 등의 경관정비대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐

- 간선도로의 경우 대부분 가로변 건축물의 디자인성 문제, 옥외광고물의 난립, 보도·육교 디자인의 부조화, 가로시설물의 디자인 결여, 가로수나 화단설치 부족 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 요구됨
- 이면도로의 경우 주거지나 상업지 공히 불법주정차와 적치물 그리고 전신주와 전선의 공제선 노출, 담장과 건축물의 노후화 내지는 디자인 결여, 보차도 혼재, 바닥 포장관리 소홀, 쓰레기 방치 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이를 개선하기 위한 대책 마련이 요구됨
- 목포시의 가로경관 구조상 상당한 중요성을 지니고 있다고 여겨지는 교통광장(1~3호 광장 및 목포역광장)부의 경우 각 광장별로 성격을 부여하여 가로변 각각부 건축물의 높이와 형태, 교통섬 조경, 바닥 포장패턴 및 가로시설물 디자인, 옥외광고물 디자인 등이 일체적으로 이루어지는 교통광장 경관계획 수립이 요구됨

나. 자연경관

(1) 내륙 경관 문제점

- 산악경관으로 이어지는 녹지축은 현재로서는 큰 문제점은 없으나 시가지 확대에 인한 녹지단절의 우려가 예상되므로 보전 녹지축 설정 필요
- 장기간에 걸친 간석지와 해양매립으로 인해 해양경관 특히 바다와 육지와의 경계지역에 자연지형 및 원경관의 훼손이 나타나고 있으므로 해결방안 모색 필요
- 산악의 녹지를 이어주던 구릉지가 도시건설과 매립지 증가로 인해 잠식되어 녹지면적이 감소하여 기존 녹지가 상당 부분 끊겨가는 추세이므로, 목포시의 전체적인 녹지축을 재구성하고 끊겨진 녹지의 복원 시급
- 도서 및 어촌지역의 자연식생 보존 등 경관보전 및 개선을 위한 관리기준 필요
- 사라진 구릉지 및 녹지축에 대한 부분적인 복원이 시행되어야 하며, 기개발된 시가지는 복원이 불가능하므로 도시 숲 및 학교 숲을 확대하는 방안 및 교통섬과 연계방안으로 녹지축 연결 시도
- 완충녹지와 경관녹지는 조성면적에 비해 식재수량이 적고 녹지조성 폭이 좁아 선형으로 지정되어 있어 녹지의 완충역할이 미흡하며 경관향상에 기여도가 낮으므로 녹지 선정범위의 확대 및 질 향상 필요
- 대부분의 신생 매립지에 위치한 경작지는 우수한 경관을 제공하고 있음
- 산자락에 위치한 매립 이전의 경작지는 통일성 부여를 위해 부분적인 경지정리가 필요하며, 주변 여건에 맞추어 차폐요소의 도입을 통한 경관 향상 유도 필요

2.2 여건변화

(1) 도시 간 경쟁시대: 도시경쟁력으로서 도시정체성 강화 추세

- 도시의 매력 향상 및 도시경관 개선이 도시경쟁력과도 직결된다는 공감대가 형성되어가고 있으며 구축하고 품격 있는 도시 이미지를 형성함으로써 도시경쟁력의 확보 필요
- 목포시는 ‘목포다움’을 느낄 수 있는 도시 정체성을 구축하고, 문화와 디자인이 중심이 되는 도시 이미지 형성을 통하여 도시경쟁력을 갖추어야 함

(2) 경관법 제·개정에 따른 도시경관 관리체계 틀 마련

- 목포시는 획일적 도시경관 문제에 대응하여 2007년 경관법이 제정된 이래 수립된 목포시 기본경관계획(2008)을 수립함
- 그러나 지자체만의 자율적 계획으로는 경관 향상에 한계가 있어 국토교통부는 2013년 정부개정안을 공표했으며 이에 따라 목포시도 2015년 경관 조례를 개정하여 체계적인 경관 형성 및 관리체계를 마련하고 있음

(3) 도시경관 형성 및 관리에 있어 시민참여의 지속적 확대

- 기존의 규제중심의 정책으로는 지속적 경관관리에 한계가 있어 주민협정, 경관협정, 주민참여형 지구단위계획 등 시민참여를 적극 유도하는 제도가 마련되어 시민이 해당 지역의 정체성을 확립해 나가는 주체가 될 것으로 예상됨

(4) 저탄소 녹색성장 패러다임

- 지속가능한 개발 및 탄소배출 저감에 대한 관심이 증가하면서 친환경 및 경관에 대한 관심이 증대하고 있음

(5) 삶의 질 제고에 대한 관심 증가

- 여가시간이 늘어나고 생활양식이 다양화되면서 체육, 위락, 휴양 등 삶의 질 제고에 대한 관심이 증가하고 있는 추세임
- 역사문화자원이 지역정체성 확립과 커뮤니티 공간으로 자리매김하고 있음

(6) 관광활성화에 따른 경관의 중요성 부각

- 소득수준의 증가와 주 5일제 정착으로 인해 관광수요가 증가하고 있으며 경관이 관광자원 자체로서 주목받고 있음



저탄소 녹색성장



시민참여의 확대



도시 간 경쟁시대

2.3 경관과제도출

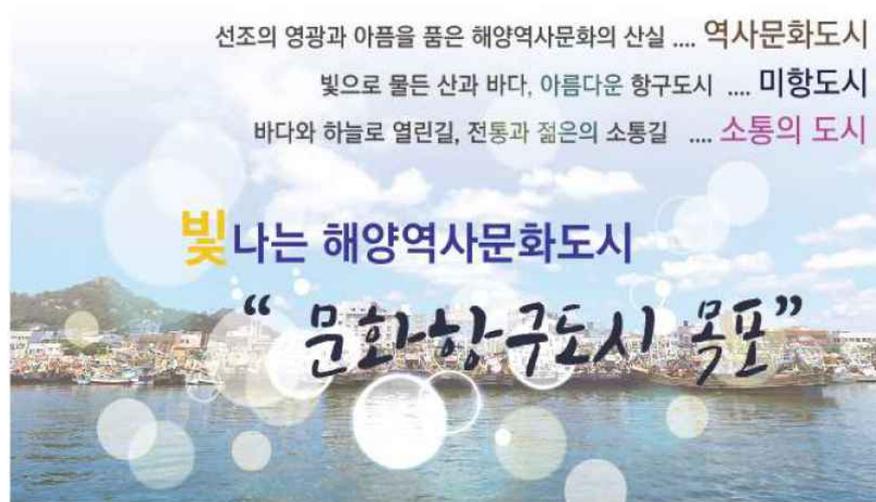
- 긍정적 경관 요소의 잠재력을 이끌어 내고 부정적 경관 요소의 관리를 통한 조화로운 경관 창출

경관유형	경관 시사점 및 과제
산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 자연경관 보존보호 및 조망권 확보 • 기존 수림대 최대한 보존 및 산지연접부의 개발제한 및 관리 • 개발로 인한 산림경관 축소 및 훼손 최소화
해양경관	<ul style="list-style-type: none"> • 경관자원의 보존 및 지속적이고 체계적인 관리 통한 경관형성 제어 • 주변의 연계된 경관요소들의 변화로부터 경관조망권 확보 및 보호와 조망점의 개발 • 목포만의 상징적 공간으로서의 정체성 확보
하천저수지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 수질 및 시설의 관리를 통한 경관의 질 향상 • 주변 환경 개선을 통한 조망권 확보
시가지 및 도시기반시설경관 (건축물/구조물/ 오픈스페이스)	<ul style="list-style-type: none"> • 변화에 의해 발생 된 생활문화를 반영한 다채로움이 있는 동시에 기반시설은 심플함과 통일성 지향 • 구도심, 하당, 신시가지는 개성 있는 시가지경관 형성 필요 • 오픈스페이스의 확보로 자연경관요소와 축연계 및 문화거점조성
가로경관	<ul style="list-style-type: none"> • 가로별 특성을 고려한 통합적인 가로경관 연출 • 식생 및 인공구조물의 정비 및 관리 통한 경관 향상
역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 역사문화자원을 이용한 경관 형성으로 정체성 확립과 관광요소로의 확대 • 문화자원의 연계 루트 발전을 위한 경관계획 • 축제에 대한 적극적인 홍보로 지역주민 및 관광객 유치 강화
전원경관	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적인 경관요소로 인식될 수 있도록 관련시설의 정비 및 관리 필요 • 시가지와 인접한 만큼 경관농업의 활성화 유도
기타경관 (산·공업단지/ 옥외광고물/ 색채/야간경관)	<ul style="list-style-type: none"> • 획일화되고 경관저해시설로 인식되는 공업단지의 경관 향상을 위한 정비 및 관리 • 목포시만의 독창적 이미지 구현하되 통일성과 조화성을 유지하여 쾌적한 경관 조성 필요 • 주변 경관과 조화로운 색상의 적용 및 지역의 상징성 구현색채 활용 • 자연경관과 인공경관의 특성을 고려한 야간경관 형성 • 야간경관 형성을 통해 지역의 정체성 구현 • 현재 야간조명의 가치 및 이미지 부합을 고려한 정비 필요

3. 경관기본구상

가. 기본방향

- 경관의 미래상의 목포시 경관구상의 기본방향, 비전 및 전략 제시
- 목포시가 가진 경관과 이미지 정립의 틀 마련, 우수한 경관자원을 보전, 경관 형성 및 관리를 위한 구상
- 역사, 문화, 생활상, 입지, 잠재력, 주민의식, 미래 변화상 등 고려
- 목포만의 정체성과 상징성 확립
- 기존의 목포시 미래상의 발전, 미래지향성 내포



나. 경관목표설정

구 분	계획목표
역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원을 통한 목포의 정체성과 독창성 구현 • 우수한 역사문화자원의 보존과 추가자원 발굴 • 역사문화자원 정비 및 연계시설 개발 • 목포에서만만의 어메니티 창출
해양도시	<ul style="list-style-type: none"> • 목포가 지닌 아름다움 극대화 • 항구역사로 형성된 다양한 문화경관 정비 • 자연경관, 인공경관에 빛을 이용한 경관의 창출
미항도시	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 만남과 소통이 이루어지는 공간의 경관정비 • 내륙과 해양, 문화와 문화, 사람과 사람의 소통을 통한 미래지향적 도시형성 • 소통을 바탕으로 지역주민의 연결고리를 형성하여 지역에 대한 애착심 형성과 긍정적 이미지 구현

다. 경관구조 설정

(1) 경관권역설정

- 해양과 내륙으로 각기 다른 경관적 특징을 가진 권역별로 구분
- 변화된 경관과 개선하지 못했던 경관에 대한 가치 정립을 위한 권역설정
- 미래의 변화와 발전 가능성 고려
- 도심경관, 해양경관, 산업지경관으로 대분류

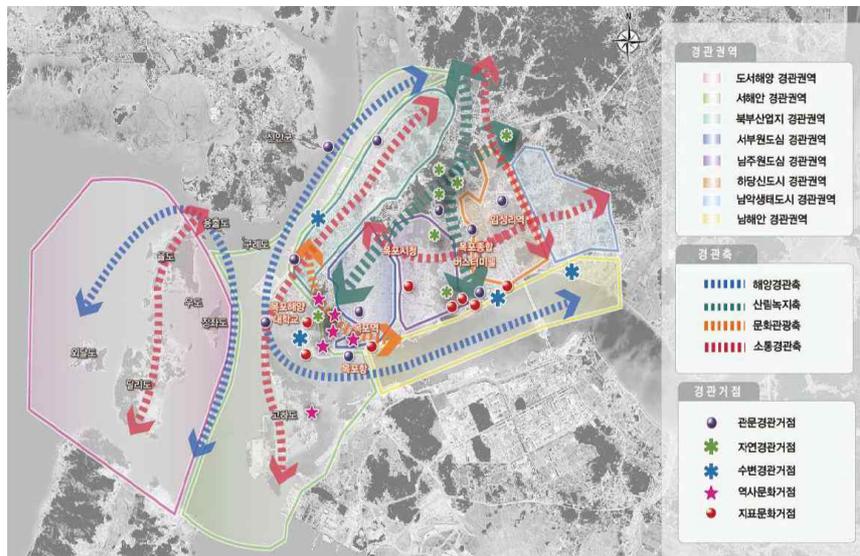
(2) 경관축

- 목포시의 경관변화양상 및 미래의 경관변화상 고려하여 경관축 재설정
- 해양자원의 보존 및 체계적인 관리를 위한 해양경관축
- 자연자원과 경관의 보전을 위한 산림녹지축
- 다양한 해양자원을 통해 역사문화관광 도시로의 이미지 구축을 위한 문화관광축
- 목포시만의 특화경관 구축을 위한 소통경관축 설정

(3) 경관거점

- 우수한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 주요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역 또는 시설 설정
- 경관변화 및 미래상 고려하여 관문경관, 자연경관, 수변경관, 역사문화거점, 지표경관거점으로 분류하여 경관거점 재설정

〈목포시 경관구조 설정〉



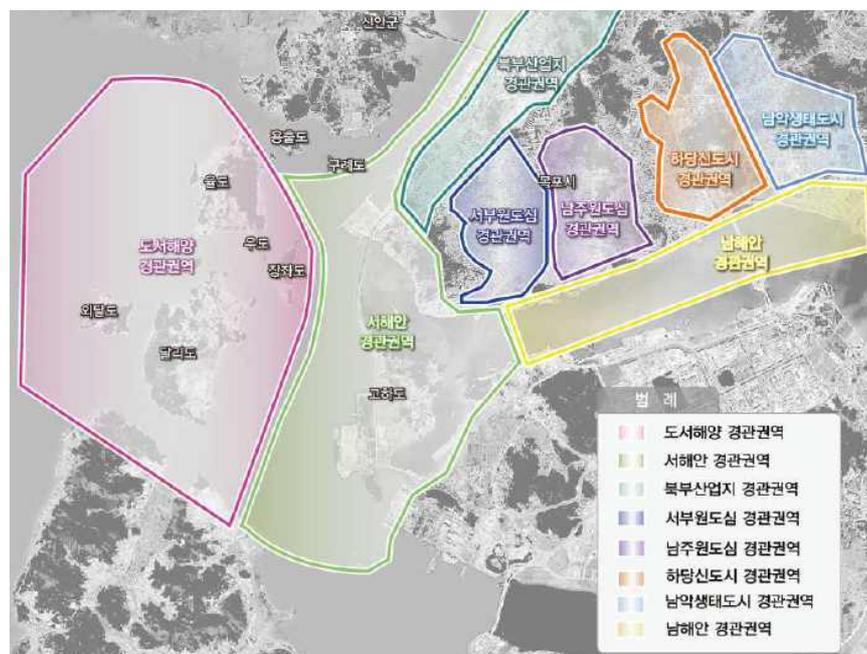
4. 실천계획

4.1 경관권역계획

- 목포시의 경관권역은 도서해양 경관권역, 서해안 경관권역, 북부산업지 경관권역, 서부원도심 경관권역, 남부원도심 경관권역, 하당신도심 경관권역, 남악생태도시 경관권역 그리고 남해안 경관권역의 8개 권역으로 구분됨

구분	계획내용
도서해양 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 도서해안 지역의 양호한 자연경관 보전 • 경관림 조성, 가로시설물 정비
서해안 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 산림과 해안의 양호한 자연경관 보전 • 해양 관광단지 조성
북부산업지 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 해양경관 보전 및 녹지축 연계 • 목포 진입부(서해안고속도로) 장소성 부여
서부원도심 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 유달산 경관으로의 조망 보호 • 수변 중심 관광거점에서의 낙후된 경관개선
남부원도심 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 삼학도, 해안 경관으로의 조망 보호 • 시민들을 위한 공원 조성
하당신도심 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 조망공간과 폐선부지 녹지축 정비 • 깃바위 해안경관과 입암산 녹지경관으로의 조망 보호
남악생태도시 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 거점과 연결되는 자연경관 개선 • 부주산 ~ 부흥산으로 이어지는 사가지 내 녹지경관 보존
남해안 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 해안의 우수한 자연경관 보전 • 워터프런트 개발

〈경관권역계획〉



가. 북부산업지 경관권역

(1) 기본방향

- 목포와 신안의 섬을 잇는 교통 요충지로서 목포시 관문경관형성
- 해양 조망경관 및 항만시설, 공업지경관 가이드라인 마련

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 해양경관 보전 및 녹지축 연계 - 도입되는 항만시설 공업지 경관의 가이드라인 마련 - 서해안의 조망 및 방향성 부여를 위한 다이내믹한 가로경관 조성
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 목포 진입부(서해안고속도로) 장소성 부여 - 진출입부에 지역이미지를 반영한 조형물 설치 및 상징 식재를 통한 관문경관형성 - 상징조형물, 휴게시설, 안내시설, 문화요소 등을 도입하여 머무를 수 있는 여가 · 휴식공간 제공 - 주요 진출입가로 정비 - 도로개발로 인한 성토사면 개선
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 진입부 관문경관 형성 - 진출입부에 지역이미지를 반영한 조형물 설치 및 상징 식재를 통한 관문경관형성 - 압해대교 진입부 정비, 공원조성 - 변화되는 북향을 거점으로 하는 해양관광특구 조성을 통한 환경개선 - 서해안의 조망 및 방향성 부여를 위한 다이내믹한 가로경관 조성

〈북부산업지 경관구상도〉



나. 서부원도심 경관권역

(1) 기본방향

- 유달산과 해안 등 우수한 자연자원 및 목포 원지형경관 보존
- 개항의 역사와 함께하는 근·현대문화가 공존하는 도시경관 창출

(2) 추진전략

구분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 유달산경관으로의 조망 보호 - 유달산 자락 훼손방지 및 해안선 보전을 통한 경관관리 - 공생원일대 주거 정비 - 구 조선내화 일대 주거 정비-서산온금지구는 유달산 등 주변 환경과 조화되는 별도의 경관 상세계획을 수립하여 관리(지구단위계획 구역)
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 주거 정비 소방도로 주변 가로시설물 정비 • 목포역 광장 재정비 및 인접 가로의 경관관리 • 해안으로의 통경축 확보 - 수변과 인접하여 위치한 건축물은 수변 경관과 조화롭고 자연 친화적인 이미지로 외관 정비 - 빛의 거리 확대 및 도로망 재정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들을 위한 공원 조성 - 양호한 조망경관을 지닌 공공시설거점을 해양경관을 감상할 수 있도록 공원설치 - 개방감 있는 외부공간을 조성하여 해안과의 연계성 확보 • 역사문화시설과 연계한 야간경관 조성

〈서부원도심 경관구상도〉



다. 남부원도심 경관권역

(1) 기본방향

- 삼학도 및 해안으로의 조망권 확보를 위한 경관관리
- 매립초기의 계획도시로 안정감과 편안함이 있는 생활경관 형성

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 삼학도, 해안 경관으로의 조망 보호 - 삼학도 훼손방지 및 해안선 보전을 통한 경관관리 - 삼학도 공원 조성사업 및 현존 경관 저해요소의 제거 - 삼학도 공원과 연계, 남향을 레저 중심 향으로 조성
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 가로경관 정비 및 상징성 부여 - 주변의 시설, 공간으로 연결되는 보도, 산책로 등을 조성하여 시설 간의 유기적 연계도모 - 시설 간의 연계성 강화를 위해 같은 수종의 가로수로 녹지체계를 마련하고 연속된 산책로 조성 - 공공시설 주변의 건축물은 외부공간을 녹화하거나 시민을 위한 공개공지 조성 유도 • 단독 및 저층 공동주택에 의한 낮은 스카이라인 유지 • 구 자유시장 일대 가로시설물 가이드라인
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들을 위한 공원 조성 - 시립도서관 일대 주민 휴게공원 조성 - 초·중·고등학교 등 관공서의 담장 허물기 및 숲 가꾸기 사업 전개 • 생태체험 공간 제공

〈남부원도심 경관구상도〉



마. 남악생태도시 경관권역

(1) 기본방향

- 자연녹지와 인접 시가지의 경관 조화
- 특징적인 지형경관 및 수변경관 활용
- 하당 신도시와 차별화된 환경친화적 개발에 의거한 경관조성

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 부주산~부흥산으로 이어지는 시가지 내 녹지경관 보전 - 주요 산림 및 연접부의 자연경관 훼손을 방지하고 산림의 스카이라인 유지 - 수변경관의 조망성을 고려하고 자연친화적인 녹지공간 및 휴게시설을 설치하려고 상징적인 벨트형 녹지축을 조성하여 목포시만의 이미지 추구
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 가로시설 가이드라인 - 영산강 하굿둑에서 바라보는 하당신도시와 남악생태도시의 해양 지평선을 고려하여 주변 자연환경을 보존하고 개발지는 자연친화적으로 색채와 소재로 정비 - 생태도시만의 가로시설 가이드라인을 설정하여 다른 지역과 구분되어 상징적인 공간으로 계획
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 수변생태공원 조성 • 부주산, 부흥산 등산로 정비, 휴게공간정비 • 영산강 하굿둑 진입부에서 들어오는 연계공간을 조성하고 경관의 연속성 확보

〈남악생태도시 경관구상도〉



바. 도서해양 경관권역

(1) 기본방향

- 도서지역 자연경관의 보전
- 해양경관의 활용 및 도서지역을 연계한 친환경 관광단지 조성
- 도서에서 해상으로, 해상에서 도서로의 조망권 확보 및 경관관리

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 도서지역 자연경관의 보전 - 청정 도서지역 해수욕장의 보존 및 정비 - 해수욕장의 원풍경을 보전하고 무분별한 개발로 인해 경관이 훼손되지 않도록 관리방안 마련
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 도서, 해양 조망권 확보 및 경관관리 - 울도·달리도 해안선 주변 경관림 조성(항로 가시권역) - 도서지역 선착장 기반시설 및 가로시설물 정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 해양자원 활용 및 도서지역을 연계한 친환경 관광단지 조성 - 외달도, 쪽박섬 연안정비 - 마을 주변 환경정비 - 국도 77호선을 연계한 경관도로로의 정비

〈도서해양권 경관구상도〉



사. 서해안·남해안 경관권역

(1) 기본방향

- 유달산일대, 삼학도 자연경관의 보전
- 해양경관의 활용하여 친환경 관광단지 조성
- 해안가 조망권 확보 및 경관관리

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 해안가 자연경관의 보전 <ul style="list-style-type: none"> - 유달산 및 입암산 일대 보존 및 정비 - 해안선 원풍경을 보전하고 무분별한 개발로 인해 경관이 훼손되지 않도록 관리방안 마련
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 해양 조망권 확보 및 경관관리 <ul style="list-style-type: none"> - 유달산 및 입암산 해안가 일주도로 주변 정비 - 인근 상업시설의 옥외광고물 설치 시 가이드라인을 제시 - 고하도 해안선 주변 경관림 조성(항로 가시권역) - 선착장 기반시설 및 가로시설물 정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 문화역사 활용을 연계한 친환경 관광단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 외달도, 쪽박섬 연안정비 - 마을 주변 환경정비 - 국도 77호선을 연계한 경관도로로의 정비 • 워터프런트 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 삼학도~갯바위~평화광장을 잇는 워터프런트 개발 - 해안변 건축물의 색채, 높이, 식재를 규제하고 통일성 유도

〈서해안권역 경관구상도〉



〈남해안권역 경관구상도〉



4.2 경관축계획

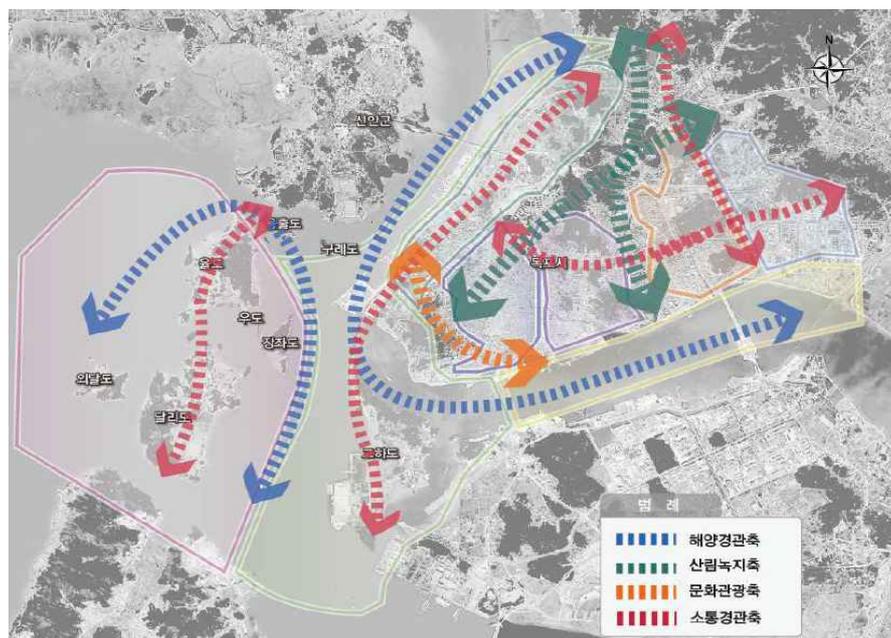
■ 계획의 목표 : 자연경관의 조망권 및 통경축 확보와 단절된 경관의 연결

- 목포시 경관특성의 효율적인 보전, 관리, 형성을 위하여, 주요 요소별로 경관축을 선정
- 목포시의 경관특성을 지속적으로 유지하기 위한 골격 및 주축이 되는 상징적인 대경관축으로 “산”을 상징하는 「지형경관 녹지축」과 “바다”를 상징하는 「조망경관해양축」의 2개축으로 정함

■ 지형경관 녹지축 : 내륙부 대경관축

구 분	계획내용
해양경관축 (조망경관 해양축)	<ul style="list-style-type: none"> • 섬 경관 자연성 보전 및 해수욕장 조망권 보전 • 해안도로변 경관정비
산림녹지축 (지형경관 녹지축)	<ul style="list-style-type: none"> • 고유의 자연적인 지형지세 보전 • 녹지축연계 및 해양에서 산림으로의 조망권 보호 • 사면부에 녹화 및 식재림 조성 • 개발에 의해 단절된 녹지축 경관에 연결
문화관광축 (조망경관 문화관광축)	<ul style="list-style-type: none"> • 문화관광축 주변 근대역사거리 조성 • 케이블카와 연계한 해안변 통경축 확보 • 해안도로변 경관정비
소통경관축 (조망경관 소통축)	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관과 통과 도로변 경관보전 • 산업단지의 위해경관 개선 및 시도로 가로경관 정비 • 진입관문성 강화 및 거점시설로의 연결성 강화 • 수변거점 시설관리

〈경관축 계획〉



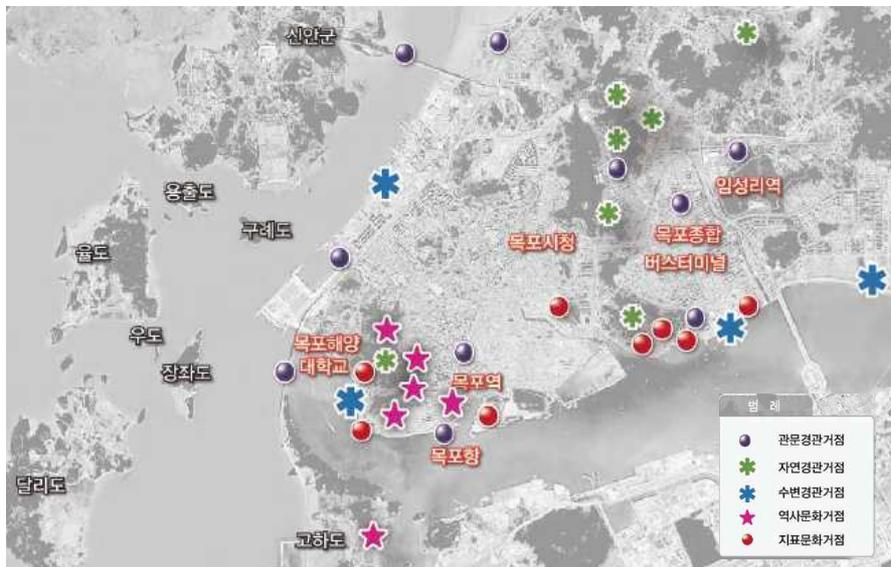
4.3 경관거점계획

■ 계획의 목표 : 해양관광항구도시의 특색을 담은 매력적인 경관 창출

- 목포시의 산림녹지축에 대한 적극적인 보전·관리
- 목포시의 상징적인 이미지를 담은 개성 있는 관문경관 형성
- 주요 거점의 조망경관을 고려하여 개방감이 우수한 열린 공간 형성
- 역사문화경관의 인지성을 강화하고, 역사성을 담을 수 있는 역사관광거점 조성
- 주변의 산림 및 해양 등의 자연성이 우수한 현황을 고려하여 녹지대 정비 및 활용계획 수립

구 분	계획내용
관문경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 목포시 진출입관문 상징성 부각 • 교통거점부 상징광장 경관조성 • 관문거점이 연결되는 주요가로경관 개선
자연경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관으로서 조망권 확보 • 자연경관과 어울리는 건축물 관리 계획 • 도로개설에 의한 훼손부 복원
수변경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 활력이 넘치는 친수공간 조성 • 수변중심 관광거점에서의 낙후된 경관 개선 • 순환형 해안도로 형성
역사문화거점	<ul style="list-style-type: none"> • 역사경관의 보전 및 훼손된 시설복원 • 역사자원 외부에서의 인지성 강화 • 역사거점을 연결하는 역사문화인프라 구축
지표경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 정체성 강화를 통한 장소성 개선 • 시설간의 연계성 강화 • 해양경관으로의 조망권 보호

〈경관거점 계획〉



4.4 중점경관관리구역 계획

가. 중점경관관리구역 지정

■ 수변경관지구

- 하천변·호소변·해안 등에 자연적·생태적 경관을 유지하거나 조망하기 위하여 또는 수변에 면한 건물 등 양호한 인공경관을 형성하고 하는 지역

■ 자연경관지구

- 산악·구릉지·숲 등의 자연경관이 우수하여 보호할 필요가 있는 지역으로서 보전녹지, 자연녹지, 생산녹지, 공원 등 경관대상이 되는 지역 또는 그러한 자연경관에 인접하여 경관이 일부가 되는 시가지 지역

■ 시가지경관지구

- 기존 시가지에 도시 이미지 제고를 위해 양호한 경관을 유지하거나 조성할 필요가 있는 지역에 선정

구분	계획내용	비고
수 변	• 북항 중점경관관리구역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 삼학도 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 목포항 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
자 연	• 유달산 중점경관관리지역	• 2020 목포시 기본경관계획
도 로	• 국도77호선변 중점경관관리지역	• 전라남도 경관계획
시가지	• 목포역세권 중점경관관리지역	• 전라남도 경관계획 • 2020 목포시 기본경관계획
	• 목포원도심 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 서산온금지구 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획

〈중점경관관리구역〉



나. 수변경관 중점경관관리구역

(1) 북항일대 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 북항 일대 자연경관의 원풍경 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 개발사업, 건축물 계획 시 해안으로의 시각적 개방감 확보 해안변 건축 시 층수에 따른 통경축을 고려한 배치계획 수립 노을공원 진출입부의 준공업 지역은 공원화에 따른 개방감 확보 및 활성화 도모 가로변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선 가로수 또는 녹지축 조성으로 쾌적한 가로환경 연출
관리	<ul style="list-style-type: none"> 수변 경관을 고려한 건축물 관리 해안가 상가 및 자연취락지구 경관관리 북항 일대 공간의 건축물 및 옥외 광고를 관리 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 해안변 보행가로 정비 수변경관과 어우러지도록 건축물 색채 및 시설개선 해안가 및 자연취락지구 경관관리 낙후된 건축물 경관개선 및 간판 특화 	



(2) 삼학도 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 삼학도 자연생태 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 해안 일대 상업건축물의 옥외 광고물 정비 및 가로경관 개선 삼학도 공원 조성사업 및 현존 경관 저해요소 제거 목포 요트 정박지 연계, 남항을 레저 중심 항으로 개발 해안가 변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선 바다를 향한 열린 경관 및 통경축 확보 삼학도 일대 특색을 담은 안내 시설 설치
관리	<ul style="list-style-type: none"> 3호 광장에서 유달경기장, 삼학동, 남항으로 연결되는 가로경관정비 및 보행축 구축 워터프런트 환경보호 및 수변 경관관리 친환경 야간조명을 활용한 야간 경관 개선 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 현존 경관 저해요소의 제거 레저중심 항으로 개발 해안가 수변 경관정비 및 주변 환경과의 조화 	



(3) 목포항 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 배후산림으로 조망권 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 대형냉동창고는 자연 친화형 소재 사용 및 고채도의 색채 지양 해안변 건축 시 층수에 따른 통경축을 고려한 배치계획 수립 공업지역은 해안으로의 개방감 확보 및 활성화 도모 가로변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선
관리	<ul style="list-style-type: none"> 개발사업, 건축물 계획 시 해안으로의 시각적 개방감 확보 해안변에 산재되어 있는 선박에 대한 관리방안 수립 상업건축물의 무분별한 옥외광고물에 대한 관리방안 수립 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 수변 경관과 어우러지도록 건축물 색채 및 시설개선 케이블카 조망권을 고려한 특색 있는 경관 형성 녹지축 등 식재공간 마련 및 보행가로 정비 	



다. 자연경관 중점관리구역

(1) 유달산일대 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 해상케이블카 조성권 관련 산림 자원 최대한 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 고유의 지형 지세 및 양호한 조망경관 보전 산림 인접 건축물에 대한 자연 친화적 경관관리 배후 산림에서 시가지로의 녹지 연계 유달산 일대 상업건축물의 옥외광고물 정비 및 가로경관 개선 이용자들의 장래수요 및 활동 방향 등을 예측하여 필요 공간 조성
관리	<ul style="list-style-type: none"> 산림 인접 건축물 경관관리 통경축 확보 유달산 일주 도로변 정리 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 유달산 일주도로 및 해변도로 경관개선 배후 산림에서 시가지로의 녹지 연계 유달산 주변 가로경관 개선 	

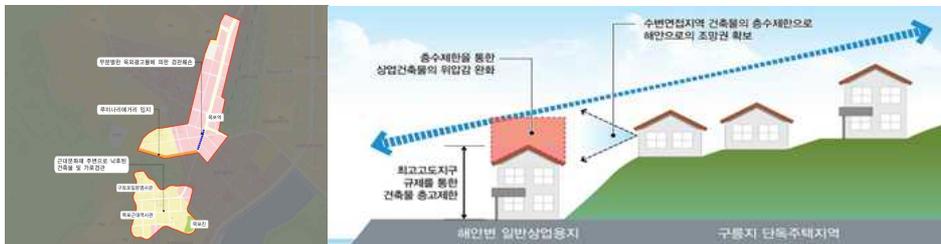


(2) 국도 77호선변 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 해안지역을 관통하는 해안 경관 도로축으로 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 국도 77호선의 연속성 구축 도로시설물 및 안내표지판 디자인 관리 해안 조망과 계절감을 고려한 도로변 가로수 식재 및 관리 도로 및 해안 야간경관관리
관리	<ul style="list-style-type: none"> 도로변의 다양한 가로시설물 및 안내표지판 등의 일체성 있는 정비 무리한 공사로 인한 난개발 방지 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 도로변 조망 및 휴식을 위한 매력있는 조망지점 형성 도로변 경관향상을 위한 녹화 유도 도로변 가로시설물의 경관관리 및 차폐 식재 	

(3) 목포역세권 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 경관 사업 및 경관협정 우선 적용 등을 검토 	<ul style="list-style-type: none"> 원경요소로서 목포역에서 유달산을 조망하는 랜드마크형 축 경관관리 역광장 재정비 및 인접 가로 경관관리 보행 네트워크 구축 및 주변 경관정비 주변 역사문화 경관과 연계한 빛의 거리 경관 특화 주변 건축물 고도제한 목포역 광장 정비 및 상징조형물 설치로 도시 정체성 형성 가로경관 정비
관리	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 문화적, 도시적 맥락 보전 역세권 내 오픈스페이스 보전 역세권 내 고건축물 등의 역사문화 경관보전 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 고도를 제한하여 관리 건축물 색채 규제 및 옥외광고물 경관관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제 	



(4) 목포원도심 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 유달산과 인접 구간 자연경관 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 원경요소로서 목포역에서 유달산을 조망하는 랜드마크형 축 경관관리 원도심의 주변 일관된 옥외광고물 및 어닝 디자인을 통한 건축물 입면 개선 워터프런트와 연계하는 보행 네트워크 구축 및 주변경관 정비 주변 역사문화 경관과 연계한 빛의 거리 경관 특화 원도심 주변으로 부족한 공원, 녹지 등의 확보를 통하여 낙후된 경관의 활력이 될 수 있는 계획 방안수립 원도심 보도의 불법 적재물 정비
관리	<ul style="list-style-type: none"> 주거단지 개발 및 재건축 시 주거단지의 규모, 고도제한 배후 산림 경관과 조화되는 스카이라인 연출 친환경 야간조명을 활용한 야간경관 개선 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 수목 식재를 통한 인접 가로 경관관리 자연경관과 조화되는 친환경 소재 및 색채를 활용한 옹벽 미관처리 	

(5) 서산온금지구 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 배후 산림으로 조망권 보전 조선 내화공장 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택 및 옹벽의 위압감 완화를 위한 배후 산림과 조화로운 색채 적용 단독 및 다세대주택의 지붕과 외벽에 테마 색채를 적용하여 특화공간 조성 조망권 확보를 위한 해안변 건축물의 관리 케이블카와 연계하는 보행 네트워크 구축 및 주변 경관 정리 지붕에 조경시설을 도입하여 자연 친화적인 경관 이미지 부여 주변의 사면과의 조화를 고려하여 자연 친화적인 목재 데크 등의 자연소재 활용 나대지를 활용한 관광 자원화 및 휴게 쉼터 조성 안내 사인을 통해 장소성에 대한 인지도 향상
관리	<ul style="list-style-type: none"> 주거단지 개발 및 재건축 시 주거단지의 규모, 고도제한 배후 산림 경관과 조화되는 스카이라인 연출 주거지역 건축물 및 환경개선 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 바다를 향한 열린 경관 및 통건축 확보 조망 및 상징거점을 활용한 휴게 공간 조성 삭막한 콘크리트 바닥 포장을 친환경적 바닥 포장으로 개선 	



4.5 특정경관계획(야간경관계획)

■ 기본방향

- 목포시 경관 이미지의 형성에 특색을 부여하고 우수한 자연환경 자원을 보다 적극적으로 활용하기 위하여 야간경관계획 수립

■ 세부전략

- 하당 주요도로 및 해안선 주변 통합적 야간 가로경관 정비
- 평화광장 야간 이벤트 조명 연출
- 목포 현충공원의 만남의 폭포를 활용한 미디어 파사드 야간경관 특화



평화광장 이벤트조명 연출



평화광장 이벤트조명 연출



해안가 주변 야간경관 관리



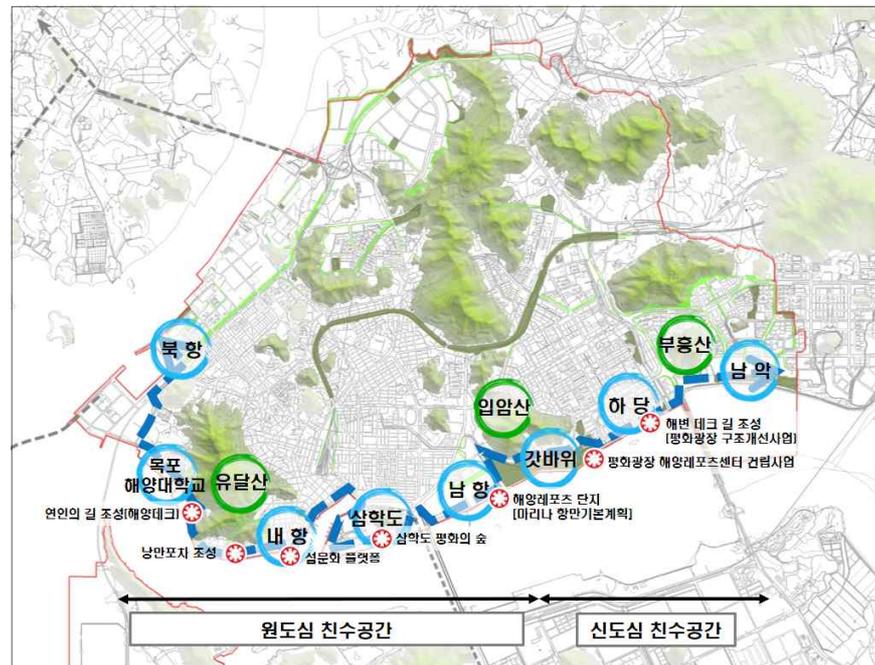
야간 가로경관 정비

5. 워터프론트 계획

5.1 기본방향

- 원도심(북항~목포해양대~내항~삼학도~남항)과 신도심(갯바위~하당(평화광장)~남악)을 연결하는 해양특화 친수공간 형성
- 국가 및 지자체 계획(항만재개발 기본계획, 마리나 항만 기본계획, 연안정비 기본계획, 평화광장 해양레포츠 센터건설사업, 목포 해변 맛길 30리 조성 계획 등)과 연계
- 자연지형을 최대한 보전하고 해양환경을 고려한 친환경적인 공간조성
- 중점경관관리구역별 관리계획에 따른 시설배치계획 수립
- 바다와 내륙의 친수성 향상을 위해 해안별 녹지대 및 보행로 등 통한 친수공간 조성
- 해안면으로 인접하여 해안경관을 감상할 수 있는 보행로를 조성하고, 보행로를 기점으로 주변 여건을 고려하여 각 지역의 구간별 특성에 맞게 친수공간 조성 방향 설정하고 단계적으로 확충
- 해안면 쉼터 및 경관 확보로 시민의 휴식공간 조성 및 관광객 유치

〈 목포시 워터프론트 계획 구상도 〉



5.2 추진전략

가. 건축물

- 해안변 개발사업 및 건축행위 시 고유의 지형지세 및 해양환경을 고려한 배치계획 수립
 - 통경축으로의 조망을 확보하기 위하여 건축물의 배치 및 높이 관리
 - 주변 경관과 조망대상이 조화를 유지할 수 있도록 스카이라인 형성



나. 교통시설

(1) 도로

- 도로 내 수목 분리대 설치를 통한 사고 예방 및 가로경관 개선
- 주요 해양경관자원에 대한 조망이 양호하도록 선형 및 경사 계획
- 도로 다이어트 등 도로공간 재편을 통한 차도 축소로 보행권을 확보하여 안전성 및 이동성 증진



(2) 보행자도로

- 주변 공간과의 조화를 고려하여 자연 친화적인 목재 데크 등의 자연소재를 활용한 보행로 설치
- 입체보행 데크 등 수변공간과 연계하는 다양한 보행 네트워크 구축으로 접근성 및 편의성 제고
- 가로시설물의 규모 및 수량 최소화를 통해 개방적인 경관 형성



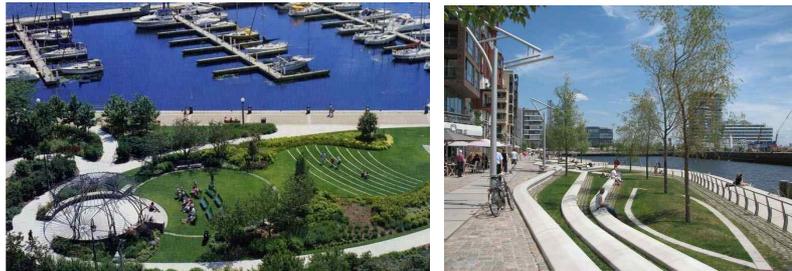
(3) 주차장

- 친환경적인 순환체계 구축 및 녹색 환경 확보를 위해 잔디 블록 등 친환경 자재를 활용한 생태주차장 배치
- 비 주차 시 오픈스페이스를 활용한 지역 이벤트 및 커뮤니티 등 다목적 기능 부여



다. 녹지

- 해안 생태환경복원 및 해안형 친수공간 조성으로 낙후된 경관의 활력이 될 수 있는 계획방안수립
- 내대지를 활용한 관광자원화 및 휴게쉼터 조성 및 해안녹지축 형성



라. 워터프론트 개발 실행화 관련 법령 현황

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 도시·군 관리계획으로 결정할 수 있는 용도지구 지정을 통해 워터프론트 조성 가능
 - 용도지구 중 경관지구의 하나인 ‘특화경관지구’로 지정하고 지자체 조례를 통해 개발 추진
- 「해양공간계획 및 관리에 관한 법률」에서 실용화 방안의 추진근거는 ‘해양용도구역’ 지정 후 지자체 조례를 통해 개발 추진
- 관련 법령 검토 결과를 토대로 ‘친수공간’으로서 워터프론트를 개발할 수 있도록 관련 용도지구(구역)을 지정하는 방안을 제시함

관계법령	목적	추진근거	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	국토의 이용·개발과 보전을 위한 계획수립 및 집행 등에 관해 필요한 사항을 정하여 공공복리 증진 및 국민의 삶의 질 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지구 지정 (특화경관지구) 후 지자체 조례로 개발 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 특화경관지구는 지역 내 주요 수계의 수변 등 특별한 경관을 보호·유지의 필요성 강조 (건축물 규모, 용도 등에 대한 제한)
해양공간계획 및 관리에 관한 법률	해양공간의 지속가능한 이용·개발 및 보전에 관한 계획의 수립 및 집행 등에 필요한 사항을 정하여 공공복리 증진 및 해양을 풍요로운 삶의 터전으로 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 해양용도구역 지정 (해양관광구역 등) 후 지자체 조례로 개발 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 해양관광구역 등 핵심활동에 따른 구역 지정 필요 (관리계획 수립)

제6장 공원 및 녹지

1. 현황분석

1.1 현황분석

가. 도시기본계획상 공원 결정현황

- 2020년 도시기본계획상 공원은 도시자연공원구역 2개소, 근린공원 39개소, 체육공원 2개소, 역사공원 1개소 총 44개소, 7,598km²가 계획되어 있음

〈2020년 도시기본계획 공원결정 현황〉

구 분	합계	도시자연공원구역	공원		
			근린공원	체육공원	역사공원
개소	44	2	39	2	1
면적(km ²)	7,598	1,058	6,433	0.100	0.007

자료 : 2010, 2020 목포도시기본계획 일부변경

나. 도시관리계획 상 공원·녹지 결정현황

(1) 도시공원

- 목포시 도시공원 총 지정면적은 2016년 말 현재 133개소, 6.8km², 조성면적은 102개소 3.0km²이며, 면적대비 조성률은 45.7%로 미조성 공원이 50%를 상회하고 있음
- 2015년 목포시 인구(241,213인)를 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 28.02m²/인이나 조성된 1인당 공원면적은 12.8m²/인임
- 미조성공원 중 면적비율 기준 어린이 공원 조성률은 96.4%로 가장 높고 체육공원 84.1%, 수변공원 63.6%, 근린공원 41.9% 비율 순으로 나타남

〈목포시 도시공원 조성 현황〉

(단위 : 개, m², %)

구분	지정		조성		조성율		
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
총합계	133	6,759,602	102	3,086,248	76.7	45.7	
생활권 공원	소공원	33	33,631	21	13,476	63.6	40.1
	어린이공원	51	127,737	48	123,197	94.1	96.4
	근린공원	39	6,045,780	27	2,535,166	69.2	41.9
주제 공원	역사공원	1	8,775	1	8,775	2.6	100.0
	수변공원	5	251,487	2	159,892	5.1	63.6
	체육공원	4	292,193	3	245,743	7.7	84.1

자료 : 목포시 내부자료(조성중인 공원은 조성 현황에 포함)

■ 부족한 공원 조성률

- 2020년 장기미집행 도시공원 해제에 따라 도시공원면적의 전반적인 축소와 시민 1인당 공원면적 공급의 저하가 예상됨
- 주거지 개발을 통한 민간공원조성 외에는 경제적 타당성이 떨어지는 여건에서 공원녹지의 환경기능(이산화탄소 흡수, 도시열섬 완화, 바람길 형성, 미세먼지 차단 등)저하 우려
- 미조성공원은 실질적으로 지역주민에게 공원으로 이용되고 있어서 해제되거나 축소될 경우 공공복지와 여가, 건강 차원에서 위협적인 요인이 됨
- 미조성된 공원에 대해서는 2030년까지의 재정계획과 연계하여 연도별 체계적인 조성계획을 공원녹지 기본계획에 반영 필요

(2) 녹지

■ 녹지 지정현황

- 2014년 12월 기준 시설녹지는 총 70개소가 있으며, 완충녹지 49개소(509,614㎡), 경관녹지 30개소(380,779㎡)가 지정되어 있음
- 완충녹지는 국도변, 철도변, 산업단지 주변에 선형으로 지정되어 있음
- 시설녹지 중 가장 높은 비율을 점하는 완충녹지는 환경적 기능뿐 아니라 도시경관으로 역할을 하지만 생육기반이나 폭원 상 도시 숲으로서 기능을 발휘하기에 불충분함

〈녹지 지정현황〉

구 분	합계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
2015년	70	890,393	49	509,614	30	380,779	-	-

자료 : 목포시 통계연보, 2016

(3) 유원지 현황

- 목포시내 유원지는 고하도 유원지, 유달 유원지, 외달도 유원지, 북항 유원지 4개소가 있음
- 유원지의 총 지정면적은 3.1km²로 유달유원지와 외달도 유원지가 조성되어 있으며 면적대비 조성률은 16.8%에 불과함

■ 유원지 지정 현황

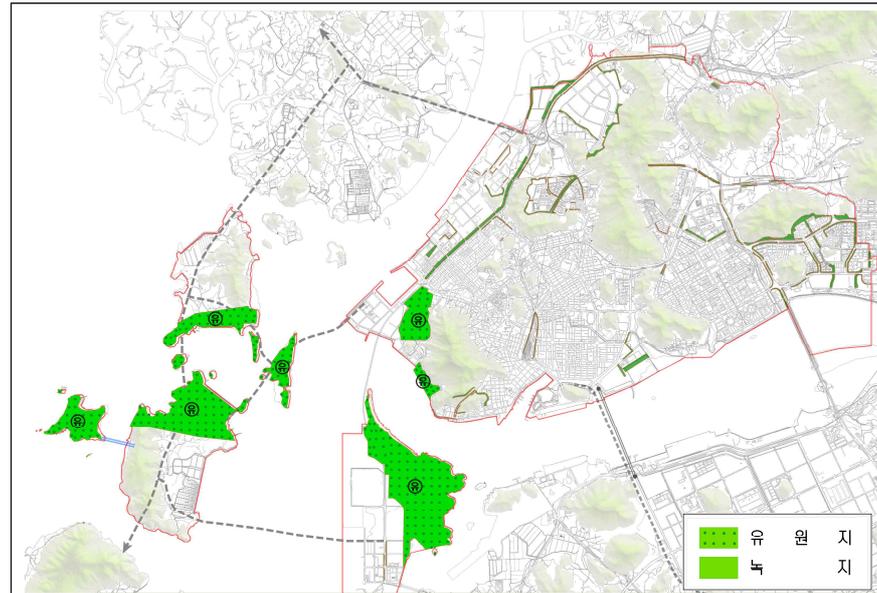
〈녹지 및 유원지 현황도〉

(단위 : km²)

구분	위치	도시관리계획	도시기본계획	조성현황	최초고시
계	-	3,140	3,140	-	
고하도	달 동	2,209	2,209	조성중	1976.9.21
유 달	죽교동	0,104	0,104	조성중	1976.9.21
외달도	달 동	0,424	0,424	조성중	2010.5.13
북 항	죽교동	0,403	0,403	미조성	2005.1.5

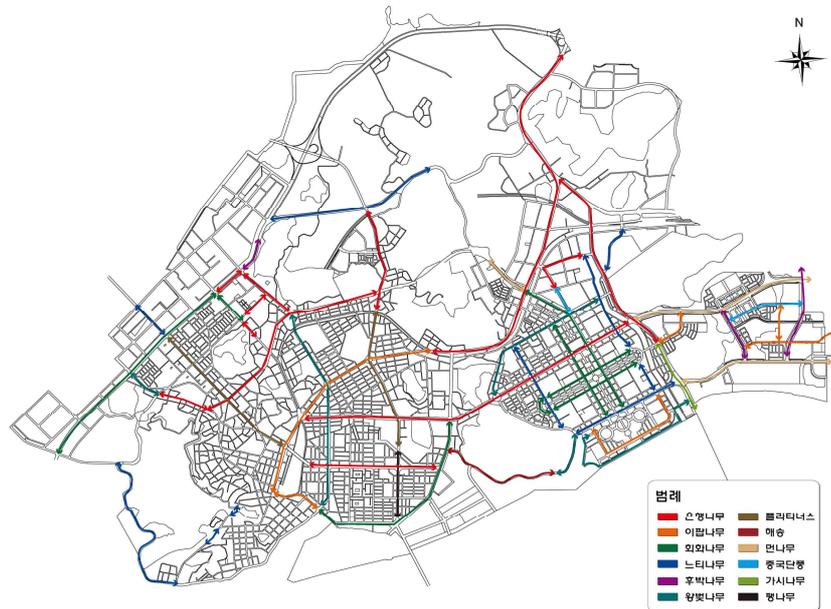
자료 : 목포시 내부자료

〈녹지 및 유원지 현황도〉



■ 기후변화에 대응하는 녹지조성방식과 수종의 문제

- 가로수 성장에 대비한 폭과 충분한 투수성 환경이 조성되지 않아 도로 경계석과 포장재 균열 발생 및 잎과 열매 등이 많은 수종은 시민민원 야기
- 중앙분리대 녹지조성 비율이 낮아 광폭 도로에 의한 복사열과 도심 열섬화를 유발하며 도시가로 경관축을 형성하지 못함
- 가로수는 지구온난화 및 복사열 증가, 환경오염에 대응하는 수종개발이 요구됨

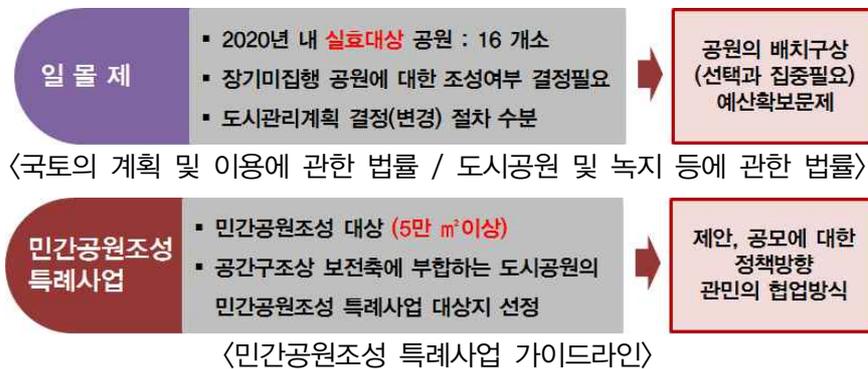


〈목포시 가로수 수종현황〉

2. 문제점 및 여건변화

■ 도시공원 일몰제 시행 시기 도래 및 장기미집행 공원의 증대

- 2009년 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정을 통해 민간공원 추진자가 공원의 본질적 기능이 훼손되지 않는 범위 내에서 수익사업 시행과 미집행 도시공원을 정비할 수 있도록 하는 특례조항이 신설
 - 민간기업이 도시공원 전체 면적의 70%를 공원으로 조성해 지자체에 기부 채납하면 나머지 30%는 주거, 상업시설로 조성 가능
- 공원을 민간사업자가 조성하면 공원부지의 일부분에 수익사업을 할 수 있도록 제도가 개선됨으로써 공원조성과 수익사업의 동시 시행을 허용하여 지자체 재원 부담 경감 가능



■ 시민들의 삶의 질 제고와 녹색도시 환경에 대한 요구증대

- 원도심 활성화 사업 등으로 인한 구도심 권역의 공원녹지 수요 증대
- 삶의 질에 대한 요구가 높아지고 있으며 역사와 전통문화, 자연환경에 대한 시민들의 관심과 참여의지 증대
- 과거 공원녹지 분야는 개발 및 성장에 의한 각종 도시계획 및 개발정책에 비하여 소외 받아온 것이 사실이나 최근에는 시민들이 적극적으로 활용하고 참여하는 여가공간으로 인식 개선

■ 공원녹지의 질적 수준 제고

- 목포시의 국제도시로 변모에 걸맞는 명품공원 조성을 위해 내부 공원녹지의 질적 수준 개선 및 해안도시정비 및 도시개발 차원에서 공원우선정책과 지역 도시마케팅 차원에서 수준 높은 공원을 매개로 한 전략적 접근 부족
- 근린공원에 요구되는 다양한 역할을 중생활권 규모에서 배분할 필요가 있으며 운동공간 등 시설형 공원과 녹지생태형 공원의 분리 및 시민수요를 반영한 특화, 맞춤형 공원계획이 필요

3. 기본구상

3.1 목포시 녹지축 기본골격 유지

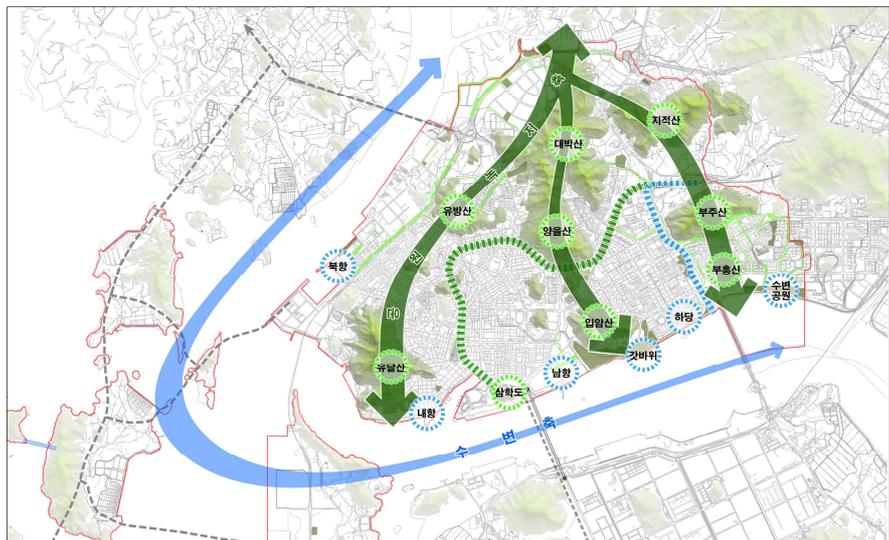
- 보전축은 녹지축, 수변축으로 구분하여 설정
- 백두대간 호남정맥에서 분기되며 목포 지적산~양을산~유달산에 이르는 ‘영산기맥’을 중심으로 녹지축 구상
- 옥암~하당~삼학도~북항을 연결하는 수변 녹지축을 설정하여 해양관광객의 유입체계 마련
- 폐선부지 근린공원을 중심으로 목포시 원도심과 신도심을 연계하며, 도심 내 보행 및 자전거 소통 중심이용 축으로 구상



백두대간 호남정맥에서 분기된 영산기맥

〈녹지축 설정〉

구분	개발축	지역
녹지축	남북 1축	대박산~유방산~유달산
	남북 2축	대박산~양을산~입암산
	남북 3축	대박산~지적산~부주산~부흥산
	내부녹지축	폐선부지(원도심~신도시)
수변축	순 환	[대양~북항~유달~내항~삼학~남항~깃바위~하당~임성]



〈공원녹지체계구상도〉

3.2 1인당 공원녹지 조성면적 확충

- 단절된 공원녹지 네트워크의 연결 및 거점지역간의 연결을 고려한 공원계획
- 지역활성화를 위한 지역거점 공원 조성 및 건축물 옥상녹화를 활용한 녹색 공간 확보
- 지구단위계획, 도시재개발사업 등 각종 도시개발사업 시 충분한 공원녹지 확보

3.3 민간공원개발을 통한 공원 조성

■ 공원해제에 따른 난개발 방지

- 도시공원의 해제에 따른 재산권 행사와 도심의 난개발 도시 숲 파괴에 따른 공해재해 발생, 지역주민의 휴식공간 부족 등 각종 문제 야기에 따른 실요성 있는 도시공원 조성 필요

■ 도시공원 조성 주체인 지자체의 예산 절감 효과

- 지자체는 재정이 부족하여 공원 조성에 어려움이 있고, 도시계획 상으로만 도시공원으로 지정해 놓은 곳이 상당

■ 지역주민의 휴식공간으로서 삶의 질 향상

- 민간자본 유치를 통한 장기 미조성공원 해소 및 공원의 불균형 개발 해소

■ 사업의 공공성확보

- 공원은 여가 문화공간이자 도시의 환경과 경관을 조절하는 중요한 공공재 이므로 민간공원은 공원 본연의 기능과 위상을 저해하지 않으면서 민간 사업자의 참여를 유도하는 것이 핵심

3.4 목포 고유의 특화 공원 조성

- 주변지역 및 이용환경에 따라 테마화가 가능한 공원들을 설정하고 주제를 부여하여 특성화 도모
- 목포의 지리적 강점과 문화관광의 연계를 통한 경제적 시너지효과 도모

4. 실천전략

4.1 시민이 함께 만들어 가는 공원녹지

가. 공원녹지 거버넌스 육성

■ 목표형 거버넌스 운영

- 공원녹지의 이용 활성화를 위하여 기존 활용상태 및 미래 수요분석을 바탕으로 공원녹지 이용프로그램 수립
 - 생태체험·스포츠·공연 등 다양한 공원 프로그램 도입
 - 시민을 대상으로 다양한 공원 활동(시설) 아이디어 공모
 - 식물을 활용한 이벤트 개최 및 기부시설물에 의한 특색 부여
- 거버넌스와 함께 공원운영전략 수립
 - 자치단체(수목과 일반시설관리) + 공원녹지 관련 비영리단체(이용프로그램) + 주민그룹, 동호회 협의체(지정된 공원 내 특정시설)
- 공원 거버넌스 모델사업을 통해 공원운영 방향 모색
 - 웰빙 테마공원 비지터 센터 운영
 - 유달산, 갯바위 근린공원 등 공원을 거점으로 하는 새로운 주민활동과 사회적 자원을 발굴하여 공원녹지 거버넌스로 육성

■ 마을 만들기와 공원녹지를 결합한 공원공동체 육성

- 지역기반의 소규모 공원녹지를 중심으로 마을 만들기 활동과 주민주도형 관리가 이루어질 수 있도록 보전활동 지원
- 공원과 도시 숲을 거점으로 활동하는 숲 사랑, 숲 지킴이 활동을 지원하고 마을생태교육과 연계

나. 공원을 통한 사회적 일자리와 경제적 의제 발굴

■ 공원녹지 거점의 사회적 자본 육성

- 시민 가드너, 어린이공원 놀이 가이드 등 공원녹지 관련 사회적 자본육성
- 도시 농업마스터, 공원 해설사, 도시 숲 해설사 등 공원 녹지기반의 활동 조직화

4.2 시민이 가꾸는 문화정원도시 실현

■ 정원도시 정책과 제도마련

- 도시재생지역과 정원협정제도 도입
- 공공정원 조성관리의 거버넌스화
 - 시민가드너 양성 아카데미에 의한 인증제도 운영
 - 자치구별 시민가드너 100명 육성

■ 도시와 마을활성화를 위한 공공정원 조성 지원

- 생활정원과 생활권 공공정원
 - 주민센터, 커뮤니티 센터, 작은도서관, 문화센터 등
- 상가 활성화를 위한 테마정원, 야시장 정원
- 버스킹과 같은 가로공연, 문화적 거점을 위한 퍼포먼스 가든

■ 도심의 주택 및 빌딩의 옥상녹화

- 건축물의 옥상을 이용한 환경개선 유도
 - 공원 복합용도지구, 건축물 옥상, 산업단지 등의 녹화로 환경개선
- 녹색공간 확보로 도심의 녹색공간 확대
- 지자체 차원의 조성비 지원 정책마련
- 산업단지 녹화
 - 외부인의 소통공간 확보 및 노동자의 작업여건 개선
 - 리모델링 산업단지는 정부의 조성비 지원정책 마련
 - 산업단지 인근을 녹화하여 시민들에게 개방함으로써 휴식공간 조성



4.3 도시개발사업에서 공원녹지 우선정책실현

■ 공원녹지 우선 도시계획 및 관리

- 공공계획 미래상이나 비전 설정 시 공원녹지 부문의 우선순위 제고와 이를 위한 공원녹지 정책지원
- 환경녹지 부분과 타 부문의 소통을 위한 총괄적, 선행적 협의 의무화

■ 각종 도시개발사업 시 지구통합형 공원녹지계획 수립

- 도시개발 사업지구 내에서 개별공원계획과 조경계획 차원을 넘어 인접 지구 및 기존 도시공간의 맥락을 고려한 통합적 공원녹지, 경관계획 수립
- 공원서비스 소외지역에 대한 공원녹지 확보에 대한 우선정책 시행
- 도시 내 공공시설 이전적지를 활용계획 중 공원녹지 확보 우선 계획

■ 저영향개발(LID:Low Impact Development)기법을 적용한 도시관리

- 환경성능을 증시킨 공원녹지 조성관리
 - 저영향개발요소를 도입한 공원녹지계획지침 수립
 - 공원조성계획 수립 시 저영향개발요소 의무화
- 도로, 주차장 등 공공시설의 저영향개발기법을 적용한 개조
 - 도심에서 빗물정원(rain garden) 등 요소 도입과 재생에너지 복합 시설화
 - 마을 만들기 주민참여형 사업에 있어 저영향개발요소 보급 유도



4.4 장기미집행 도시공원에 대비한 정책다양화

■ 장기 미집행공원의 재정비 및 대책수립

- 공원현황 및 주변 여건을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 공원조성
- 민간공원 추진자 제도의 도입 및 수익형, 임대형 민간사업 등의 방식을 적용한 공원조성
- 다양한 생활방식과 문화적 수요에 대응하는 공원조성

■ 새로운 도시세대와 라이프 스타일을 반영하는 주제공원 다양화

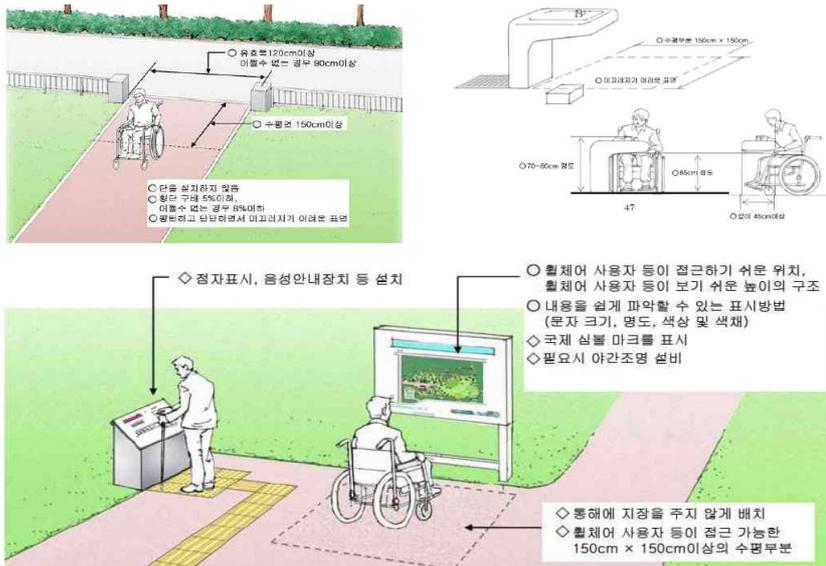
- 건강공원, 반려동물 공원, 생태학습공원 등 조성
- 도시농업공원 조성과 대형 공원 내 도시농업지구 조성
- 도시농업교육 프로그램 및 도시생태공원 체험프로그램 운영

■ 건강도시를 위한 도시림 조성

- 시민의 건강과 휴양, 치유 목적의 도시림 조성
- 도로, 건물, 철도 주변 소규모 자투리 공간을 활용하여 누구나 쉽게 다가갈 수 있는 녹색 째지 숲 조성을 통한 주민 쉼터 및 소통의 장소로 활용

■ 공원의 수요 및 이용패턴의 변화, 이용자의 편의를 고려한 기존 도시공원의 재정비

- 양적인 공급보다는 공원의 적정입지 등 질적인 계획이 실제 이용에 큰 영향을 미치므로 공원유형의 배치조정에 있어서 최대한 이용자의 접근성 및 편의시설을 고려
- 접근 가능한 녹지축을 따라 도시자연공원구역, 근린공원, 어린이공원, 유원지 등에 대한 시민의 접근성을 최대한 제고 할 수 있도록 계획
- 지역의 특성, 시민의 다양한 요구에 부합하는 공원으로 재정비
- 고령인, 장애인, 어린이 등을 포함한 다양한 시민들이 공원시설의 원만한 이용 및 이동에 신체적인 부담을 경감하기 위해, 공원 외부에서 내부로, 공원 내부를 이동하거나 공원시설의 이용상 편리성, 안전성을 증진시키기 위한 도시공원의 유니버설 디자인 정비계획 수립



〈유니버설 디자인 예시〉

■ 주민맞춤형 공원녹지 계획

- 어린이공원이나 마을의 자투리 녹지와 같은 과제에 대해 주민 워크숍을 통한 주민주도형 리노베이션 계획 수립
- 공모에 의한 공원 재생사업 예산 사업 및 지원행정조직 구축

4.5 도시녹화수준개선

■ 지역의 특성을 고려한 해안변 친수공간 조성

- 서·남해안의 경관과 자연환경의 특색을 살릴 수 있는 수변 및 해안공원을 조성하고, 시민이 접근 가능한 해안선을 단계적으로 확충
- 옥암지구 수변공원~평화광장~남항~삼학도~목포항~북항을 연계하여 해안 경관을 감상할 수 있는 경관도로·보행 체계 구축
- 각 구역별로 차별화된 친수공간 조성방향을 설정하고 도시계획시설로 결정된 공원은 수변 및 해안공원을 조성방향을 제시하고, 개발예정지는 연계체계 구축을 가능토록 사업계획
 - 남항·내항 항만재개발계획 시 친수공간 조성
- 해안변 경관확보로 목포시민의 휴식공간 조성 및 관광객 유치
- 서·남해안변 친수공간계획은 내륙지역 녹지축과 연계

■ 원도심과 신도심의 녹지축 연결 구상 및 공원녹지 격차 해소

- 도시개발사업 및 재생사업 등 개별 공원녹지계획 수립으로 녹지축 조성
- 도심 내 녹지지역 중 교육시설, 행정기관, 체육시설과 연계 조성된 근린공원을 파악하여 원도심~신도심을 연결하는 동서 녹지축 연결 구상
- 째지공원 조성 등으로 원도심 공원녹지 수요 증대 및 소규모 녹지확보 및 공원 서비스 소외지역 없애기
- 생활권을 우선 조성하고 원도심에 대한 공원녹지 면적 확보

■ 대표적인 가로경관 형성

- 도심의 주요 거점에 규모있는 공공정원과 수경시설을 설치하여 랜드마크로서의 기능과 더불어 도시의 어메니티 경관 형성

4.6 공원·녹지계획

- 2020년 목포 도시기본계획의 기 결정된 공원내역을 기준으로 도시관리 계획상 변경사항(장기미집행시설 변경)을 적용

〈공원·유원지 계획 총괄표〉

구 분	기정 (2020년)		증감		변경 (2030년)	
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)
계	44	7,598	증) 6	증) 0.120	50	7,718
도시자연공원구역	2	1,058	-	감) 0.028	2	1,030
생활권공원	39	6,433	증) 1	감) 0.210	40	6,223
근린공원	39	6,433	증) 1	감) 0.210	40	6,223
주제공원	3	0,107	증) 5	증) 0.358	8	0,465
체육공원	2	0,100	증) 1	증) 0.138	3	0,238
역사공원	1	0,007	-	증) 0.002	1	0,009
수변공원	-	-	증) 4	증) 0.218	4	0,218

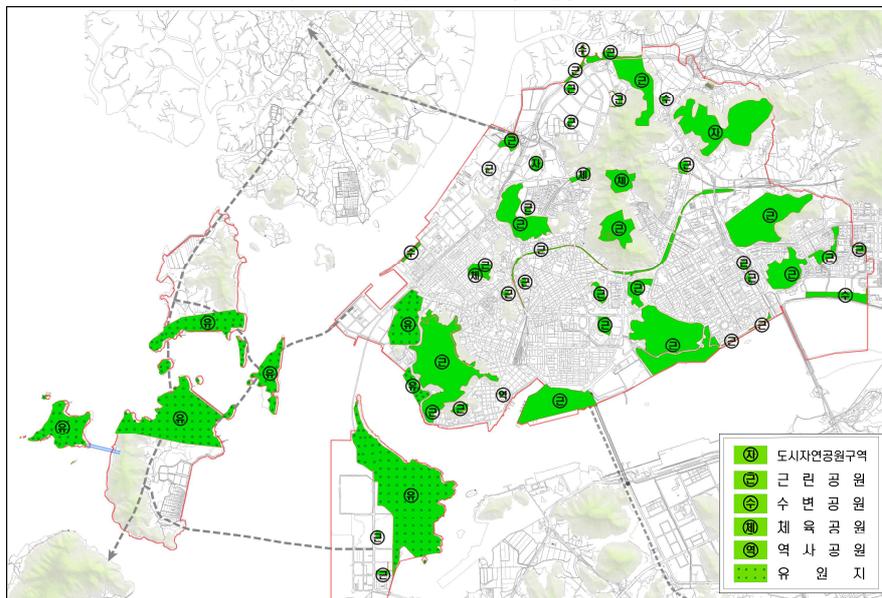
- 1) 기정 : 2020 목포도시기본계획 일부변경
- 2) 변경 : 2017년 말 시점 도시관리계획 변경사항 및 장기미집행계획 반영

〈1인당 공원면적 산출〉

구 분	목표년도		비고
	기정(2020년)	변경(2030년)	
인구(천인)	310	300	
공원면적(km ²)	6,540	6,688	21.10m ² →22.29m ²
1인당공원면적(m ² /인)	21.10	22.29	(증 1.19m ²)

자료 : 목포시 내부자료, 2016
 ※ 도시자연공원구역 및 유원지를 제외한 1인당 공원면적임

〈2030년 공원 계획(변경)도〉



4.7 공원세부조사

〈공원세부조사〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
1	지적	도시 자연공원구역	석현동	0.991	감)0.006	0.985	도시관리계획 결정현황 반영
2	삼향	도시 자연공원구역	석현동	0.067	감)0.067	-	도시관리계획(폐지) 임상지구 개발계획 반영
3	연산	도시 자연공원구역	연산동	-	증)0.045	0.045	도시관리계획 결정현황 반영
4	만호진	역사공원	만호동	0.007	증)0.002	0.009	도시관리계획 결정현황 반영
5	대연	체육공원	용해동	0.046	-	0.046	-
6	남해	체육공원	용당동	0.054	감)0.054	-	도시관리계획(폐지) 유달경기장 개발계획 반영
7	산정	체육공원	산정동	-	증)0.017	0.017	도시관리계획 결정현황 반영
8	상동	체육공원	상동	-	증)0.175	0.175	도시관리계획 결정현황 반영
9	대박	수변공원	대양동	0.013	-	0.013	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
10	옥암	수변공원	옥암동	0.134	-	0.134	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
11	방망이섬	수변공원	대양동	0.045	-	0.045	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
12	노을	수변공원	산정동	-	증)0.026	0.026	도시관리계획 결정현황 반영
13	남향	근린공원	산정동	0.033	-	-	도시관리계획 결정현황 반영(폐지)
14	유달	근린공원	죽교동	1.232	증)0.015	1.247	도시관리계획 결정현황 반영
15	산정	근린공원	연산동	0.479	감)0.008	0.471	도시관리계획 결정현황 반영
16	양을	근린공원	용해동	0.282	-	0.282	-
17	죽산	근린공원	연산동	0.081	-	0.081	-
18	안장	근린공원	용해동	0.051	-	0.051	-
19	대성	근린공원	산정동	0.010	-	0.010	-
20	용당	근린공원	산정동	0.015	-	0.015	-

〈공원세부조서(계속)〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
21	석현	근린공원	석현동	0.038	-	0.038	-
22	갯바위	근린공원	용해동	1.185	감)0.011	1.174	도시관리계획 결정현황 반영
23	부주	근린공원	옥암동	0.866	-	0.866	-
24	삼학도	근린공원	산정동	0.575	-	0.575	-
25	하당	근린공원	옥암동	0.018	-	0.018	-
26	서산	근린공원	서산동	0.038	감)0.003	0.035	도시관리계획 결정현황 반영
27	등근	근린공원	옥암동	0.014	-	0.014	-
28	삼진	근린공원	연산동	0.004	-	0.004	-
29	신도심 2단계지구	근린공원	상동	0.022	-	0.022	-
30	신도심 2단계지구	근린공원	옥암동	0.009	-	0.009	-
31	안장산	근린공원	용해동	0.064	-	0.064	-
32	둔지머리	근린공원	연산동	0.067	-	0.067	-
33	청호공원	근린공원	산정동	0.018	-	0.018	-
34	부흥산	근린공원	옥암동	0.337	-	0.337	-
35	초당산	근린공원	옥암동	0.067	-	0.067	-
36	부주	근린공원	옥암동	0.015	-	0.015	-
37	회룡	근린공원	옥암동	0.021	-	0.021	-
38	작은섬	근린공원	옥암동	0.019	-	0.019	-
39	내항	근린공원	운금동	0.109	감)0.109	-	도시관리계획 상 미반영 공원폐지
40	용라	근린공원	상동	0.126	-	0.126	-

〈공원세부조사(계속)〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
41	둔전머리 남측	근린공원	대양동	0.187	-	0.187	-
42	삼진 워터프론트	근린공원	대양동	0.014	-	0.014	-
43	대양	근린공원	대양동	0.072	-	0.072	-
44	백련	근린공원	연산동	0.016	-	0.016	-
45	이로	근린공원	상동	0.079	-	0.079	-
46	송림	근린공원	용당동	0.013	-	0.013	-
47	동목포	근린공원	용당동	0.020	-	0.020	-
48	석현	근린공원	석현동	0.046	-	0.046	-
49	허사	근린공원	달동	-	0.020	0.020	도시관리계획 결정현황 반영
50	대양산단	근린공원	대양동	-	0.019	0.019	도시관리계획 결정현황 반영
51	대양산단	근린공원	대양동	-	0.014	0.014	도시관리계획 결정현황 반영
52	대양산단	근린공원	대양동	-	0.018	0.018	도시관리계획 결정현황 반영
53	온금	근린공원	온금동	-	0.045	0.045	도시관리계획 결정현황 반영
54	목포신항	근린공원	달동	-	0.014	0.014	도시관리계획 결정현황 반영

5. 유원지계획

5.1 기본방향

- 유원지가 제 기능을 소화하기 위해서는 표적시장의 예측 및 마케팅 전략 등 사업 타당성에 관한 전반적인 검토가 선행되어야 하겠지만, 기본적으로 이용객이 모이고, 재방문할 수 있는 매력적인 장소로서 인식될 수 있도록 조성계획 수립
- 따라서, 다양한 주제의 구현, 새로운 유희시설의 설치, 이벤트 프로그램의 다각화 등 여러 가지 전략으로 세계적인 관광명소로 부각되기 위해서 일정 수준 이상의 질이 유지될 수 있도록 조성
- 유원지는 지역경제의 활성화에 이바지할 수 있는 관광산업의 인프라로서 인식하여 원활한 계획이 추진될 수 있도록 지원책 마련

5.2 유원지계획

- 고하도유원지 및 유달유원지는 결정된지 40년이상 경과되어 있으나, 최근 해상케이블카 설치에 대응하여 유원지 개발 추진중
- 북항유원지는 목포타워 건립 등 대규모 해양복합문화공간으로 조성하여 전남 서남해안의 아름다운 섬과 뛰어난 해양경관과 어우러진 해양관광의 랜드마크로 조성계획
- 외달도 유원지는 관광테마 섬(‘사랑의 섬’)으로 조성되어 울도, 달리도 해양치유 관광산업 육성
- 고하도에서 달리도, 울도 등 인근 섬을 연결하여 서남권 해양 문화관광도시로서 위상을 제고하고 사계절 지속적 방문을 유도하는 체류형 관광지 도모

〈유원지계획〉

(단위 : km²)

구분	유원지명	위치	면적			비고
			기정	증감	변경	
계			3,140	-	3,140	
기정	고하도	달 동	2,209	-	2,209	
기정	유 달	죽교동	0,104	-	0,104	
기정	외달도	달 동	0,424	-	0,424	외달도, 울도, 달리도
기정	북 항	죽교동	0,403	-	0,403	

자료 : 목포시 내부자료

제7장 방재 및 안전

1. 방재계획

1.1 현황 및 문제점

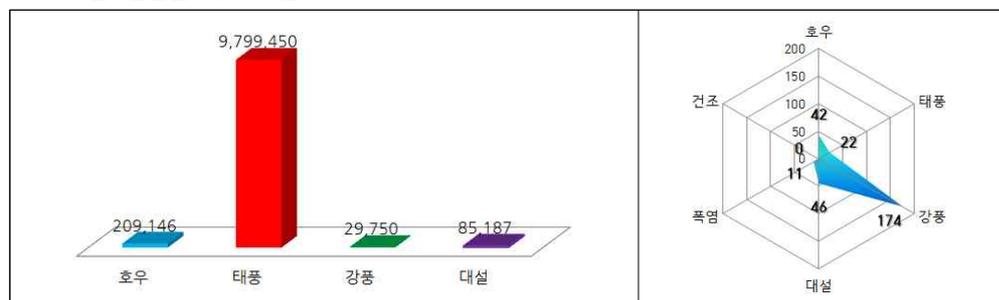
가. 재해발생 현황

- 최근 10년간(2007년~2016년) 목포시의 유형별 피해 현황을 살펴보면 태풍에 의한 피해가 97억원(96.8%)으로 가장 높게 나타났으며, 다음으로는 호우에 의한 피해 약 2억원(2.07%), 대설 8천 5백만원(0.84%), 강풍 약 3천만원(0.29%)으로 나타남
- 목포시 기상특보 현황을 살펴보면 총 295건 중 강풍 174건(58.98%)로 가장 높으며 그 다음으로 폭우(호우·태풍) 64건(21.7%)·폭설(대설) 46건(15.59%), 태풍 22건(7.46%), 폭염 11건(3.73%), 건조 0건(0%)로 분석됨
- 현재 행정안전부, 국민재난안전포털 재해연보에 기록된 자연재해 피해 현황은 호우·태풍, 대설, 강풍으로 제한적임
 - 2016년 재해연보에서는 최근 이슈화되는 ‘지진’이 추가

〈목포시 종합재해 현황〉

구 분	재해 피해액(천원)					기상청 기상주의보·특보(건)					
	합 계	호 우	태 풍	강 풍	대 설	호 우	태 풍	강 풍	대 설	폭 염	건 조
2007	45,000	30,000	15,000	-	-	9	3	23	4	-	-
2008	-	-	-	-	-	4	-	8	2	-	-
2009	83,922	83,922	-	-	-	5	-	25	6	-	-
2010	85,187	-	-	-	85,187	3	2	25	9	-	-
2011	666,319	17,143	649,176	-	-	2	4	21	5	1	-
2012	9,165,024	-	9,135,274	29,750	-	2	9	18	9	1	-
2013	1,800	1,800	-	-	-	5	-	14	2	2	-
2014	-	-	-	-	-	5	3	15	5	-	-
2015	76,281	76,281	-	-	-	2	-	11	1	1	-
2016	-	-	-	-	-	5	1	14	3	6	-
합계	10,123,533	209,146	9,799,450	29,750	85,187	42	22	174	46	11	-

자료 : 국민재난안전포털 재해연보



나. 전국대비 목포시 피해현황

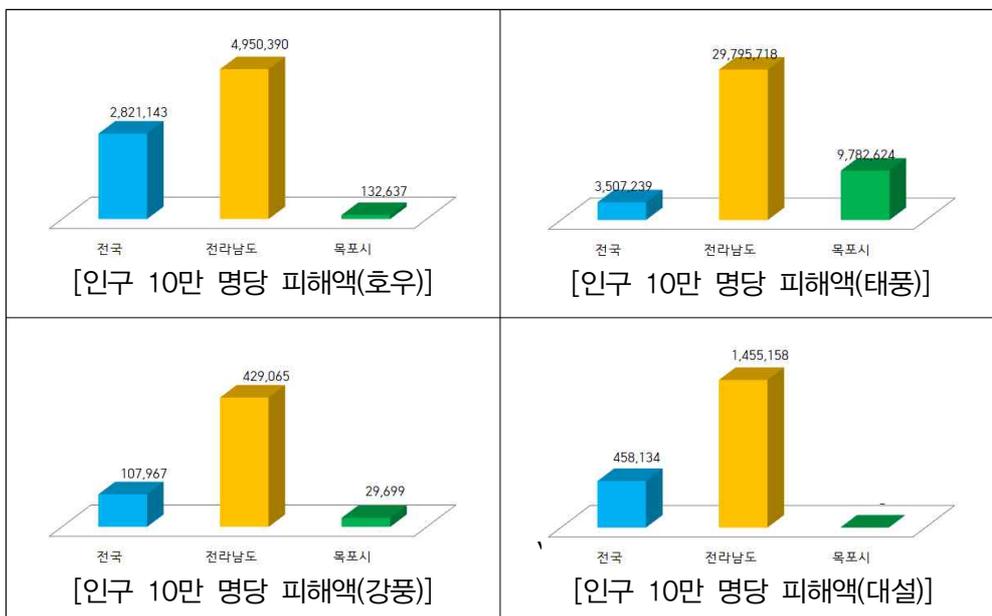
- 최근 10년간(2007년~2016년) 전국 자연재해 피해액과 전라남도, 목포시 자연재해 피해액의 간접비교를 위해 인구 10만명당 피해액을 조사한 결과, 목포시 태풍 인구 10만명당 피해액(97억원)이 가장 높게 나타남
- 목포시 재해피해액은 전국 및 전라남도 피해액과 비교시 낮은 것으로 분석됨
 - 인구 10만명당의 의미는 통계청 및 인구통계자료에서 흔히 쓰이는 단위로 100명을 기준으로 하는 백분율(%)의 수치가 작아서 '10만명당'의 기준을 삼음

〈인구 10만명당 피해액 비교〉

(단위: 천원)

구분	최근 10년간 피해액			인구 10만명당 피해액		
	전국	전라남도	목포시	전국	전라남도	목포시
호우	1,440,729,730	94,502,749	132,865	2,821,143	4,950,390	132,637
태풍	1,791,111,869	568,799,057	9,799,450	3,507,239	29,795,718	9,782,624
강풍	55,137,571	8,190,826	29,750	107,967	429,065	29,699
대설	233,964,275	27,778,913	85,187	458,134	1,455,158	-

자료 : 국민재난안전포털 재해연보



다. 목포 재해취약성 특성분석

(1) 홍수

- 전라남도는 22개 지자체 중 7개(31.8%)가 홍수 취약지역(IV등급)으로 나타나, 호남권 내에서 상대적으로 홍수에 가장 취약한 것으로 분석됨
 - 현재 기후노출, 하천길이 비율, 산사태위험지역 비율, 단독주택 비율이 전국 평균보다 높고, 특히, 단독주택 비율은 전국 광역 시도 중 가장 높음
- 목포시는 홍수 취약성이 II등급으로 나타나 홍수에 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 홍수 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재 노출	미래 노출	취약지역					시민	기반시설	건축물		현재 취약성
	연평균 80mm/일 이상 강수일수	연평균 80mm/일 이상 강수일수	하천길 이비율	저지대 비율	급경사 지역비 율	산사태 위험 지역 비율	불투수 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	단독 주택 비율	반지하 주택 비율	
	일	일	m/m	m ² /m ²	인	m ² /m ²	호/호	가구/가구				
전국평균	2.51	1.45	0.0043	0.6038	0.0086	0.0025	0.1745	37,002	0.0458	0.44810	0.01621	-
전남평균	2.53	1.08	0.0055	0.5440	0.0052	0.0032	0.0519	20,039	0.0142	0.73593	0.00082	-
목포시	1.77	0.80	0.0000	0.5440	0.0004	0.0013	0.3964	42,006	0.1438	0.28172	0.00084	II

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(2) 폭염

- 전라남도의 경우 모든 지자체의 폭염 취약성이 I~III등급으로 나타나, 폭염에 대해 상대적으로 안전한 것으로 분석됨
 - 경로당 비율이 노숙자쉼터 비율이 전국 평균치를 상회하며 특히, 경로당 비율은 전국 광역 시도 중 두 번째로 높게 나타남
- 목포시는 폭염 취약성이 III등급으로 나타나 폭염에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 폭염 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재 노출	미래 노출	취약지역		시민	기반시설	건축물					현재 취약성
	연평균 일 최고 기온33℃ 이상일수	연평균 일 최고 기온33℃ 이상일수	불투수 면적 비율	인구밀도	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	보육 시설 비율	요양시설 비율	경로당 비율	장애인 보호시설 비율	노숙자 쉼터 비율	
	일	일	m ² /m ²	인/km ²	인	m ² /m ²	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	
전국평균	8.39	6.39	0.1745	3,835	37,002	0.0392	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	-
전남평균	7.77	4.13	0.0519	345	20,039	0.0122	0.0014	0.0029	0.0063	0.0019	0.0074	-
목포시	4.80	3.10	0.3964	4,996	42,006	0.1285	0.0058	0.0038	0.0027	0.0044	0.0000	III

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(3) 폭설

- 전라남도는 22개 지자체 중 4개가 IV등급 취약지역으로 나타남
 - 산지면적 비율, 취약건축물(노후단독건축물, 비닐하우스, 축사) 비율이 전국 평균보다 높고, 특히, 축사 비율이 전국 광역 사·도 중 가장 높게 나타남
- 목포시는 폭설 취약성이 II 등급으로 나타나 폭설에 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 폭설 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물			현재 취약성 등급
	연평균 최심신 적설량	연평균 최심신 적설량	급경사지 비율	산지면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	노후단독 건축물 비율	비닐하우스 비율	축사비율	
	cm	cm	m ² /m ²	m ² /m ²	인	m ² /m ²	개소/개소	개소/개소*100	개소/개소*100	
전국평균	9.08	4.03	0.0086	0.5147	37,002	0.0456	0.0043	0.4310	0.4310	-
전남평균	7.68	2.80	0.0052	0.5649	20,039	0.0146	0.0044	0.4841	0.7671	-
목포시	8.45	2.49	0.0004	0.2410	42,006	0.1646	0.0060	0.0564	0.0472	II

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(4) 가뭄

- 전라남도는 전체 22개 지자체 중 6개(27.3%)가 V등급, 2개(9.1%)가 IV등급인 취약지역으로 분석되어, 가뭄에 대해 상대적으로 취약함
 - 현재 및 미래 기후노출(일 최고기온), 광역 상수도 미급수 지역 비율이 0.27로 전국 평균보다 높게 나타났으며, 특히, 모든 지자체가 4대강 미취수원 지역으로 나타남
- 목포시는 가뭄 취약성이 III등급으로 나타나 가뭄에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 가뭄 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출		미래노출		취약지역		시민	현재 취약성 등급
	연평균 일 최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	연평균 일 최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	광역상수도 미급수지역	4대강 미취수원지역	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	
	℃	일	℃	일	미급수1/급수0	미취수1/취수0	인	
전국평균	17.97	21.93	17.72	11.04	0.18	0.31	37,002	-
전남평균	18.92	20.34	18.60	9.49	0.27	1.00	20,039	-
목포시	18.64	18.77	19.21	10.20	0	1	42,006	III

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(5) 강풍

- 전라남도는 전체 22개 지자체 중 1개(4.6%)가 V등급, 2개(9.1%)가 IV등급인 취약지역으로 분석됨
 - 미래 기후노출, 해안선길이 비율, 평균 경사이하 면적 비율이 전국 평균보다 높고, 특히 미래 기후노출, 해안선 길이 비율은 전국 권역 중 가장 높게 나타나, 강풍 발생 가능성이 매우 높음
 - 전라남도 신안군, 완도군 순으로 해안선길이 비율이 전국 지자체 중 가장 높고, 완도군의 평균 경사이하 면적 비율은 전국에서 두 번째로 높음
- 목포시는 강풍 취약성이 Ⅲ등급으로 나타나 강풍에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 강풍 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물	현재 취약성 등급
	연평균 풍속 14% 이상 일수	연평균 풍속 14% 이상 일수	해안선길이 비율	평균경사이하 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	고층아파트 대형건축물 비율	
	일	일	m/m	m ² /m ²	인	m ² /m ²	개소/개소	
전국평균	0.04	4.24	0.0043	0.5781	37,002	0.0073	0.0043	-
전남평균	0.03	8.36	0.0217	0.5980	20,039	0.0053	0.0006	-
목포시	0.00	10.30	0.0063	0.7321	42,006	0.0709	0.0018	Ⅲ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(6) 해수면 상승

- 전라남도는 전체 16개 해안지자체 중 3개(18.8%)가 V등급, 10개(62.5%)가 IV등급인 취약지역으로 분석되어, 해수면상승에 대해 상대적으로 매우 취약한 지역으로 나타남
 - 현재 기후노출, 해안선길이 비율, 단독주택 비율이 전국 평균보다 높고, 전국 광역 시도 중에서도 가장 높아, 해수면 상승으로 인한 주택 침수피해 가능성이 전국에서 제일 높은 지역으로 나타남
- 목포시는 해수면 상승 취약성이 V등급으로 나타나 매우 취약한 등급으로 분석됨

〈목포시 해수면 상승 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물		현재 취약성 등급
	연평균 해수온 상승률	연평균 해수온 상승률	해안선 길이 비율	10m 이하 저지대 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	단독주택 비율	반저하 주택 비율	
	°C/yr	°C/yr	km/km	m ² /m ²	인	m ² /m ²	호/호	가구/가구	
전국평균	-0.34	-0.17	0.0132	0.1868	36,988	0.0359	0.4894	0.0064	-
전남평균	1.25	-0.21	0.0299	0.1741	22,056	0.0192	0.7137	0.0008	-
목포시	0.91	-0.22	0.0063	0.3843	42,006	0.1767	0.2817	0.0008	V

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

라. 재해관련지구 및 풍수해위험지구 현황

(1) 자연재해위험개선지구

- 목포시는 자연재해위험개선지구로 5개소가 지정되어 있으며, 집중호우시 침수 및 범람발생 우려가 있는 침수위험지구 4개소와 자연재해로 인해 붕괴 위험 우려가 있는 붕괴위험지구 1개소가 지정되어 있음

〈자연재해위험개선지구 지정현황〉

지구명	위치	시설명	위험등급	유형별	지정면적 (km ²)	지정일자
북향지구	죽교동	저지대	가	침수위험	0.28	02.04.16
용당지구	용당동	입암천	가	침수위험	0.28	04.08.23
하당지구	하당동	삼향천	나	침수위험	0.35	00.01.10
백련지구	연가동	백련천	나	침수위험	0.93	04.08.24
신흥지구	신흥동	절개지	나	붕괴위험	0.02	07.02.12

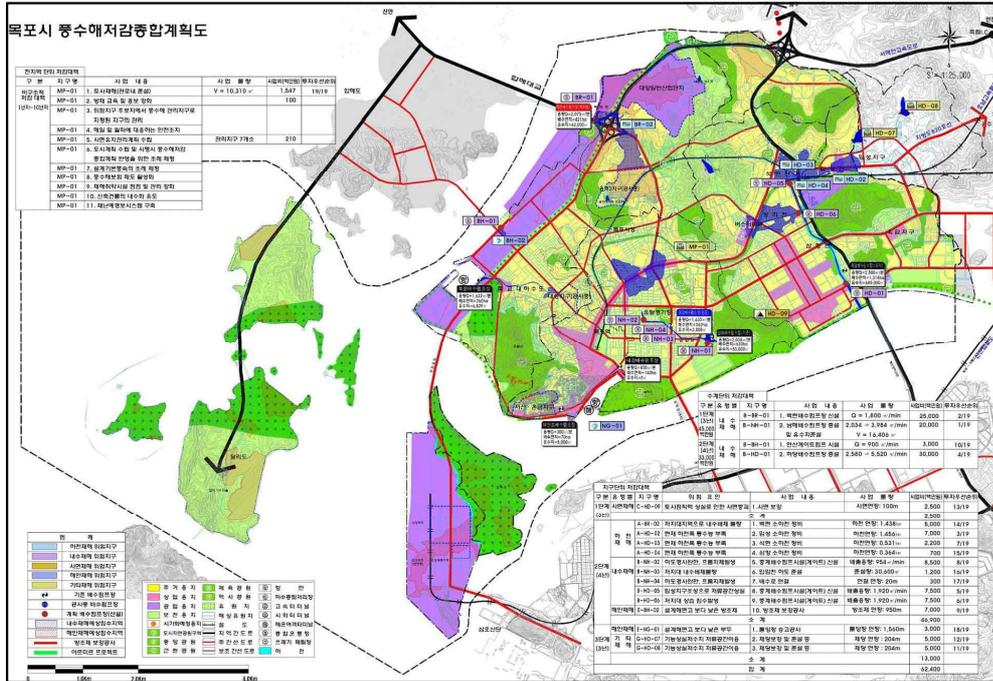
자 료 : 목포시 통계연보 2017. 목포시

(2) 풍수해위험지구

- 목포시 관내 유형별 이력 위험지구와 예상위험지구의 후보지를 대상으로 현장조사 및 공학적인 분석을 통한 위험도 평가결과를 종합적으로 검토하여 최종 위험지구를 선정하였고, 하천재해 위험지구 2개소(4개 소하천), 내수재해 위험지구 4개소, 사면재해 1개소, 해안재해 3개소 총 10개소를 풍수해 위험지구로 선정함

〈풍수해 위험지구 선정〉

구 분	개 소	비 고
하천재해위험지구	2	백련지구(백연천), 하당지구(임성·석현·삼향천)
내수재해위험지구	4	백련지구, 하당지구, 남해지구, 북향지구
사면재해위험지구	1	신흥지구
해안재해위험지구	3	연산지구, 내향지구, 북향지구
계	10	



〈목포시 풍수해저감종합계획의 위험지구〉

마. 재난안전시설 현황

■ 방재인력현황

〈방재인력현황〉

계(명)	수로원	펌프장 관리원	준설원	환경 미화원	안전모니터 봉사단	시미안전 봉사대	민방위 대원	자율 방재단
18,856	10	5	6	170	31	20	18,199	415

■ 방재장비현황

〈방재장비현황〉

계(대)	산불진화	방역차	제설차	트럭	덤프	청소차	다목적차	백호우
41	2	2	5	1	1	29	-	1

■ 재난 예경보시스템 및 민방위 경보시설·장비 현황

〈방재장비현황〉

계(개,개소)	재해경보 방송시스템	경보 사이렌	자동음성 통보시스템	무선앰프	전자메가폰	비상급수시설
89	5	12	33	2	5	32

1.2 기본방향

■ 체계적인 도시방재시스템 구축을 통한 재해예방 및 예측

■ 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고

1.3 실천계획

가. 체계적인 도시방재시스템 구축을 통한 재해예방 및 예측

■ 재난·재해에 안전한 방재체계 확립

- 방재구역의 설정 및 계획수립
- 재난재해로 인한 피해경감을 위해 발생요인을 근본적으로 개선 및 제거
- 노후·불량건축물 및 산업시설의 증가에 따른 에너지원의 이용 증가 추세를 고려하여 도시 재난·재해에 대한 체계적인 방재계획 수립
- 화재, 건물붕괴, 가스폭발 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지 및 피해 최소화 도모

■ 다양한 유형에 대비한 방재체계 확립

- 다양한 유형의 자연적·인위적 재난·재해를 미연에 방지하여야 하며 재난 상황 발생 시 신속하고 유연한 대처 및 복구가 가능한 방재체계 확립
- 방호 및 피난시설 강화와 시가지 불연화를 위한 오픈스페이스 확보
- 상습수해지역의 단계별 재난관리기금 투입 및 방재사업 수행
- 풍수해 저감 종합계획과의 연계 및 조정
- 개발사업 시행 시 방재를 고려한 개발계획 수립 및 심의 강화

■ 효율적인 재해관리체계 확립

- 지역 특성에 맞는 효율적인 재해관리체계 확립
- 도시정보체계의 구축을 통한 중점관리시설 및 지하매설물의 효율적 관리
- 재해 발생상황의 예측과 비상시 신속한 상황전파 및 일괄적 통제로 재난 피해를 최소화할 수 있는 윈스톱 재난경보시스템 운영
- 유관기관, 단체와의 긴밀한 공조체계 구축
- 체계적인 사고 예방과 사고 발생 시 신속한 대응 태세 확립

■ 재해예방 교육 및 홍보활동 강화

- 전 공무원을 대상으로 재난 발생 시의 행동요령 지침 작성 및 교육
- 정기적 주민안전교육 시행을 통한 대응능력 확보

나. 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고

■ 기후변화 재해취약성분석을 통한 취약지역 검토

- 최근 10년간(2007년~2016년) 목포시 유형별 재해 현황자료 분석결과와 언론현황 결과 등을 종합 반영하여 폭우(필수), 강풍, 해수면 상승(필수)에 대한 3개의 재해유형을 분석대상 재해(안)으로 선정
- 기후변화 재해취약성 분석을 통해 재해 취약등급(I~IV등급)을 고려한 도시계획수립 및 도시기반시설 배치

〈재해취약성 분석 결과〉

구 분	강풍		폭우		해수면	
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)
1등급	2.682	5.00	0.365	0.68	1.950	5.20
2등급	30.932	57.63	4.840	9.02	10.401	27.75
3등급	19.078	35.54	39.728	74.02	7.705	20.55
4등급	0.982	1.83	8.742	16.29	17.430	46.50
전체	53.674	100.0	53.674	100.0	37.486	100.0

〈강풍〉

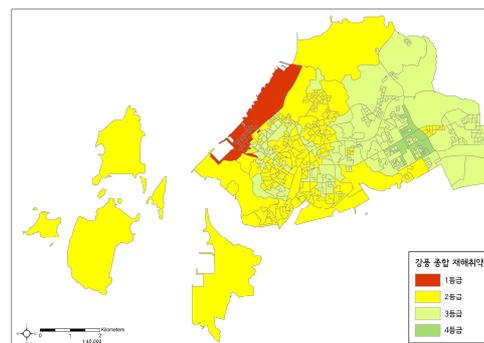
- 최근 10년간 재해피해액이 가장 낮으나, 강풍주의보 및 특보횟수가 174건(58.98%)을 차지

〈폭우〉

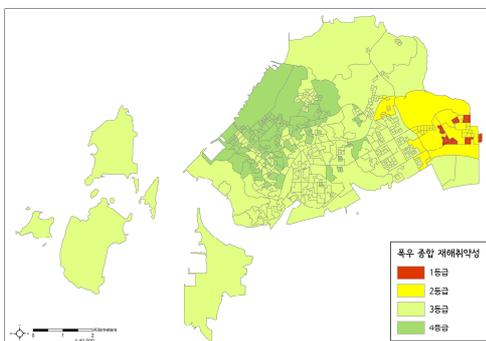
- 폭우(호우, 태풍), 기상특보 및 주의보 발령건수 64건(21.7%), 재해피해액이 두 번째로 높으며 언론보도가 꾸준히 보도됨

〈해수면 상승〉

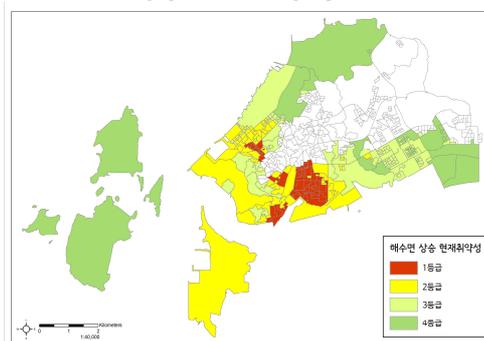
- 국토해양부(現 국토교통부) 정책연구 보고서 「기후변화 적응도시 조성방안 연구(2차년도)」 중 목포시 해수면 상승 취약특성은 V등급으로 매우 취약한 등급으로 분석



강풍 재해취약성 등급



폭우 재해취약성 등급



해수면 상승 재해취약성 등급

■ 재해예방형 도시계획을 통한 시민이 안전한 도시방재계획 수립

- 재해취약지역의 영향저감을 위하여 토지이용-기반시설-단지조성-건축물을 연계한 다중재해방어체계 구축과 도시의 모든 구성요소가 위험을 분담하는 종합방재시스템 구축
- 재해 취약성 분석결과 취약등급이 높게 나온 취약지역에 대해서는 보전용지로 전환하는 것을 원칙으로 하되 개발이 불가피한 지역에 대해서는 재해예방대책 가이드라인 제시



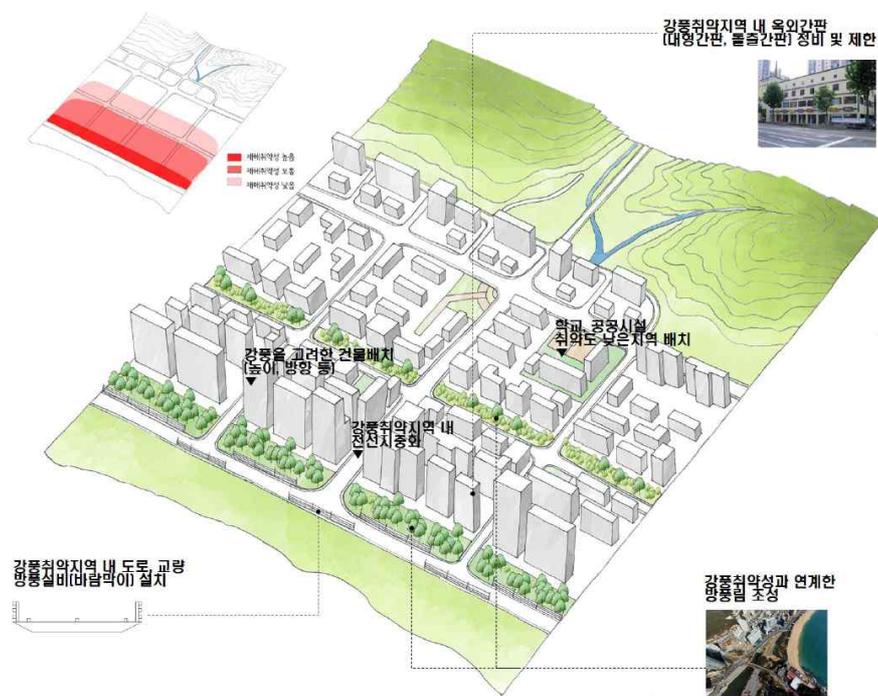
〈도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 예시〉

등급	도시계획 수립방향 예시
I 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID)기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
II 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준강화 및 확충
III 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

○ 강풍 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈강풍 재해예방대책 가이드라인〉

구 분	조성기본방향
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 강풍 취약성과 연계한 방풍림 조성 (강풍 취약지역 및 연안 인구 밀집 지역 주변)
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치 강풍 취약지역 내 전선 지중화 해안 방호벽, 방파제, 해안침식방지 등 설치 강풍을 고려한 건물배치 (높이, 방향 등)
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 강풍 취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한



자료 : 방재지구 가이드라인 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 강풍재해 방재도시 모델〉

○ 폭우 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈폭우 재해예방대책 가이드라인〉

구분	조성기본방향
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 폭우 취약성이 높은 지역 오픈스페이스 배치, 이격(완충녹지·공원·오픈스페이스 확보 등) 등의 토지이용대책을 통해 근원적으로 재해위험을 해소 취약성이 가장 높은 지역은 녹지 등 오픈스페이스 용지 안전지역에 주거용지 배치 완충지역에는 상업용지, 공공시설용지배치 및 재해저감대책 마련
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치 폭우취약지역 공원 내 저류지 설치 폭우취약지역 주변의 선큰광장, 공공시설, 지하저류조, 광역도로변 생태수로 설치
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 폭우취약지역 내 건축물 필로티·차수판 설치 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격 산사태 취약지역 건축물 이격 폭우취약지역 주변 생태연못, 옥상정원, 블록형 투수 포장 및 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 폭우재해 방재도시 모델〉

○ 해수면상승 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈해수면 상승 재해예방대책 가이드라인〉

구 분	조성기본방향
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 해수면상승 취약지역은 방조림, 공원 등 배치 • 연안변 이격(Setback) 및 완충지대 조성 • 예상침수위 이하 부분에 주거용도 설치 제한 • 지하도로, 학교, 공공청사, 종합의료시설 유원지의 야영장 및 숙박시설은 해수면상승 취약지역내 설치 제한
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> • 취약지역 연안변 슈퍼제방 조성 • 예상 침수위 고려 안전지역에 대피시설 확보 • 상습침수지역 직상류에 저류시설 등 설치
건축물	<ul style="list-style-type: none"> • 취약지역 내 지반고 예상침수위 이상으로 승고 • 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단배수시설, 차수판 설치 • 취약지역 내 지하층 제한 및 필로티 건축 유도 • 예상침수위를 고려한 출입구 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 해수면 상승재해 방재도시 모델〉

2. 안전계획

2.1 현황 및 문제점

가. 인적재해

(1) 범죄

- 목포시의 범죄발생은 2015년 13,314건이 발생하였으며, 그 중 46.2% 이상이 특별법범(교통사고처리 특례법, 도로교통법(음주), 식품위생법, 병역법 등)이 가장 많이 발생함

〈목포시 범죄발생〉

(단 위 : 건)

구분	범 죄 발생	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기 타 형사범	특 별 법 범
2011년	12,484	162	2,151	2,371	1,961	76	478	5,285
2012년	12,122	142	1,983	2,445	1,935	86	482	5,049
2013년	13,358	199	1,836	2,590	2,363	107	613	5,650
2014년	11,874	168	1,698	1,927	2,154	79	572	5,276
2015년	13,314	158	1,605	2,644	2,010	85	657	6,155

자 료 : 목포시 통계연보 2017. 목포시

(2) 교통사고

- 자동차 등록대수는 지속적으로 증가하고 있으나 교통사고 발생건수는 2011년 1,420건에서 2015년 1,403건으로 점차 감소되고 있음
- 교통사고 발생건수는 감소 추세에 있으나, 사고를 줄이기 위한 운전자 의식 및 교통시설 개선은 지속적으로 필요함

〈목포시 교통사고 발생현황〉

(단 위 : 건)

구분	발생건수	사망자	부상자	사고유형별			
				차 대 사 람	차대차	차 량 단 독	철 도 건널목
2011년	1,420	33	2,405	335	1,028	57	-
2012년	1,493	35	2,528	315	1,107	71	-
2013년	1,230	34	1,975	368	1,069	59	-
2014년	1,313	22	2,288	366	1,121	51	-
2015년	1,403	25	2,326	346	1,283	66	-

자 료 : 목포시 통계연보 2017. 목포시

나. 화재

- 목포시 화재 발생 동향을 살펴보면 2013년 화재발생이 감소했다가 이후 다시 증가하고 있음
- 2015년 화재는 179건이 발생한 가운데 인명피해는 9명(부상8), 재산피해는 872백만원으로 나타났고, 이는 2011년 화재건수(184건) 대비 약 2.7%, 인명피해(9명) 약 22% 감소하였으나, 재산피해(1,276백만원)의 경우 약 50% 증가하였음
- 최근 화재의 원인으로는 부주의(58.1%, 104건)가 가장 많았으며, 전기적요인(16.2%, 29건), 기계적요인(8.9%, 16건)등의 순으로 나타났음
- 부주의로 인한 화재 비율이 높은 만큼 시민들의 화재 예방 교육 필요
- 또한, 기존시가지의 노후 밀집지역의 화재 발생 시 대형화를 초래할 가능성이 높음에 따라 안전점검 필요

〈목포시 화재발생현황〉

(단 위 : 건, 천원, 명)

구분	발 생				소 실			피해액	인명피해			이재 민수	구조 인원
	계	실화	방화	기타	동수	이 재 가구수	면적 (㎡)		계	사망	부상		
2011년	184	153	16	15	85	5	2,833	634,731	7	2	5	9	32
2012년	157	136	7	14	47	3	2,044	917,278	8	6	2	3	1
2013년	130	112	8	10	62	4	13,033	1,778,636	12	3	9	7	4
2014년	162	138	9	15	49	7	15,115	898,567	4	2	2	15	8
2015년	179	167	10	2	59	3	872	1,276,725	9	1	8	5	16

〈발화요인별 화재발생〉

(단 위 : 건)

구분	계	실 화						자연적 요 인	방화		발화 요인
		전기적 요 인	기계적 요 인	가스 누출	교통 사고	부 주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2011년	184	53	17	1	2	80	-	-	4	12	15
2012년	157	46	18	-	1	71	-	-	1	6	14
2013년	130	29	21	1	4	57	-	1	4	4	9
2014년	162	36	21	2	3	75	1	1	1	8	14
2015년	179	29	16	1	3	104	2	-	2	8	14

2.2 실천계획

가. 지역 안전성 향상과 불연도시 건설의 촉진

■ 건축물 불연화 사업전개와 오픈스페이스의 확보

- 재해 위험이 있는 시설지구를 방화지구로 지정하여, 시가지 정비사업과 연계하여 정비
- 불연자재 사용의 제도화 및 집단건축물의 공동불연화 사업추진
- 시가지내 공원, 녹지, 도로 등의 오픈스페이스는 도시방재 측면에서 중용한 기능을 수행하므로 오픈스페이스가 부족한 지역부터 우선 정비
- 노후·불량 전기시설의 누진으로 인한 화재발생 방지를 위해 정기점검 실시

■ 주민 방재활동 강화와 피난 재해민의 안전 확보

- 방재 교육시설을 증대하고 방재 홍보활동을 강화하여 자율 방재체제 정비
- 지역주민의 협력을 바탕으로 피난체제 정비
- 피난 장소까지의 대피로 불연화·안전화 대책 수립

나. 교통체계 강화 및 범죄예방

■ 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

- 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리를 입체화하고 첨단 교통시스템 도입
- 지방도, 국도, 고속국도 등 사고다발 구간에 안전표식판 및 보호난간 설치
- 어린이, 장애인 및 노령자를 위한 보행공간 확대
- 자동차 증가에 따른 시민 안전교육 강화, 학교시설 주변 및 집단 주거지역 내 자동차 속도 억제시설 설치

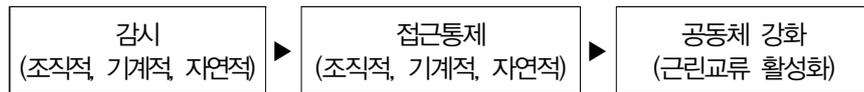
■ 범죄없는 도시구축

- 경찰서와 경찰 파출소의 상호연계 체계속에서 도시범죄에 신속한 대처를 위한 예방체계 구축
- 경찰요원들의 훈련강화와 시민의 신고의식 고취
- 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 가로등 설치 등으로 야간 안전대책 마련

다. 범죄로부터 안전한 도시를 위한 물리적 환경 조성

■ 범죄예방환경설계(CPTED) 기법을 활용한 안전한 도시조성

- 공간계획에 의한 안전한 도시 만들기과 세부전략으로 범죄예방 환경설계에서 사용하였던 기본전략을 활용



01. 자연감시	주변을 잘 볼 수 있고 은폐장소를 최소화시킨 설계
02. 접근통제	외부인과 부적절한 사람의 출입을 통제하는 설계
03. 영역성 강화	공간의 책임의식과 준법의식을 강화시키는 설계
04. 활동의 활성화	자연감시와 연계된 다양한 활동을 유도하는 설계
05. 유지관리	지속적으로 안전한 환경 유지를 위한 계획

○ 자연감시

- 주택 주변이나 골목길의 조경수목은 자연감시를 고려해 식재하며, 조명시설과 적절한 간격을 유지하여, 건물 출입구나 내부계단, 외부 창문 등은 개방형 구조로 디자인하여 건물 사이의 이격공간 등에 사각지대가 생기지 않도록 배치

〈자연감시 설계기법〉



○ 접근통제

- 사람들을 도로, 보행로, 조경, 문 등을 통해 일정한 공간으로 유도하여 허가받지 않은 사람들의 진출입을 차단하여 범죄 목표물로의 접근을 어렵게 하며, 범죄 행동의 노출 위험을 증가시켜 범죄예방

〈접근통제 설계기법〉



○ 영역성 강화

- 영역성 강화를 위해 울타리, 각종 표지판, 조경식재, 도로포장 변화 등과 같은 물리적 특징을 사용하여 잠재적 범죄자가 스스로 감시받거나 제지당할 수 있음을 인식하게 하여 범죄 욕구 제

〈영역성 강화 설계기법〉



○ 활용성 증대

- 공공부문에 적용 가능한 기법으로 공간과 시설을 디자인화하여 공간 활용성 증대

〈영역성 강화 설계기법〉



○ 유지관리

- 시설물과 공공장소가 처음 설계된 대로 지속적으로 이용될 수 있도록 관리가 용이토록 계획·설계하여 사용자의 일탈행동을 자제시키는 원리

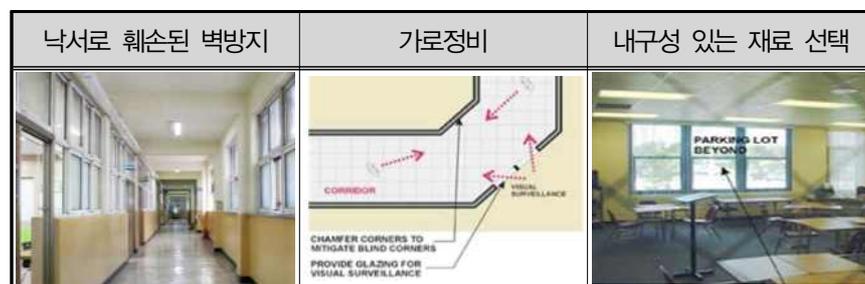
〈유지관리 설계기법〉



라. 학교안전 강화

■ 감시기능 강화로 학교폭력과 범죄예방

- 교무실, 교장실, 교사연구실, 행정실 등의 창문은 운동장과 복도 모두에서 일어나는 일들을 자연 감시할 수 있도록 설계
- 비행 다발 지역인 화장실, 엘리베이터, 탈의실 등에 대해서는 특별한 관심을 가지고 자연감시 기능 강화 필요
- 담장은 외부인의 접근을 통제하면서 동시에 학교 내외부에 대한 자연감시가 이루어질 수 있는 투시형으로 설치



■ 학교 범죄 원천 차단을 위한 시스템 운영

- 학교 담장의 회복, 주출입구 접근통제, 첨단 출입관리 등 복합적 대책 적용 필요
- 담장이 없는 학교에 보안인력이 상주하는 경비실을 마련하는 경우 학교건물 주 출입문 앞에 설치
- 경비실, 행정실, 교무실 등을 주 출입문 바로 안쪽에 배치하여 교사로 접근하는 외부인을 창문을 통해 자연적으로 감시하고 출입증을 배부

■ 공간관리 및 운영방식 변화를 통한 학교 영역성 강화

- 교내 각각의 공간에 경계선을 표시하거나 구분을 명확하게 하고, 소유권과 이용형태를 정의함으로써 침입에 대한 인식부여, 학교의 영역성 강화는 정·후문 등 출입문, 운동장 등에 응용
- 학교 출입문 영역은 바닥(도로) 재질이나 색상의 변화, 높낮이의 변화, 경계선의 표시, 벽화 등을 통해 학교 외부와 내부 공간을 구분
- 진입구에는 CCTV뿐만 아니라 표지판이나 경고문, 학교 안내지도 및 방문자의 이동경로 표시를 부착

마. 사람중심의 재해종합 시스템 구축

■ CCTV 상시 모니터링 및 ICT 기술을 활용한 스마트 방재 시스템 도입

- 재난발생 위험지역의 CCTV 상시 모니터링을 강화해 각종 재난사고를 미연에 방지하고 재난사고 발생 시 신속한 초동조치를 통해 시민의 재산과 생명을 보호
- 위급한 상황 발생시 재난·재해담당자의 스마트폰과 연동할 수 있는 방재시스템 개발 추진을 통해 실시간 영상 및 음성을 통한 재해 및 재난 상황에 대처할 수 있도록 추진



▲ CCTV 관제센터

■ 비물리적 안전(생활주변 범죄, 교통사고, 유해물질, 질병 등)관리방안 마련

- 원도심 내 노후 건축물 밀집지 등 범죄발생이 높은 지역에 주민참여형 도시재생방안을 활용한 범죄예방 추진 및 ICT 기술을 활용한 스마트 안전관리 확대
- 화물중심 물류교통과 여객중심 물류교통의 분리를 통해 교통사고 위험성 감소 및 사고 예방을 위하여 지속적인 사고 예방 교육 등 교통문화 의식 강화
- 대규모 유해물질 취급시설(LNG 기지 등)로부터의 안전을 위해 위험화학물질의 취급, 보관, 운송, 폐기 등의 체계적이고 지속적인 관리
- 각종 전염병 및 질병에 대한 예방/안전 차원의 모니터링 관리 강화 및 인터넷, 스마트폰 등을 활용한 예방·안전 홍보 추진



▲ 시민과 소통하는 재난상황 알리미 서비스 구축

■ 재해대응 전문인력 교육 및 양성을 통한 현장중심 재난대응기반 확대

- 방재시스템을 상시 관리, 모니터링하는 조직체계 구성
- 재해 예방시스템의 관리 및 교육을 위한 전문 조직을 운영하여 정기적인 교육시행으로 재해대응 인력 양성



▲ 재해대응 전문인력 교육

제8장 산업 · 경제 · 관광

1. 산업·경제계획

1.1 경제 및 산업현황

가. 지역내총생산(GRDP)

■ 전남대비 지역내총생산(GRDP) 비중 감소

- 2014년 목포시의 지역내총생산은 약 3천억으로 2005년 2천억 원 대비 44.8% 증가하였으나 전라남도 대비 비율은 5.5%로 정체 현상을 보임

〈경제활동 별 지역내총생산〉

(단위 : 천억원, %)

구 분	전국		전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	지역내총 생산	지역내 총생산	전국 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비	
2005년	9,200	429	4.7	24	5.5	135	31.3	35	8.1	74	17.3	
2010년	12,651	599	4.7	31	5.2	196	32.6	47	7.8	105	17.5	
2014년	14,855	625	4.2	34	5.5	183	29.2	51	8.1	100	15.9	

자료 : 코시스(경제활동별 지역 내 총생산)

나. 총사업체 및 종사자

■ 전라남도 대비 사업체 및 종사자 비율 감소

- 2015년 목포시의 사업체 수는 20,519개로 2000년 대비 7.5% 증가하였으며 지속적으로 증가하고 있는 추세임
- 목포시의 전라남도 사업체 수 대비 비율은 2000년 14.4%에서 2015년 13.9%로 감소했으나, 전국사업체 수가 꾸준히 늘고 있으므로 사업체 수는 지속적으로 증가할 전망

〈사업체 수 변화추이〉

(단위 : 천개, %)

구 분	전국		전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	사업체수	사업체 수	전국 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비	
2000년	3,013	133	4.4	19	14.4	21	16.0	17	12.6	8	5.8	
2005년	3,204	125	3.9	19	15.6	20	16.1	16	13.1	8	6.6	
2010년	3,355	125	3.7	19	15.2	20	16.1	18	14.0	10	7.7	
2015년	3,874	147	3.8	21	13.9	23	15.5	21	14.3	11	7.5	

- 2015년 목포시의 종사자 수는 79,572명으로 2000년 66,378명 대비 19.9% 증가하였으나 전라남도 종사자 수 대비 비율은 감소 추세임

〈종사자 수 변화추이〉

(단위 : 천명, %)

구 분	전국		전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	종사자수	종사자 수 대비	종사자 수	전남 대비								
2000년	13,604	519	3.8	66	12.8	91	17.4	63	12.1	44	8.5	
2005년	15,147	501	3.3	66	13.3	83	16.6	66	13.2	48	9.5	
2010년	17,647	570	3.2	71	12.5	98	17.1	77	13.6	63	11.0	
2015년	20,889	691	3.3	80	11.5	115	16.6	94	13.6	71	10.3	

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

다. 경제활동참가율

■ 경제 활동참가율의 둔화 및 타 지역 대비 낮은 참가율

- 2015년 목포시의 경제활동참가율은 56.4%이며, 2009년부터 2015년까지 증감을 반복하는 정체기에 있으며, 이는 경기침체로 인한 현상으로 보임
- 목포시 경제활동 참가율은 전라남도 내 최하위지역으로 (최상위 신안군 75.7%) 나타났으며 전국 시 지역 평균인 60.3%보다 작게 나타났음

〈경제활동참가율〉

(단위 : %)

구 분	전국	전라남도	목포시	여수시	순천시	광양시
2009년	60.8	64.9	54.9	55.0	57.7	59.8
2010년	61.0	63.4	54.4	53.9	56.1	60.8
2011년	61.1	63.3	56.6	57.4	59.7	62.9
2012년	61.3	63.6	57.8	55.8	57.4	59.4
2013년	61.5	63.0	56.6	57.4	58.9	57.4
2014년	62.4	62.8	56.5	58.4	60.1	58.3
2015년	62.6	63.1	56.4	58.2	60.4	58.6

자료 : 코시스(경제활동참가율)

〈시군별 주요고용지표〉

(단위 : %)

구 분	2015. 하반기				
	경제활동참가율	고용률		실업률	
			15-64세		
전라남도	목포시	57.4	56.4	62.4	1.8
	여수시	58.2	57.0	63.4	2.0
	순천시	60.4	58.8	62.5	2.6
	광양시	58.6	57.1	59.6	2.5

자료 : 통계청, 시군별 주요고용지표

라. 산업별 고용인구

■ 2차 산업의 점진적 증가 및 3차 산업의 둔화

- 최근 5년간 목포시의 1차 산업 고용인구는 큰 증감이 없이 정체되어 있으며, 반면 전라남도는 꾸준히 증가하는 모습으로 보아 전원마을 및 귀농 정책의 성과로 분석됨
- 2차 산업 고용인구는 전라남도는 꾸준히 증가하는 추세이나, 목포시 또한 증가추세에 있음
- 3차 산업의 고용인구는 2015년 기준 7천 명으로 전라남도과 목포 모두 점진적 둔화 현상을 나타냄

〈산업별 고용인구 변화추이〉

(단위 : 백명, %)

구분	전 남						목 포					
	1차 산업		2차 산업		3차 산업		1차 산업		2차 산업		3차 산업	
	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율
2010년	72	1.3	1,539	27.0	4,089	71.7	1	0.2	72	10.1	641	89.7
2011년	80	1.4	1,600	27.3	4,189	71.4	1	0.2	75	10.2	657	89.6
2012년	81	1.3	1,607	26.7	4,332	72.0	1	0.1	71	9.5	673	90.3
2013년	80	1.3	1,668	26.7	4,490	72.0	2	0.2	72	9.6	682	90.2
2014년	96	1.5	1,823	27.8	4,643	70.8	1	0.2	79	10.2	694	89.6
2015년	-	-	-	-	-	-	2	0.3	85	10.6	712	89.1

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

- 목포시 산업의 특화 정도를 알아보기 위해 입지상 계수(LQ) 분석을 한 결과 사업체 종사자 기준으로는 금융 및 보험업과 부동산업 및 임대업이 업종에서 전국대비 우위를 보이고 있음
- 사업체 수 기준으로는 부동산업 및 보험업과 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업이 전국대비 우위를 보이고 있음

〈전국대비 목포시 산업별 LQ(특화계수) 분석〉

(단위 : 명, %)

산업별	전남		목포시		LQ (전라남도: 목포시)	
	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수
전체 산업	147,198	690,855	20,524	79,897	1.00	1.00
농업, 임업 및 어업 (01 ~ 03)	521	6,112	3	177	0.04	0.25
광업 (05 ~ 08)	1,057	3,383	5	33	0.03	0.08
제조업 (10 ~ 33)	12,008	115,102	979	3,632	0.58	0.27
전기, 가스, 증기 및 수도사업 (35 ~ 36)	282	7,345	9	279	0.23	0.33
하수 · 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업 (37 ~ 39)	483	4,920	28	316	0.42	0.56
건설업 (41 ~ 42)	6,782	68,495	744	4,245	0.79	0.54
도매 및 소매업 (45~47)	41,240	97,453	6,339	15,758	1.10	1.40
운수업 (49~52)	11,204	37,954	1,490	5,254	0.95	1.20
숙박 및 음식점업 (55 ~ 56)	30,218	72,750	4,301	10,675	1.02	1.27
출판 영상 방송통신 및 정보서비스업 (58 ~ 63)	766	5,978	103	990	0.96	1.43
금융 및 보험업 (64 ~ 66)	1,712	21,621	250	3,656	1.05	1.46
부동산업 및 임대업 (68 ~ 69)	2,672	9,853	575	1,930	1.54	1.69
전문, 과학 및 기술 서비스업 (70 ~ 73)	2,206	14,030	339	1,519	1.10	0.94
사업시설관리 및 사업지원 서비스업 (74 ~ 75)	1,567	19,445	255	2,093	1.17	0.93
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	1,256	39,878	76	4,466	0.43	0.97
교육 서비스업(85)	6,105	52,370	987	7,304	1.16	1.21
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	5,261	63,935	700	10,543	0.95	1.43
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	3,526	12,706	589	1,520	1.20	1.03
협회및단체,수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	18,332	37,525	2,752	5,507	1.08	1.27

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

1.2 농수산업

가. 현황 및 문제점

1) 농가 인구의 정체 및 경지면적의 감소

- 목포시의 농가는 2015년 말 1,379호, 3,455명이고 경지면적은 전 543ha, 밭 174ha로 지속적으로 감소추세임
- 목포시 경지면적은 717ha로 미개발 가용지는 대부분 섬 지역 농경지에 해당하며 육역부 농경지는 도시개발사업, 지구단위계획 구역 등 개발사업 예정지로 지정되어 있어 농지의 면적 감소가 지속될 것으로 전망

〈농가 현황〉

구 분	전라남도		목포시	
	(호)	(명)	(호)	(명)
2010	170,213	395,835	1,436	4,344
2011	167,086	379,769	1,371	3,976
2012	164,248	370,614	1,184	3,407
2013	164,834	370,954	1,259	3,505
2014	160,142	355,601	1,190	3,168
2015	150,141	318,848	1,379	3,455

자료 : 통계청, 농림어업조사

〈경지면적〉

(단위 : ha)

구 분	경지면적			가구당 경지면적		
	합 계	논	밭	계	논	밭
2010년	1,039	316	723	102	25	77
2011년	947	254	693	69	19	51
2012년	934	250	684	68	19	49
2013년	854	227	627	67	18	49
2014년	844	220	624	64	17	47
2015년	717	174	543	56	14	42

자료 : 목포시 통계연보, 2015

2) 어가 인구의 정체

- 목포시의 최근 5년간 어가 인구 및 어선 수는 2000년 이후 지속적으로 감소하였지만, 최근 2년 전부터 증가
- 어선 척수는 2012년 이후 지속적으로 증가하고 있으며, 증가요인은 양식장 관리선이 증가하였기 때문으로 해석됨

〈어가 인구 및 어선 수 현황〉

(단위 : 명, 척)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증감률(%)
어가인구	4,767	4,755	4,753	4,861	4,896	1.0
어선수	1,061	1,078	1,111	1,133	1,148	5.3

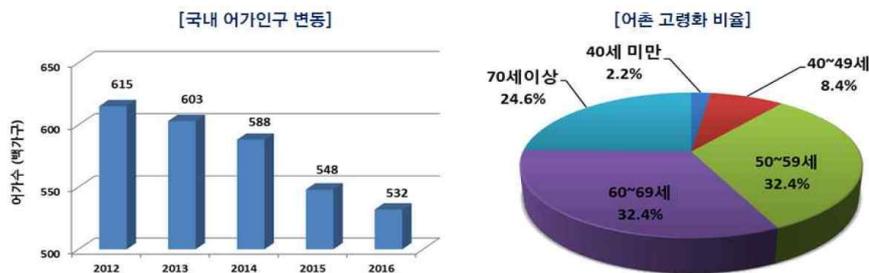
자 료 : 목포시 내부자료(2017)

■ 국내 어가 인구

- 국내 어가 수는 61,500, 어가 인구는 126,000명인데, 목포시가 4,896명으로 3.9%를 차지하고 있음
- 우리나라 어가 인구의 전체적 변동 흐름은 지속적으로 감소하고 있으나 목포시의 경우는 그와 다른 경향을 보여주고 있음

■ 어촌 고령화 추세

- 어가 인구 고령화 비율 32.5%는 전국 고령 인구비율 13.2%의 2.5배 수준으로 어촌사회 고령화를 급속 증가 예상 (2016농림어업조사, 통계청)
- 수산업은 다른 산업보다도 높은 노동 강도를 요구하고 있으므로 노령화와 인구감소는 매우 치명적인 약점으로 판단됨



〈국내 어가 인구 변동 및 어촌 고령화 비율〉

3) 수산물생산량 저조

■ 수산물 어획고의 둔화추세

- 목포시의 2014년 수산물 어획고 현황은 어류(18,459M/T), 갑각류(7,363M/T), 해조류(5,365M/T), 연체동물(203M/T), 폐류(1M/T), 기타 수산물(102M/T) 조사되었으며, 해조류를 제외한 수산물의 어획고 수량이 전체적으로 감소추세에 있음
- 지난 6년간 수산물의 수량은 둔화 또는 감소하는 양상을 보이고 있음

〈수산물 현황〉

(단위 : M/T, 백만원)

구 분	수산물 어획고		수산물 가공품 생산고		수산물 계통 판매고	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
2009년	27,199	85,823	9,389	64,534	27,199	85,823
2010년	20,507	92,789	10,752	68,027	27,048	99,602
2011년	32,845	146,158	12,398	41,406	28,392	129,761
2012년	24,456	118,404	14,017	60,814	24,456	118,404
2013년	34,853	154,980	9,886	83,487	34,853	154,980
2014년	31,493	118,466	9,973	86,890	31,493	118,466

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 수산물생산량 중 어획 생산량이 대부분 차지

- 연간 수산물생산량 29,685톤(생산금액 1,233억 원)이며, 대부분은 어선어업의 어획에 의한 것임(어획 생산 95%, 양식생산 5% 차지)
- 목포에서 생산되는 주요 수산물은 새우젓, 낙지, 병어, 민어 등이며, 이것은 전체 위탁고의 80% 이상을 점유

〈수산물생산량 현황〉

어획생산		양식생산	
생산량(톤)	생산금액(백만원)	생산량(톤)	생산금액(백만원)
26,316	117,611	3,369	5,700

자 료 : 목포시 통계연보(2016)



〈전남 서남권 수산물생산 현황〉

〈어항 현황〉

합계	국가어항	지방어항	어촌정주어항	소규모	
				육지	도서
8	-	-	-	1	7

자 료 : 목포시 통계연보(2016)



〈목포 어항 현황 및 위치〉

■ 수산물가공 시스템 부족

- 2016년 기준 8개 업체에서 10,775톤 960억 원 생산 규모
- 참치류 통조림 가공생산이 9,325톤으로 전체의 86.5% 점유, 그 외 어묵, 마른김, 조미김과 마른미역 가공
- 목포시에서 어획되고 양식되는 수산물은 약 100여 종에 이르며, 생산량은 천억 원 이상이지만 가공공장이 10여 개 내외라는 것은 대부분 생산된 수산물이 원물 중심으로 판매되어 부가가치를 올리지 못하고 있음 의미
- 또한, 현재의 수산물 가공업체도 대부분 영세하여 많은 수산물을 가공한다고 하여도 판매하기에 어려운 실정임
- 이와 같은 상황에서 수산물을 고차 가공하여 브랜드화하는 작업은 거의 진전되고 있지 않은 상황이라고 할 수 있음

〈수산물생산량 현황〉

지역	업체수	매출액 (백만 원)	주요품종
목포	8	95,985	어묵, 참치통조림, 마른김, 조미김, 마른미역

■ 수산물 유통업체 영세

- 목포시 수협을 통한 유통은 수협에 소속된 중매인들이 경매를 받아 서울의 노량진시장이나 중간도매상을 거쳐 유통되고 있음
- 중매인에게 경매된 수산물은 다양한 경로를 통해 소비자에게 전달되며, 소비자는 최소 4단계 이상의 유통업자를 거치는 것으로 조사되고 있음 (오히려 대기업의 유통망이 더 간단한 경로를 가지며, 이에 따라 가격경쟁력이 더 높은 것으로 알려지고 있음)
- 목포시 수산물 유통업체는 4개, 매출 규모는 영세함

〈수산물 유통업체 현황〉

(단위 : 개소, 백만원, %)

지역	가공산업		주요품종
	업체수	매출	
목포	4(0.7%)	259(0.0%)	조미김, 굴비

- 수산물 생산부터 최종 소비까지 7단계의 유통과정을 통해 소비자에게 전달이 다소 복잡한 단계를 거치면서 품질과 위생 문제 발생 가능성 큼

■ 수산기자재 업체

- 수산기자재 업체는 총 316개의 업체가 목포 지역에 분포하며 이 중 76개가 제조업체, 나머지 240개는 선구점 형태의 도소매업체임
- 76개의 제조업체 중 어선과 관련된 선체와 엔진 등에 52개 업체가 있었으며, 이는 전체 제조업체 중 68.4%를 차지하였음
- 다른 지역에 비해 상대적으로 우위에 있는 양식산업 관련 기자재인 환경제어와 사육 관련 기자재는 전체 316개 업체 중 23개 업체로 약 7.3%를 차지하여 매우 부족한 실정임

〈수산기자재 대분류별 업체 수〉

수산업 분류	수산기자재 대분류	수산기자재 중분류	업체수 (제조업체)
잡는어업	어선	선체, 엔진 등	168(52)
	어군 및 속구류	어망, 로프, 부이, 샤클, 전개판 등	44(6)
	운항정비	안전장비, 통신장비 등	18(4)
	어업기기	어군탐지기, 어로장비, 집어등, 원치, 양승기, 양망기, 자동조획기 등	4(2)
양식어업	환경제어	수조, 펌프, 배관, 여과시설 등	21(3)
	사육	사료,약품, 급이시설 등	2
가공유통업	수산물 가공 기계정비	1차 가공(전처리) 기계, 2차 가공 기계, 위생안전 장비 및 시스템 등	4(2)
	수산물 유통 기계정비	보관시설 장비, 운송기자재, 포장기자재 등	15(7)
수산서비스업	낚시 기자재	어선, 낚시 도구, 미끼류, 기타장비	38
	기타	관상어 기자재, 기타	0
정책사업	어업자원관리	인공어초, 시험조사 기자재 등	0
	어장관리	어장청소 기자재, 정화 시설 등	2
	기타	자연재해 예방 기자재 및 시스템 등	0
합 계			316(76)

〈수산기자재 대분류별 업체 수〉



5) 대 중국 수출여건

- 중국의 수산물 소비량은 매년 3.4% 성장함에 따라 2021년에는 1인당 37.1kg 소비할 것으로 전망
- 중국의 수산물 수입액이 2001~2011년 연 16%씩 성장하고 있고 한중 FTA 체결 이후 대중국 수산물 수출은 평년대비 14% 증가하고 있는 추세임
- 중국은 경제성장에 따른 수요증가로 수산물 수입량이 지속적으로 증가
 - 2015년 수입량은 2006년 대비 89.5% 증가한 1,000만여 톤 기록
 - 중국 수산물 수입은 지난 10년 동안 매년 4.4%의 증가율을 기록



〈중국수산물 수입 동향〉

6) 수산인력양성

- 우리나라의 수산계열 특수목적고등학교는 총 7곳으로 전남에는 여수해양과학고등학교와 신안해양과학고등학교, 완도수산고등학교 3곳이 있음
- 이중 신안해양과학고등학교(신안군 압해읍 소재)는 목포권에 위치하고 있으며, 수산양식 어촌경영코스과 가공 조리 코스를 운영하고 있음
- 수산양식 어촌경영코스에서는 해양레저 및 전문 양식 기능인을 육성하고, 가공 조리 코스에서는 수산가공, 한식, 일식, 제과제빵 등의 전문 인력을 양성하고 있음
- 목포권 해양 관련 학과가 있는 학교는 목포대학교와 목포 해양대학교가 있으며 목포해양대학교는 해사 대학과 해양공과대학으로 2개의 단대를 가지고 있으며, 해사 대학 7개 학부와 해양공과대학 6개 학부를 가지고 있음
- 목포대학교는 공과 계열에 조선해양공학과, 해양시스템공학과, 기계해양시스템공학과, 조선시스템학과 등의 4개의 과를 가지고 있으며, 자연계열에서는 해양수산자원학과를 가지고 있음

나. 여건변화 및 기본방향

1) 국내외 여건변화

■ FTA 체결확대

- [자유무역 시장 확대] 2017년 현재 한국과 자유무역협정 체결 국가는 EU 28개국을 비롯한 54개 국가로 증가하였음
- [무역 기조 변화] 한중 FTA 체결에 따라 기존의 미국, 일본에 대한 무역의존도가 중국으로 이동(2000년 이전에는 일본과 미국 중심의 무역시스템이었으며, 항구도 부산항 중심이었지만 서해안 시대로 변화하고 있음)
- FTA 체결은 관세가 궁극적으로 철폐됨을 의미하며, 따라서 수산물의 수출입이 지금보다 더 활성화될 것으로 예측되는 상황임
- 국내 수산업 현황은 점점 노령화되어 감에 따라 생산량이 감소할 가능성이 커 동남아 국가 중심으로 수산물 수입이 증가할 것으로 예상되며, 이들 수산물과 차별화하는 전략이 시급한 것으로 판단됨

■ 친환경 수산물의 선호도 증가

- 2000년 이후 우리나라의 평균 수명은 급격히 증가하였으며, 건강과 환경에 대한 관심은 점점 증가로 친환경 농식품 소비는 2000년 이후 매년 20% 이상 빠른 증가세를 보이고 있음

- 장흥 무산 김의 경우도 공업용 폐산을 사용하지 않고 인간에 안전한 유기산을 사용하여 김을 생산하여 브랜드화하여 어느 정도 성공하고 있음
- 이것으로부터 김 이외의 수산물도 친환경적인 생산과 안전한 유통을 통해 소비자의 식품안전을 보장하여야 함을 의미

■ 1~2인 가구 증가에 따른 다양한 수산물 소포장 제품 출시

- 2000년 이전 우리나라 가족 구성은 4인 이상이 주류였으며, 식품 포장 단위도 상대적으로 클 수밖에 없었으나 최근 들어 가족의 구성은 4인 이하의 핵가족화가 급격히 진행되고 있음
- 지난 20년간 1·2인 가구가 4배 증가하였으며, 특히 1인 가구가 새로운 소비 주체로 빠르게 부상하면서 소포장 제품 등 수산물에 대한 소비 취향이 급속하게 변모
- 이에 대응하여 대형 유통업체에서는 1인 가구를 대상으로 한 다양한 즉석 가공식품이 개발되어 판매되고 있으며, 그 수요는 폭발적으로 증가하고 있음

2) 수산업 생산기반의 지속적인 감소

- 어가 인구의 지속적 감소 및 수산인구 고령화로 노동력 감소
- 간척·매립 및 남획, 해양환경 오염에 따른 수산자원 고갈 및 어장 생산력 약화
- 1차 산업인 수산업의 취약 등 영세 어업인 및 생산업체의 경영능력 저하로 경쟁력 약화 및 2차 가공산업으로 전환 미흡

3) 수산업 인식 및 수요의 변화

- 주 5일제 근무에 따른 도시근교 지역 전원생활, 관광·휴양공간으로서의 어촌지역에 대한 인식 변화
- 유통단계 축소 및 직거래 활성화를 통한 신선하고 안전한 수산물을 저렴한 가격에 소비하려는 경향 증대

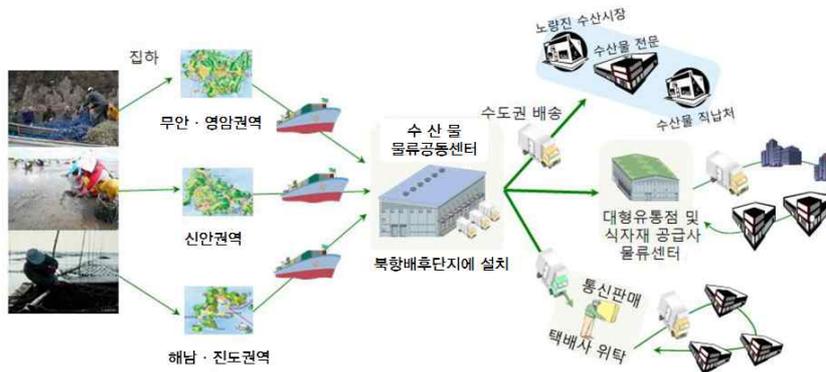
4) 수산업의 수익 다변화 및 수산물의 고부가가치화

- 잡는 어업에서 기르는 어업육성 및 수산자원 회복을 위한 정부 관심 증대
- 일회용 간편 식품 수요증대 및 신선하고 고품질 수산식품 선호 경향
- 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 설치로 수산물 가격 급등락을 조정하고 동중국해 및 서남해 어장의 근거리에 위치해 연근해수산물의 집산지 및 위판·냉동·냉장·가공 등 서남권 수산물 유통의 중심지로 조성

다. 실천계획

1) 수산물 유통구조 개선을 통한 물류경쟁력 강화

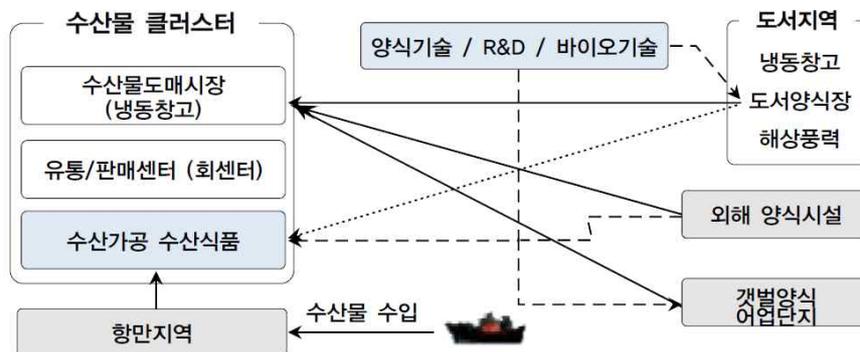
- 도서 지역의 수산유통 공동물류 지원 및 개선을 통한 유통구조 개선과 물류 기능 효율화 제고로 물류 산업의 경쟁력 강화
- 어업인 생산물 공동물류로 유통비 절감 및 소비자 유통단계 축소로 저렴한 가격에 신선식품 공급체계 구축과 신뢰도 제고로 수산업 경쟁력 우위 확보
- 권역별 공동작업장, 냉동·냉장시설, 물류 공동센터 등 물류시설 도입으로 수산물 집하·선별·가공·운반 등 물류체계시스템 선진화 구축



〈공동물류 운영모형〉

■ 목포 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 및 Seafood 타운 활성화

- 향후 청정하고 안전한 수산물 먹거리를 가장 근접지에서 제공한다는 모토로 중국을 겨냥하고 서남권 수산허브 마켓이 되기 위한 수산물 클러스터 조성 필요
- 공영 수산물 도매시장 소매시장 물류 센터, 냉동·냉장시설 등 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 추진과 연계한 Seafood 산업육성으로 전국 네트워크 체인망 구축



2) 지역특산물 명품화로 어민소득 증대

■ 지역 특산 수산물의 명품 산업화를 통한 어민 소득 증대

- 수입수산물 개방에 따른 가격경쟁력 제고를 위해 지역 특성에 맞는 차별화된 수산식품 공급 및 가공산업 발굴육성으로 생산성 향상과 경쟁력 우위 확보를 위한 시설개선 정비
- 지역특산 수산물 브랜드 구축을 위한 품질 인증제 및 지리적 표시제 시행과 전시회, 박람회 등을 통한 수산물 판매 및 소비촉진
- 특화 수산물 유통체계 확립 및 생산 체계화를 통한 고품질, 고부가가치 제품 생산
- 지역특산품(새우젓, 낙지, 병어, 민어 등) 가공산업육성 및 위생관리 강화 (HACCP) 추진

■ 다기능 어항모델 개발을 통한 경쟁력 강화

- 단일용도에서 융·복합적인 토지이용으로의 패러다임 전환에 따라 전통적인 어항의 보전은 경쟁력 저하
- 관광, 어항, 풍력단지, 마리나 등이 결합된 다기능 복합어항의 개발을 통해 다양한 기능을 수행할 수 있도록 전환하여 신규 수요 촉진 필요
- 어항 개발 및 확충을 통한 어업인 생산물 양육 편리도모 및 태·폭풍 등 자연재해로부터 보호와 도서 지역 해상교통의 근거지로 제공 주민의 삶의 질 향상
- 친수공간 활용 및 부잔교 설치, 간이 수리소 등으로 어업인 어촌 정주 여건 개선

3) 안정적 어업기반 조성을 통한 어업인 생산 활동 지원

■ 바다 목장화 사업 등 수산자원 회복을 통한 어업인 소득 증대

- 수산자원량 감소 및 어장 생태계 변화로 생산량이 점차 감소함에 따라 생산량 증대를 위한 지역에 적합한 수산종묘 육성 및 방류로 어업인 소득 증대 도모
- 바다 목장화 사업, 인공어초 투하, 석괴 투하, 해조장 조성 등 인위적 산란·서식장 조성을 통한 수산자원회복 및 수산자원 가입량 증대
- 자율관리어업 추진을 통한 어업인 지선어장 자율적 어장관리 및 통제로 수산자원 보호 의식 고취 및 어장 생산성 지속 향상
- 양식장의 효율적 운영관리와 종묘방류 열성화 방지를 위한 인증제 도입 실시

■ 어선 안전사고 예방 및 어업 질서 확립

- 영세 어업인 안전사고 예방을 위한 안전점검 시행 및 보험료 등 정부 지원을 통한 해상사고 어업인 피해 최소화 대책 마련
- 불법어업자의 전업 지도와 소형기선저인망어업 감척 사업 등 적극적인 노력으로 불법어업 자율추방으로 정상적인 어업 질서 정착 유도
- 연안의 수산자원 보호와 어업 질서 확립을 위해 어업인 정기교육 시행과 우심해역에 대한 지도단속과 체계적인 수산행정으로 어업 질서 확립

■ 어업인 편익시설 조성

- 어업인들의 어업활동에 유용한 편익시설 조성으로 어촌 정주 여건을 개선하여 어업 생산성 향상 도모
 - 어업용 기자재 공동보관창고설치 및 다목적 공동작업공간 조성

4) 해양자원을 활용한 관광사업과 연계한 수익 다변화 도모

■ 해양레저산업과 양식산업을 육성하는 어업구조개편

- 서해안고속도로의 개통과 주5일제 근무 시행으로 외지관광객 유입과 수산물 소비증가에 따라 지역 SOC 시설 확충과 서남권 친환경 수산종합 지원단지를 조성하여 서남권 어업 인프라를 구축
- 어촌자원을 관광상품화 할 수 있도록 해양레저산업과 양식산업을 육성하는 어업구조 개편의 요구

1.3 제조업

가. 현황 및 문제점

1) 목포시 제조업의 감소세

■ 목포시 제조업 현황

- 최근 5년간 제조업 종사자 수, 생산액, 부가가치 등이 감소하였으나 2014년부터 소폭 증가하는 추세로 나타남
- 목포시 제조업 주요업종 중 사업체 수 최상위로 운송장비업체가 27개소로 증가추세로 보이나 종사자 수는 급격히 감소하고 있으며, 종사자 부문 최상위로 음식료품 451인은 종사자가 감소 추세로 나타남
- 비금속광물제품은 다소 증가하며, 조립금속제품은 사업체 수 및 종사자 수가 급격히 감소하는 것으로 나타남

〈제조업 현황〉

구 분	사업체수 (개소)	월평균 종사자수(명)	생산액 (백만원)	출하액 (백만원)	연말 재고액 (백만원)	부가가치 (백만원)
2010	53	1,721	713,655	726,472	83,362	225,206
2011	46	1,402	396,980	393,343	34,634	87,591
2012	46	1,164	312,371	312,281	9,931	82,178
2013	49	1,190	303,496	301,845	9,505	83,734
2014	59	1,344	315,084	316,173	23,106	99,191
2015	67	1,464	313,214	297,132	39,261	103,736

자료 : 목포시 통계연보, 2015

〈제조업종별 현황〉

(단위 : 명)

구 분	2010년		2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	사업체수	종사자수										
합 계	53	1,721	46	1,402	46	1,164	49	1,190	56	1,183	66	1,442
음·식료품	15	571	13	448	14	467	13	465	12	490	12	451
섬유제품	3	83	1	-	2	-	2	-	1	-	2	-
목재 및 나무제품	1	-	1	-	1	-	1	-	1	-	1	-
펄프, 종이 및 종이제품	1	-	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-
화학물 및 화학제품	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2	-
고무 및 플라스틱제품	2	-	2	-	1	-	2	-	1	-	1	-
비금속 광물제품	3	161	4	216	5	142	5	122	5	116	3	139
제1차 금속산업	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
조립금속제품	8	204	6	156	6	170	4	72	3	64	3	67
기타 기계 및 장비	3	68	2	-	2	-	2	-	4	59	4	57
기타 전기기계 및 전기변환장치	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	72
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
기타 운송장비	15	486	13	406	11	229	14	257	22	410	27	519
가구 및 기타제품	2	-	1	-	1	-	4	36	5	44	6	71

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 목포시 분야별 GRDP 현황

- 목포시의 서비스업 비중이 88.1%로 업종 대부분을 차지하며 주요 조선업체들이 소재한 영암군의 제조업 비중이 58.4%로 가장 높음

〈전남 서남권 제조업 GRDP 현황〉

시군	농림어업	제조업	건설업	서비스업	기타
목포시	1.7	3.3	5.7	88.1	1.2
무안군	10.6	3	5.5	80.6	0.2
영암군	9.6	58.4	2.8	28.2	1
완도군	21.8	4.2	8.9	63.5	1.6
신안군	30.8	3.7	18	41.6	5.9
진도군	34.6	4.6	8.5	51.5	0.7
해남군	30.2	12.8	5.1	50	2

자료 : 전라남도 통계연보, 2016

2) 산업단지의 낮은 분양률



〈대양산단 개발계획〉



〈세라믹산단 조감도〉

- 전라남도 지역에는 국가산업단지가 5개소, 일반산업단지가 32개소, 농공단지 65개소로 이중 목포시에는 일반산업단지가 3개소, 농공단지 1개소가 지정되어 있음
- 삼진지방산업단지, 산정농공단지는 분양이 완료되었으며, 대양일반산업단지과 세라믹일반산업단지는 현재 분양 중임
- 한국산업단지공단 현황통계 2016년 1분기 기준 삼진지방산업단지 입주업체의 가동률은 76%, 산정농공단지는 85%이며, 세라믹일반산업단지의 분양률은 23.5%, 대양일반산업단지는 25%로 분양률이 다소 낮아 기업 유치에 시급한 상태임

〈목포시 산업단지 현황(2016년 1분기)〉

(단위 : 천㎡, %, 개소)

구 분	총면적 (km ²)	분 양 현 황				입주현황(개소)		비고
		분양 대상	분양	미분양	분양률	입주 업체	가동 업체	
세라믹일반산업단지	116	81	19	62	23.5	-	-	분양중
삼진지방산업단지	218	170	170	-	100.0	38	29	조성 완료
대양일반산업단지	1,551	685	171	514	25.0	-	-	분양중
산정농공단지	530	445	445	-	100.0	108	92	조성 완료

자료 : 한국산업단지공단 현황통계, 2016

3) 노후산업단지 재생으로 혁신역량 강화

- 한국산업단지공단 노후산업단지 현황통계 상 목포시의 사전 지방산업단지 (1995.4.25. 지정)와 산정농공단지(1987.4.1. 지정)는 노후산업단지로 분류되어 있음

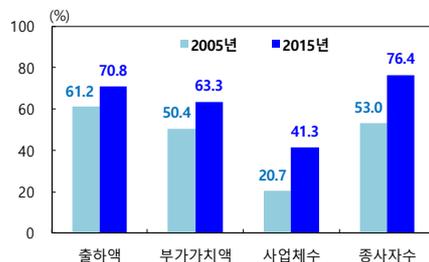


〈목포시 산업·농공단지 위치도〉

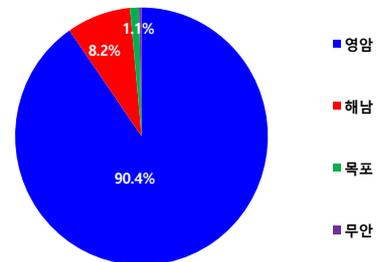
4) 서남권 조선업 의존도 심화

- 제조업의 출하액, 부가가치액, 사업체 수, 종사자 수에서 조선업 비중이 2005년 대비 2015년 모두 상승하였으며, 특히 출하액과 종사자 수에서는 조선업 비중이 제조업의 3분의 2 이상을 차지
- 시군별로는 영암군(90.4%), 해남군(8.2%) 두 지역이 전남 서남부지역 조선업 출하액의 99%를 차지하여 지역 편중도도 매우 높은 것으로 나타남
- 제조업 출하액 비중도 영암군(79.1%), 해남군(8.8%) 두 지역이 전남 서남부지역 제조업 출하액의 88%를 차지

〈전남 서남부지역 제조업 중 조선업 비중〉 〈전남 서남부지역 조선업의 시군별 비중1〉



자료 : 통계청



주 : 1) 2015년 출하액 기준
자료 : 통계청

- 2016년 현재 목포시에서 근무하는 취업자는 92.9천 명으로, 목포시에서 거주하는 취업자 114.1천 명 보다 21.2천 명이 적은 것으로 나타남. 이는 목포시가 물리적인 행정권역의 경계를 넘어 영암군의 배후지역으로 영암군 조산업 종사자의 다수가 목포시에 거주하는 것으로 분석됨

〈목포 vs 영암 근무지 및 거주지 기준 취업자 수 비교〉

(단위 :천명)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년	
	목포	영암	목포	영암	목포	영암	목포	영암
근무지 기준(A)	91.7	55.9	93.1	56.5	94.6	58.3	92.9	59.1
거주지 기준(B)	110.1	35.5	111.1	35.6	114.4	35.5	114.1	35.1
차이(A-B)	(-18.4)	20.4	(-18)	20.9	(-19.8)	22.8	(-21.2)	24

자료 : 통계청, 지역별고용조사

나. 제조업 여건변화

■ 지식기반경제사회의 도래

- 정보·통신기술의 급속한 발전과 확산은 산업경제에서 지식기반경제로 이행하는데 결정적인 역할 수행
- 산업사회에서는 자본과 노동이 생산의 핵심요소였으나 지식기반경제사회에서는 정보·지식이 핵심요소로 등장하고 기업의 부가가치 창출의 원천으로 작용
- 기술혁신의 가속화는 새로운 첨단산업의 영역을 형성, 발전시킬 뿐만 아니라 기존산업에 광범위하게 응용됨으로써 산업구조의 개편 촉진

■ 세계화에 따른 지역 간 경쟁 심화

- 정보화의 급속한 진전은 경제활동에 있어서 시간적·공간적 제약을 극복함으로써 국가 및 지역 간 경쟁이 심화되고 지역발전전략으로의 변화 요구
- 중앙정부 주도의 하향적 경제 및 산업발전 시스템으로부터 지역주민, 지방자치단체의 자주적 개발 의지와 창의가 중시되는 상향식 발전방식 요구
- 지역경제 주체들의 혁신역량을 극대화하고 주체들 간의 네트워크 활성화를 통한 지역혁신체제 구축이 지역경제 성장의 관건으로 작용

■ 환경 관련 관심 제고

- 21세기는 환경의 중요성이 증대되면서 성장 일변도의 발전개념에서 환경적으로 건전하고 지속적인 성장이 가능한 발전개념으로 전환
- WTO를 중심으로 환경보존을 위해 무역을 규제하는 등 강제적 환경규제가 강화되면서 생산 및 소비시스템의 환경친화적 전환 요구

■ 재생사업 활성화

- 개발 붐으로 인한 도시의 평면적 확산이 이루어졌던 과거와 달리, 자연훼손을 최소화하고 전면철거방식을 지양하며 기존의 유휴용지를 활용하여 지역이 잠재력을 살릴 수 있는 방향으로 정책 전환
- 목포시 산업을 이끌었던 산정농공단지와 삼진지방산업단지가 개발한 지 20년이 경과하여 구조고도화사업 추진 필요

다. 실천전략

1) 목포시 미래 스마트 수산식품 종합타운 조성

- 산·학·연·관이 함께하는 신성장산업의 융복합 클러스터 조성을 통해 국제적 수준의 산업기반을 마련하고 창조경제의 대표적 산업 모델로 육성

① 중국 등 세계시장을 겨냥한 해양수산식품 수출단지 조성

- 전남 서부권에 해양·수산 기자재 및 수산식품 가공기업, R&D, 인력양성, 실증실험시설 등을 집적화하여 지역균형발전 도모
- 전통수산업을 재편하여 수산업의 고도화를 유도하고, 품목별 특화가공 집적단지를 조성
 - 세계 최대 중산층(1억 700만 명, 2015년 10월) 인구를 보유한 중국과 약 18억 명의 거대 단일시장인 회교국가 등의 웰빙 씨푸드(Sea food) 수요에 따른 신규 목표시장(Targeting) 공략 기반 마련
 - 신규 씨푸드(sea food) 시장 등 수출 다각화 기반 마련 필요

② 해양수산 기자재산업 육성

- 수산물가공을 위한 공장, 설비, 용지 부족에 따라 수산물가공에 필요한 해수사용이 용이한 대양산단 일원에 연계사업을 유치로 산단 분양 활성화 등 시너지효과 극대화
- 수산기자재산업은 독립적인 사업체계를 구축하지 못하고 있음에도 국내외 산업 동향 상 향후 성장할 수 있는 잠재력을 보유하고 있음
- 전남은 연간 약 4,700억 원의 수산기자재 시장을 형성하고 있지만, 지역 제조업체는 1,700억 원만 공급하고, 나머지는 타 지역 업체가 공급
- 전라남도 수산기자재 업체는 최소 500곳 이상으로 그중 목포시에 산재된 도소매업체는 316개소 가장 많이 분포하고 있음
- 수산기자재산업의 발전은 수산양식업의 후방산업으로써, 수산물의 안전성이 그 어느 때보다 강조되고 있으며 향후에도 그 중요성은 지속 될 것으로 예측



〈목포 수산식품 지원센터〉

- 따라서 수산물의 생산성을 향상시키고, 이와 동시에 안전하게 생산할 수 있는 기자재가 보급되어야 함에 따라 각 지역에 산재하고 있는 수산기자재 도소매업체를 한곳에 집적하고, 제조업체는 근거리에서 연계하여 시너지효과를 창출
 - 수산 클러스터 조성 후보지 : 북항배후부지
 - 수산기자재 제조업체 유치 : 대양산단



자료 : 전라남도, 해양수산 융복합벨트 발굴기획 연구용역, 2016

③ 해양수산업 관련 기관 유치로 융복합벨트 조성가속화

- 해양수산업 관련 기관 유치로 국내외적 여건변화에 능동적으로 대응하고 지역 내 균형발전과 지역 경제 활성화를 위한 해양수산 관련 기반조성과 타 산업과의 융·복합화를 통한 시너지 창출
- 목포시를 중심으로 한 서남해안 해양수산 융복합 지원센터 구축 및 관련 기관 유치로 구축을 통해 해양수산자원 및 이와 관련한 산업의 고부가가치화를 실현하여 지역 경제 활성화를 견인하고 지역의 균형발전 도모
 - 서남권 해양수산종합지원관
 - 중소형선박 해상테스트 지원센터
 - 국립 김 산업연구소 건립

④ 목포 대표 수산물 브랜드 개발

- 목포를 대표하는 수산물 브랜드 제품을 개발하여 시장경쟁력을 갖춰 사업화함으로써 고부가가치 수산식품 산업의 거점기반을 구축
- 가구 구조와 소비패턴 변화 등에 따라 현대인의 입맛에 맞는 간편 편의 식품개발

2) 노후산업단지 재생사업을 통한 혁신역량 강화

① 노후산업단지 재생을 통해 경쟁력 있는 산업단지로 혁신

■ 지속가능한 개발 유도

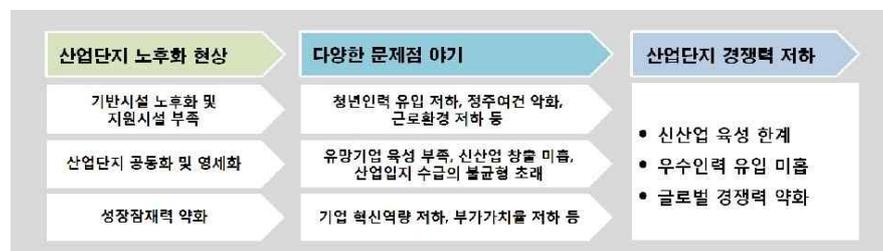
- 쾌적하고 친환경적인 일터 조성
- 녹지·공원, 도로 및 주차장 등 기반시설 확보로 쾌적한 공간 재창조
- 휴·폐업 부지, 미활용 부지, 국공유지 활용

■ 지역주민-지자체-기업-중앙정부 간 governance 구축

- 상호협력 및 이해관계 조정을 위한 Process 구축
- 민간부문 자력적 정비유도
 - 비용지원, 규제 완화 등 적극적인 사업지원을 통한 재정비 활성화 도모
- 정부 지원 확보 마련

■ 노후화된 산업단지의 구조 고도화를 통한 혁신역량 집중

- 산업 여건의 변화에 따른 산업단지 업종의 고부가가치화
- 복합연구센터 건립으로 영세한 업체를 위한 체계적이고 효율적인 공동연구·협력공간 마련
- 산업단지 환경 개선
 - 노후 산단 이미지 개선, 휴식 및 커뮤니티 공간 확충 및 개·보수, 녹색 네트워크 구축
 - 단지 내 보안 시설 확충 (방화, 치안, 불법매립 등 방지)
- 유휴지를 활용하여 공영주차장의 분산 조성 및 화물주차장 조성
- 재정난 등으로 휴·폐업한 유휴부지를 활용하여 성장유망산업 배치



3) 목포 신항 국제산업물류도시 조성

① 서남권 물류 거점도시 조성을 위해 배후물류단지 조성

- 목포를 서남권 물류 거점도시로 조성하기 위해서 항만물류와 항공 물류를 동시에 처리할 수 있도록 신항과 무안에 배후물류단지를 조성
- 신항에 향후 증가할 것으로 예상되는 물류 흐름을 고려하여 물류처리 업무를 수행하는 물류단지 조성과 물류 기업을 유치
 - 신항을 환항해권 거점 물류단지로 육성하여 자동차, 조선기자재 등 서남권 항만 물류의 전진기지로 육성



〈신항 접근체계 개선〉



〈신항 계획평면도〉

② 무안공항 활성화를 통한 지역 접근성 강화

- 빛가람혁신도시, 에너지 밸리, 아시아문화 중심도시 등의 도시 공간과 조선·해양플랜트, 해양관광산업 클러스터 추진 등 공항 주변 개발에 따른 여객수요와 항공 물류의 증가에 부합하는 국제공항으로서의 시설 확충을 통해 국제공항으로서의 위상과 지역 관문으로서 역할 증대
- 목포역의 서남권 복합환승센터로 추진, 서남권 인근 지역에서 대중교통과 고속철도 간의 환승을 통해 바로 공항으로 접근할 수 있는 계획이 필요



〈호남고속철도 2단계 무안공항 경유 노선〉

4) 서남권 경제자유구역의 지정 및 개발

① 지역 경제권 중심의 신개발 경쟁체계 가속화에 체계적 대응

- 전방위적 FTA 추진확산, 경제 블록화 등으로 글로벌 교육 및 투자가 확대될 전망
 - 한-미 FTA, 한-EU FTA, 한-중 FTA 등 글로벌 FTA 시대의 확산으로 국경을 초월한 국가 간 지역경제 통합 가속화
- 세계화개발화의 진전으로 지역 간 경쟁이 더욱 가속화됨에 따라 지역 간 글로벌 경쟁에서 주도권을 확보하기 위한 지역 경제권 형성
 - 지역의 경쟁력 확보를 위한 전략산업 육성, 매력있는 생활환경, 양호한 인프라, 우수인재보유 요구

② 지역 간 협력 및 경쟁체제 심화에 대응한 글로벌 경쟁력 강화

- 목포시의 국토 서남권에서의 우수한 지경학적 위치를 활용하여 선택과 집중을 통한 글로벌 경쟁력 강화 및 투자환경 개선을 위한 제도 및 인프라 정비

③ 국가 경제를 견인하는 글로벌 신 성장거점으로 육성

- 한반도 서남해안축의 신경제체제의 중심거점으로 육성하기 위한 글로벌 신 성장거점 육성
- 목포시는 환황해 경제권의 지리적 중심지이면서, 천혜의 자연경관 자원, 녹색에너지 자원, 광역 교통인프라를 구축하고 있어 이를 활용한 국제업무, 관광, 문화 등 융복합 기능을 갖춘 환황해권의 핵심 성장거점으로 육성

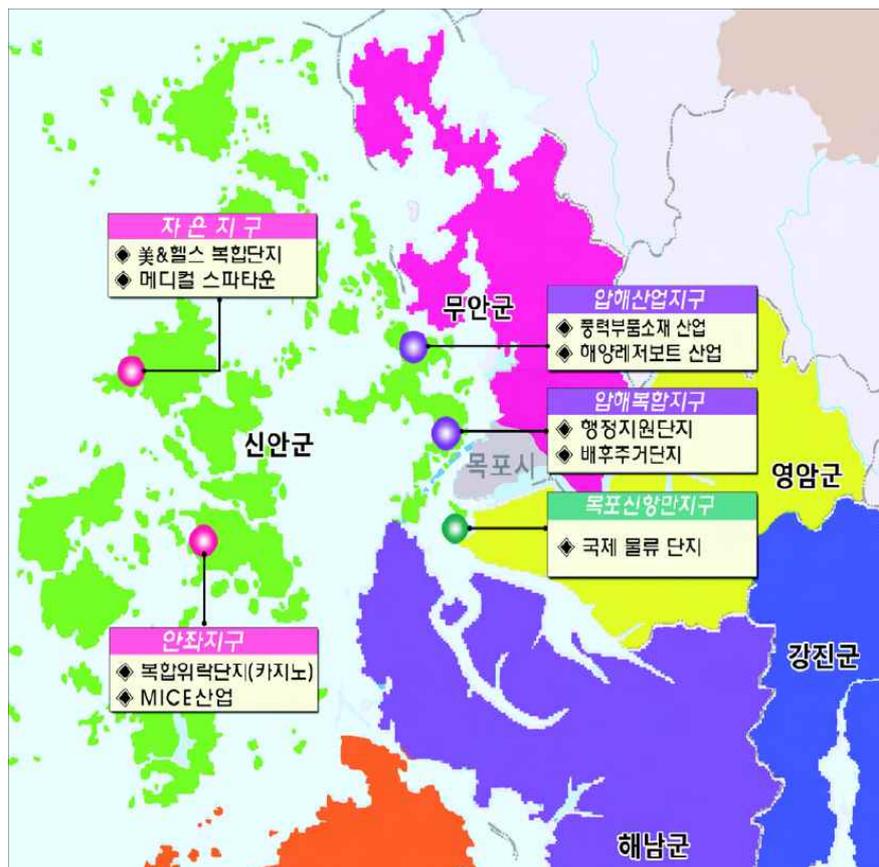
④ 서비스부문 규제개혁의 선도거점 구축

■ 급증하는 외국인 관광수요를 흡수하기 위한 기반조성

- 중국을 비롯한 동북아 관광시장의 급성장으로, 전남 서남권은 중국과 지리적으로 인접하고 있어 음식, 쇼핑, 숙박, 해양레포츠 등 중국인 관광객 유인 시설 확충
- 섬·해양 자원을 활용한 새로운 관광시장 창출
 - 섬을 활용한 해양치유 관광의 거점으로서 역할 수행을 위한 지원 기능 강화

■ 환황해동북아 시대 서남해안 「경제자유구역벨트」 완성

- 급속하게 증대될 중국과의 관광·교역·산업 협력 및 교류에 대비하기 위해서 국가 차원에서의 전략적인 서해안 개발 필요
- 호남고속철도, 목포 신항, 무안국제공항 등 인프라 사업이 완료되면 중국과 일본은 물론 국내 다른 지역에서의 접근성이 획기적으로 개선
- 서남권 특유 자연자원(섬, 해안선, 갯벌, 천일염 등)을 활용하여 해양관광·레포츠 산업육성
- 잠재된 해양자연자원 가치를 극대화하여 의료관광, 헬스케어 등 융·복합 서비스산업 발전
- 전남 서부권은 풍력·태양광·조류발전 등 다양한 신재생에너지 생산에 최적의 입지여건을 구비하고 있어 친환경 에너지 보급기지로 조성
- 목포시 대양산단, 목포신항 국가 에너지산업 융복합단지 조성 확정에 따른 주변 지역과 연계한 신재생에너지 기업 유치
- 전국에서 전남의 낙후도는 가장 심각하며, 특히 전남 동부권과 서부권의 격차 해소 필요



5) 일자리창출을 위한 기업 유치 및 육성정책 추진

■ 유망 비전 기업에 대한 집중 지원

- 중소기업의 지식재산권 창출, 보호, 활용 지원을 통한 중소기업의 기술혁신과 산업발전 도모
- 시장 직속의 투자유치단을 신설하고 Control Tower 기능의 투자유치기획 위원회를 운영하여 경제자유구역 등의 전략적 투자환경 적극 개선
- 중소기업의 현장 애로사항을 대학교수, 전문가, 기업 등이 연계하여 신기술 및 신제품 공동기술을 개발하고 산업디자인 개발 지원을 통해 신제품 개발 촉진

■ 기업경쟁력 강화를 위한 지원체계 강화

- 글로벌 경쟁 시대에 맞는 국제 통상 전문 인력을 양성하여 해외 마케팅 능력과 수출지원을 강화하고 경영 컨설팅 지원
- 중소기업 경영안정자금 지원 등 다양한 자금지원방안을 마련하여 기업의 생산성 향상과 안정적인 기업운동을 지원 및 중소기업 공동마케팅 활성화 등 마케팅 정책수단 발굴 및 지원체제를 구축
- 2015년 탄소 배출권 거래제 시행에 대응하여 기업별 탄소배출량 저감을 지원하여 친환경 기업이라는 이미지 마케팅 제고 및 탄소배출량 저감을 위한 기술 개발 등의 지원을 통한 장기적인 기업경쟁력 강화

6) 중소기업 경쟁력 강화

■ 중소기업 기술 개발 지원 및 육성

- 중소기업 기술 개발 지원
- 고부가가치 제품 개발, 기술력 강화로 중소기업의 생산성 향상 및 기술 경쟁력 제고
- 혁신형 중소기업 육성 및 기반조성
- 혁신형 중소기업 인증 지원사업 등 중소기업 육성사업 참여 유도
- 유망 중소기업 발굴 지정 육성

■ 중소기업 애로 해결 및 판로 개척

- 중소기업 생산현장 애로 해결
 - 간담회 개최, 협의회 운영, 기업 후견인제 운용
 - 기업 애로사항 청취 해결 지원
- 중소기업 제품 판로 개척
 - 지역 중소기업 기술 개발 제품 우선 구매 등 공공구매 확대
 - 중소기업 생산제품 홍보

1.4 서비스업

가. 현황 및 문제점

■ 일부 업종으로의 편중 현상

- 2009~2013년 기간 동안 목포시의 3차 산업의 사업체 수 및 종사자 수는 전체적으로는 꾸준히 증가하고 있는 추세이나, 운수업, 금융 및 보험업, 교육서비스업, 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업은 둔화 또는 감소추세이며, 전문·과학 및 기술 서비스업은 사업체 수는 증가하였으나, 종사자 수가 감소하는 양상을 보이고 있음
- 각종 개발사업에 따른 건설업, 사업시설관리 및 사업지원서비스업, 환경보전 및 의료·복지에 대한 인식변화에 따른 하수·폐기물 처리 원료재생 및 환경복원업, 보건 및 사회복지사업 등이 크게 증가하는 추세를 나타냄
- 목포시의 종사자 인구는 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 보건 및 사회복지사업 등 일부 업종으로 편중되어 증가하고 있음

〈3차 산업 현황〉

(단위 : 개, 명)

구 분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년		2014년	
	사업체	종사자										
합 계	18,102	69,529	18,200	67,995	18,386	69,965	18,698	70,808	19,317	72,161	19,573	73,902
전기,가스,수도사업	2	112	4	185	4	187	4	211	3	125	5	131
하수·폐기물처리 원료재생 및 환경복원업	22	174	20	164	22	167	25	192	26	204	31	236
건 설 업	512	3,876	528	3,540	533	3,898	549	3,600	681	3,639	716	4,138
도매 및 소매업	5,716	14,656	5,791	14,138	5,861	14,453	6,106	14,569	6,231	14,862	6,324	15,188
운 수 업	1,552	5,068	1,509	4,565	1,516	4,455	1,501	4,835	1,455	4,499	1,515	4,668
숙박 및 음식점업	4,001	10,422	4,044	10,112	4,122	10,487	4,099	10,312	4,245	10,793	4,315	10,968
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	100	985	100	1,049	104	1,139	110	1,112	117	1,085	116	1,060
금융 및 보험업	273	4,327	263	4,197	259	4,106	266	4,059	264	3,782	252	3,591
부동산및 임대업	469	1,776	466	1,851	479	1,779	517	1,847	547	1,708	551	1,894
전문, 과학 및 기술서비스업	305	1,617	291	1,488	285	1,446	294	1,444	320	1,431	331	1,494
사업시설관리 및 사업지원서비스업	182	1,642	191	1,878	207	2,173	236	2,362	244	2,007	258	1,973
공공행정, 국방 및 사회보장행정	72	3,608	65	3,263	67	3,170	71	3,688	72	3,911	74	4,003
교육서비스업	1,037	7,283	1,043	7,367	1,048	7,397	1,041	7,469	1,047	7,325	1,014	7,257
보건 및 사회복지사업	569	6,936	578	7,250	598	7,946	598	7,946	664	9,393	685	10,048
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	696	1,706	671	1,595	646	1,723	646	1,723	660	1,669	634	1,572
협회 및 단체 수리 및 기타 개인서비스업	2,594	5,341	2,636	5,353	2,635	5,439	2,635	5,439	2,741	5,728	2,752	5,681

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 유통업체의 대형화에 따른 전통시장 및 기타점포의 퇴보

- 2003~2014년 기간 동안 목포시의 유통업체는 전통시장과 기타 대규모 점포를 중심으로 퇴보하는 모습을 보이며, 반면 대형마트는 1개소당 매장 면적이 꾸준히 증가하는 추세임
- 이는 소비패턴 변화에 따른 상업시설의 대형화 및 인터넷, 홈쇼핑 등 쇼핑방법의 변화에 따른 것으로 보임

〈유통업체 현황〉

(단위 : 개소, m²)

구 분	총계		대형마트		전문점		백화점		시장		기타대규모점포	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2003년	7	36,057	2	17,320	-	-	-	-	5	18,737	-	-
2004년	8	32,545	2	17,320	-	-	-	-	6	15,225	-	-
2005년	9	36,204	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	-	-
2006년	9	49,265	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	2	13,061
2007년	11	49,265	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	2	13,061
2008년	14	67,784	3	32,333	1	3,506	-	-	7	18,884	2	13,061
2009년	14	73,796	3	32,333	1	3,506	-	-	8	24,896	2	13,061
2010년	15	78,580	3	32,333	1	3,506	-	-	8	24,896	2	17,845
2011년	14	83,795	3	34,517	1	3,506	-	-	7	24,896	3	20,876
2012년	12	70,646	3	29,183	1	3,506	-	-	7	24,896	1	13,061
2013년	17	118,869	3	29,183	1	3,506	-	-	7	1,269	7	53,717
2014년	12	94,143	3	36,070	1	3,506	-	-	7	1,269	1	18,651

자료 : 목포시 통계연보, 2015

〈전통시장현황〉

시장명	총시설규모 (백만원)	내구년수 (평균 수명)	연간 시장규모 (백만원)
중앙식료시장	1,822,894	5년	364,578
동부시장	450,000	20년	22,500
자유시장	40,000	10년	4,000
청호시장	639,800	10년	63,980
다목적 인양기	42,300	10년	4,230
부잔교	50,000	10년	5,000
육상양식장 여과시설	70,000	7년	9,800
합계	2,952,694	-	474,088

자료 : 목포시 홈페이지

■ 사회적기업의 지속적 증가

- 사회적기업은 취약계층의 사회적 서비스와 지역주민의 삶의 질을 높이는 등 사회적 목적을 추구하는 기업으로 증가하는 추세를 보이고 있음
- 목포시는 10개의 사회적기업과 5개의 예비사회적기업이 있으나, 전라남도 주요 타 시 대비 높은 비율은 아닌 것으로 조사됨
- 목포시의 협동조합은 36개로 조합원의 권익 향상 및 지역사회 공헌에 힘쓰고 있음

〈목포시 사회적기업 및 협동조합 현황〉

(단위 : 개)

구분	사회적기업현황			협동조합
	합계	고용노동부 인증	예비사회적기업	
전라남도	139	74	65	321
목포시	15	10	5	36
여수	22	15	7	37
순천	19	8	11	46
광양	7	4	3	13

자료 : 전남사회적경제통합지원센터 홈페이지, 2016

나. 문제점 및 여건변화

■ 전통시장 및 중소기업 경쟁력 미비

- 전통시장의 열악한 물리적 환경과 시장경영의 전문화 미비는 전통시장의 경쟁력 제고와 상인들의 생존권 유지에 걸림돌
- 중소기업의 영세성 및 낮은 생산성, 근대적 경영기법 및 전문 인력의 부족 등 다양한 구조적 문제로 인한 경쟁력 약화
- 유통경로의 개선, 유통시설의 편의성 제고를 위한 현대화 등의 물리적 정비와 함께 읍면지역 간의 유통 활성화를 위한 시책과 지원정책 시행 등의 소프트웨어적인 접근 또한 필요한 것으로 분석됨

■ 지식기반사회로의 변화에 대한 대응 미흡

- 최근 산업구조의 변화와 함께 창조경제가 부상하고 있으며, 이를 견인하는 지식기반서비스업의 중요성 대두
- 인근 지역인 광주광역시 대비 상대적으로 지식기반 산업의 비중이 낮은 서비스 산업구조로 되어 있어 새로운 성장동력 창출을 위한 기반 미흡

■ 상업/업무/위락시설의 복합화

- 주5일 근무제 정착으로 인한 여가 시장의 증대 및 다양한 유형 이용자들의 요구를 동시에 수용할 수 있는 새로운 형태의 공간으로 복합상업시설 활성화
- 도심 내 상업시설은 단순히 쇼핑을 위한 공간이 아니라 비즈니스, 놀이, 식사, 공연, 교육, 산책 등을 동시에 즐기는 복합문화 업무공간으로 인식되고 있음

다. 실천계획

1) 다양한 산업의 연계/융합을 통한 서비스산업의 고부가가치화

■ 제조업과 연계/융합을 통한 지식기반서비스산업 육성

- 제조업과 서비스업 간 연계 및 융합, 다양한 서비스산업간 융합을 활성화하여 새로운 시장을 창출하고 제품 및 서비스의 고부가가치화를 통한 일자리 질적 제고 도모
- 글로벌 컨택센터와 같이 제조업과 연계하여 제품 판매에서부터 홍보·마케팅 및 각종 기업지원 서비스를 제공하고 관련 네트워크 구축을 통한 고부가가치 창출이 가능한 지식기반서비스산업 확대

2) 유통구조 개선 및 인프라 확충을 통한 지역경제 활성화 유도

■ 소상공인에 대한 지역밀착형 종합지원 시책 마련

- 「소상공인시장진흥공단 목포센터」를 통한 창업 및 경영개선을 위한 상담·컨설팅과 경영개선 교육 실시

■ 골목 경제 활성화를 위한 대형유통업체 출점 제한 등 시장환경 조성

- 대형유통업체와 중소유통업체의 상생 확산 도모하기 위해 SSM(Super Super Market) 사업조정 제도 개선, 입점 허가 조건 강화 및 중소기업과의 동반성장 생태계 육성

3) 전통시장을 문화, 관광, 전통, 쇼핑이 함께 어우러지는 융합시장으로 육성

■ 전통시장 브랜드 강화 및 특화사업을 통한 활성화 유도

- 전통시장이 특성과 장점을 살리고 주민과 상인에게 실질적인 도움이 되는 브랜드 및 디자인 모델 개발
- 시장브랜드 자체디자인을 리뉴얼하고 슬로건을 결합하여 특색있고 차별화된 감성적 브랜드 결합
- 전통시장이 브랜드화 및 시설현대화로 소비자가 다시 찾고 싶은 지역 커뮤니티로 조성하여 매출 증진 및 지역경제 활성화에 기여

■ 상인의식 혁신 교육을 통한 전통시장 이미지 개선

- 전통시장 경쟁력 강화를 위한 시장상인 의식 혁신과 최신 경영기법 교육
 - CEO 특강, 친절, 안전, 외국어교육, 창업전환 교육, 맞춤형 교육 등
- 시장상인의 고객 서비스 마인드 제고, 시장 이미지 쇄신 등을 통한 경쟁력 강화
 - 시장로고 컬러 비닐봉투 사용, 유니폼 착용, 고객선 지키기 등

4) 사회적기업 육성을 통한 다양한 일자리 창출

- 지역에 기반을 둔 일자리창출형 사회적기업을 육성하여 지역경제 활성화 및 지역사회 재생을 도모하고 지역의 문화적 가치향상을 제고
- 지역의 각종 자원을 활용한 주민주도의 수익사업을 통해 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을 단위의 기업 육성
- 이를 위해 사회적기업 지원센터를 활성화하고 네트워크를 구축하여 공공영역에 속한 사업을 지속적으로 발굴·전환하는 한편 지역 기반의 창의적 사업모델을 육성하고 지원
- 협동조합 종합지원센터 운영을 통해 협동조합 관련 상담, 교육, 컨설팅을 수행하여 체계적 협동조합의 설립을 지원함. 우선 적극적 홍보로 협동조합에 대해 우호적인 환경을 조성하고 협동조합이 공공 조달시장에 참여하고 공공서비스를 위탁받을 수 있도록 지원
- 지원센터 중심의 정책모델 발굴 및 인프라 구축, 조직간 네트워크 구축으로 사회적 경제의 자생력 확보를 도모할 수 있는 제도적 지원방안을 제시함
 - 원도심 기능 제고 및 시장 활성화를 위한 민관 협력형태의 네트워크 구축
 - 민·관 협력 및 사회적 경제조직 총괄·관리를 위한 지원단체 기능 강화
 - 자생력 제고를 위한 역량 강화 및 재정 지원
- 지속가능하고 안정적인 일자리창출을 위한 사업전략을 마련하고, 전략별 육성 및 지원대책을 마련함
 - 지역특화사업, 우수모델 발굴, 사업성 강화전략, 지역 복지서비스 연계 등



〈 사회적기업의 역할 〉

2. 관광계획

2.1 관광지 현황

- 목포시 관광객 수는 2009년부터 증가해오다 전년 대비 약 21% 감소하였음
- 목포시는 북항에서 하단 평화광장까지 목포 해양문화관광특구로 지정하여 관리 중임

〈관광지 지정 현황〉

관광지명	위 치	면 적 (km ²)	최초지정 일 자	특 색
목포해양 문화특구	북항~유달산~원도심 ~삼학도~갯바위~ 평화광장	6.9	2007.10.1	천혜의 해양 관광자원 전통과 현대의 문화예술 자산풍부

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

〈주요 관광객 방문객 수〉

구 분	집계 관광객	방문객수(천명)			
		유료 관광지			무료 관광지
		소계	내국인	외국인	
2014년	7,113	1,316	1,289	27	5,797
1월	176	84	84	0.1	92
2월	155	83	83	0.2	72
3월	391	148	147	0.6	243
4월	377	49	49	0.4	328
5월	412	59	58	0.5	353
6월	470	108	107	0.5	362
7월	580	98	97	1.3	482
8월	1,606	288	287	1.4	1,318
9월	770	99	99	0.4	671
10월	1,276	119	104	14.5	1,157
11월	639	97	96	0.5	542
12월	262	85	78	6.6	177

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

주 : 주요 관광지만을 대상으로 방문객수를 중복 집계하였기에 실제 방문객수와 차이가 있을 수 있음

2.2 권역별 관광

- 목포의 관광권은 크게 5대 권역으로 유달산권, 갯바위권, 삼학도권, 고하도권과 북항권으로 이루어져 있음
- 지역별 특성과 관광자원을 연계한 권역별 관광프로그램임

〈관광권역별 주요 자원분포 현황〉

구 분	주요관광내용	주요 관광요소
유달산권	해양문화와 역사가 살아 있는 상징 대표공원	· 유달산, 노적봉, 일등바위, 조각공원, 난 전시관, 특정자생식물원, 오포대, 시민의종각, 근대역사관, 구 목포일본영사관, 목포 도로원표, 이훈동정원, 성육기념관, 빛야거리, 유달유원지, 목포진 중앙식료시장
갯바위권	예술과 역사를 보고 듣고 체험할 수 있는 문화예술의 집적지	· 갯바위, 해상보행교, 목포자연사박물관, 목포 생활도자박물관, 목포 문학관, 남농 기념관, 국립해양문화재연구소, 중요무형 문화재 전수교육관, 문화예술회관, 목포유람선, 춤추는 바다 분수, 입암산 둘레 숲길
삼학도권	자연과 어우러지는 해양관광 및 레포츠 명소	· 삼학도근린공원, 아난영공원, 종합수산시장, 아구찜거리, 젊음의거리, 여객선터미널, 목포요트마리나, 목포어린이바다과학관, 김대중노벨평화상기념관, 삼학도카누캠프
고하도권	고하도, 울도, 달리도 등의 역사교육 및 친해양 체류형 휴양단지	· 고하도용머리, 이충무공유적지, 고하도목화밭, 조선육지면발상지비, 둘레숲길, 방공호
북항권	해양테마와 수산원을 연계한 복합관광지	· 어민동산, 북항노을공원, 낙조대, 북항화센터, 입해대교, 목포대교, 목포해양수산복합센터

자료 : 목포시 홈페이지, 목포문화관광



2.3 문화재 현황

- 목포는 총 27개의 문화재를 보유하고 있으며, 그 중 도지정 문화재가 13개로 48%를 차지하고 있음

〈문화재 지정현황〉

구 분	주요관광내용		개 수	소 계	합 계
국가지정문화재	기념물	사적	1	4	27
		천연기념물	2		
도지정문화재	중요무형문화재		1	13	
	유형문화재		3		
	무형문화재		4		
	기 념 물		3		
	문화재자료		3		
등록문화재	유형 등록문화재		10	10	

자료 : 목포시청 2017, 목포문화관광

〈주요문화재〉

구 분	지정종별	문화재명	시대	지정일자
국가지정문화재	사적 제289호	구 목포 일본영사관	근대	1981. 9. 25
	중요무형문화재 제100호	옥장 장주원	-	1996. 2. 1
	천연기념물 제500호	목포 갯바위	중생대 백악기	2009. 4. 27
	천연기념물 제535호	신안 입해도 수각류 공룡알 등지 화석	중생대 백악기	2012. 6.
도지정문화재	유형문화재 제39 호	고하도 이충무공 기념비	조선	1974. 9. 24
	유형문화재 제228호	달성사 목조 아미타삼존불상	조선	2000.12 .13
	유형문화재 제229호	달성사 목조지장보살반가상	조선	2000.12 .13
	무형문화재 제29-2호	판소리 안부덕 (동편제 춘향가)	-	2002. 4. 20 (2006.12.27)
	무형문화재 제29-4호	판소리 박방금 (판소리 수궁가)	-	2008. 12. 26 (2006.12.27)
	무형문화재 제29-5호	판소리 김순자 (판소리 흥부가)	-	2007. 7. 03 (2006.12.27)
	무형문화재 제50호	조선장(심정후)	-	2013. 8. 5
	지방기념물 제10호	고하도 이충무공 유적	조선	1974. 9. 24
	지방기념물 제21호	목포시사	조선	1975. 10. 11
	지방기념물 제174호	구 동양척식 주식회사 목포지점	근대	1999.11.

자료 : 목포시청 2017, 목포문화관광

2.4 관광기반시설

- 목포시는 보유한 관광자원에 비해 관광기반시설이 미흡한 실정. 특히 체류형 관광을 유도할 수 있는 숙박, 상가, 휴양시설 등이 부족

〈관광사업 등록현황〉

여행업			관광숙박업		관광객이용 시설업	유원시설업		관광편의 시설업
일반	국외	국내	관광호텔업	가족호텔업	관광유람산업	일반유원 시설업	기타유원 시설업	
5	45	61	3	2	1	2	5	-

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

2.5 축제 및 이벤트

- 목포 지역은 다양한 역사·자연문화를 기반으로 한 해양축제, 요트 축제 등 다양한 축제 및 이벤트를 개최하고 있으며, 문화관광 및 문화산업 자원화의 잠재력이 풍부함
- 특히, 목포 항구 축제는 문화체육관광부 선정 4년 연속 대한민국의 대표 축제로 거듭나고 있음

〈축제 및 이벤트 현황〉

구 분	시 기	주최 및 주관	내 용
꽃피는 유달산 축제	4월 중	목포시, 목포시축제추진위원회	유달산 봄꽃 축제, 4.8만세운동 재현공연, 묘목행사
목포 생활도자전	5월 중	(사)전남도자기협회	워크숍, 공예품 전시, 도자기 체험
목포 항구축제	7월 ~8월	목포시, 목포시축제추진위원회	신명나는 파시 한판, 공연, 고기잡기 체험 사랑의 오작교
목포 세계마당 페스티벌	8월 중	극단갯돌, 목포MBC	공연, 해외초청공연, 프리마켓
다도해컴 국제요트대회	9월 중	전라남도, 목포시, 완도군	요트체험, 인 쇼아·오프쇼어 경기
목포 크리스마스트리 문화축제	11월 ~1월	목포시 원도심 상인연합회, 목포크리스마스트리축제 조직위원회	사진 콘테스트, 공연, 빛 공연, 먹거리 마당
목원 음식문화축제(먹통)	12월 중	목포시, 목포시도시재생지원센터	음식 나눔행사, 요리경연대회, 노래자랑

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

2.6 지역특산물 및 향토 음식

- 목포의 특산물은 항구도시답게 수산물로 이루어져 있고, 홍어와 젓갈류는 목포에서 생산되어 전국으로 유통되는 특산품임
- 향토 음식으로 해산물을 사용한 음식이 대부분이며, 최근 목포 오미(五味)에서 구미(九味)로 목포의 대표 음식을 확대함

〈지역특산물 및 향토 음식〉

특산물	향토 음식
갈치, 참조기, 세발낙지, 지주식김, 홍어, 젓갈류	세발낙지, 홍어삼합, 꽃게무침, 민어회, 갈치조림, 병어회, 준치무침, 아구탕(짬), 우럭지리

2.7 추천관광 및 코스

- 목포시는 문화해설 가이드가 동행하는 목포 시티투어를 진행하고 있으며, 프로그램으로는 주간 시티투어와 야경 시티투어로 나누어 운영되고 있음
- 목포시는 시티투어와 연계하여 주요 숙박업소, 관광지를 할인 연계함

〈축제 및 이벤트 현황〉

구 분	관광코스
근대도시 목포여행	1일차 · 경동성당 → 근대역사관2관 → 성옥기념관,이동훈정원 → 근대역사관1관 → 국도 1,2호선기점기념비 → 중식 → 동본원사 → 유달산, 노적봉 예술공원 → 석식 → 춤추는 바다분수
	2일차 · 고하도 아총무공유적지 → 육지연발상비 → 고하도목화밭 → 소년 김화원터
문화도시 목포여행	1일차 · 국립해양문화재연구소 → 중요무형문화재 전수교육관 → 목포문학관 → 남농기념관 → 도자박물관 → 자연사박물관 → 문예역사관 → 중식 → 갯바위 해상보행교 → 석식 → 춤추는 바다분수
	2일차 · 아난영공원 → 김대중노벨평화상기념관 → 카누캠프 → 아문아비디움극관
체험여행	1일차 · 갯바위문화타운 → 중식 → 부주신(클라이밍센터) → 시민문화체육센터(도람국악단공연) → 석식
	2일차 · 삼학도(카누캠프) → 중식 → 유달산(천지총통 사민의 종 타종 체험) → 석식
	3일차 · 종합수산물시장(홍어바이크)

자료 : 목포시, 목포문화관광

〈 목포시티투어 〉

구 분	주요 방문 장소	투어요일	비용(원)
주간 시티투어	유달산, 근대역사관1관, 국도1·2호선기점기념비, 목포진, 근대역사관2관, 삼학도, 갯바위 해상보행교, 갯바위 문화타운, 서남권수산물유통센터	화요일 → 일요일	5,000
야간 시티투어	북향회센터, 빛의거리, 유달산, 갯바위문화타운, 삼학도, 유달유원지, 갯바위해상보행교, 춤추는바다분수, 만남의 폭포	금·토요일 운행	5,000

자료 : 목포시, 목포문화관광

2.8 여건변화 및 전망

■ 온라인과 모바일이 주도하는 새로운 관광생태계 전환

- 관광부문에서의 온라인 상품 구매 : 전 세계 여행객의 78%
- 인터넷과 모바일을 통한 여행상품, 호텔, 항공예약이 일반화 현상 가속화

■ 관광의 융·복합화

- 최근 다양한 가치 및 산업 간의 창조적 결합을 통해 새로운 부가가치를 창출하는 융합 추세 가속화
- 관광 분야에서도 의료관광, 해양관광, 음식 관광 등 새로운 관광 비즈니스 모델 창출

■ 근대문화유산 및 생활문화 등에 대한 관심 증대

- 최근 문화유산의 가치가 재조명됨에 따라 전면적 개발보다는 보존적 활용으로 트렌드가 전환
- 개항기 도시들을 중심으로 도심 내 분포하는 근대문화유산을 활용한 관광자원과 차별화된 도시의 새로운 관광목적지로 부각

■ 도시문화관광 각광

- 지역의 역사문화가 집적된 공간으로 도시에 내재되어 있는 역사, 문화, 산업 및 생활자원 등을 활용한 ‘도시문화관광’ 각광
- 최근 ‘재생’에 대한 인식이 높아지면서 각 도시는 지역에 산재해 있는 유휴시설물 및 상가의 공간적 재생과 문화예술 프로그램, 장소 마케팅, 도시 브랜딩 등 다양한 도시 관련 명소화 사업들이 추진
- 단순한 쇠퇴지역의 지역 활성화 및 지역 명소화 사업에 그치지 않고 도시별 특성을 활용하여 도시관광과의 연계를 통해 도시경쟁력 창출 시도

■ 가족 단위 체류형 관광계층 확대

- 복합시설에 대한 요구증대
- 역세권을 활용한 복합쇼핑몰 조성 증대
- 도시형 리조트 조성 등 도시가 관광 소비의 중심으로 등장

2.9 기본방향

■ 목포의 이미지 및 관광 이미지 수립

- 목포에 대한 대표적인 이미지, 관광 이미지를 각인시켜 목포를 경쟁력 있는 목적 관광지로 조성

■ 국제적 규모의 해양문화 관광지 조성

- 목포시의 상징적인 관광상품 부재로 전국적인 관광지 역할의 한계를 극복하고 랜드마크적 관광자원 도입
- 현재 목포에 산재한 풍부한 관광자원의 선택과 집종의 과정을 통해 시너지 효과를 발생시킬 수 있는 목포를 대표할 수 있는 국제적 규모의 관광 매력물 육성을 통해 관광객 유인

■ 종합적 관광 인프라를 갖춘 체류형 관광도시 조성

- 목포를 들르는 항구가 아닌 머무는 항구로 만들기 위한 관광 매력물 육성과 더불어 종합적인 관광 인프라 구축
- 무안국제공항 등 광역교통시설과의 연계강화, 품격있는 관광도시로 만들기 위해 관광호텔 리모델링 등 조성, 관광특산물 및 먹거리 개발

■ 사계절 이용 가능한 관광도시 조성

- 목포는 항구도시로서 극심한 기온 차로 계절적 한계가 뚜렷하게 나타나 여름철을 제외하고는 해양관광객이 방문을 유도하기 힘든 한계가 있음
- 목포의 풍부한 근대역사자원을 활용한 테마 관광상품 개발 및 해수탕, 스파 등 겨울 축제 발굴로 국내외 사계절 관광객 유인

■ 경쟁력있는 매력적인 관광도시 조성

- 타 지역과 차별화된 관광상품개발로 해상케이블카와 연계하여 고하도 관광자원 활용과 유달산자락의 근대문화유산자원에 대한 풍부한 스토리텔링과 전문지식을 가진 입담 좋은 관광 해설로 관광객이 그 가치를 깨닫고 재방문 의사를 갖도록 노력

■ 관광소프트웨어 개발 및 활용으로 관광자원에 생명력 부여

- 조성된 관광 하드웨어에 생명력을 부여하여 관광 매력도를 높일 수 있도록 풍부한 스토리텔링 필요

2.10 추진전략

가. 국제적인 해양관광문화 도시 브랜드 구축

1) 관광 이미지 및 정체성 확립

- 목포에 대한 미래지향적인 관광도시 이미지 정립
 - 차별적이고 경쟁력있는 도시 이미지를 개발하고 이를 도시의 장소 마케팅, 나아가 관광마케팅과 연계 추진
- 목포시를 대표하는 관광자원과 관광상품을 관광객에게 어필할 수 있는 관광 이미지 구현과 브랜딩 구축
- 장소 마케팅 및 관광 브랜딩 전략을 마련하고 관광 안내체계 선진화 등 홍보마케팅 강화

2) 국제적인 해양관광 클러스터 구축

■ 서남권 관광을 선도하고 지역경제를 견인할 동력사업 추진

- 유달산, 북항, 삼학도, 고하도 등 기존 관광자원과 연계한 종합적인 관광 활성화 전략을 마련하여 관광객 체류 시간 연장 및 방문수요 확대

권역	사업명
고하도 유원지권	· 해상 케이블카 설치
	· 해상레일바이크 및 해안데크
	· 이순신 유적지 조성
	· 고하도 진성 복원
북항 유원지권	· 북항유원지와 유달유원지를 연계한 관광단지 조성
유달산권	· 유달산 공원 수목원, 목재문화체험장 등 조성
북항권	· 서남권 수산종합지원단지조성
도시재생권	· 도시재생뉴딜사업 (근대역사문화지구) · 서산온금 재개발
신항권	· 국제레저산업지구조성(국제 크루즈 전용부두 건설)
도서권	· 해양차유산업 및 레저사업지구 조성



3) 관광콘텐츠 및 상품개발

- 체험 관광의 중요성이 높아짐에 따라 목포 관광의 경쟁력 강화를 위한 콘텐츠 개발
- 자원적 가치에도 불구하고 관광 활성화가 이루어지지 못한 자원의 관광 활성화(Boom-up)를 위한 관광콘텐츠 강화
- 최근 관광 트렌드에 부합하는 감성지향형, 지역주민참여형, 관광객체험형 관광 자원화 추진

나. 관광도시 수용태세 강화

1) 대내외 접근성 개선

- KTX 호남고속철도의 개통으로 수도권과의 소요시간이 상당히 단축되었으나, 심리적 거리감 단축을 위한 지속적인 홍보 필요
 - 관광캠페인 전개(코레일과 연계한 연계상품 개발)
 - 남해안 철도 구축으로 영호남 간 연계 및 일본인 관광객 흡인 유도
- 현재 무안국제공항에서는 국내외 항공노선이 많지 않고 외국인 관광객, 특히 중국인 관광객을 유인하기는 역부족이므로 노선 증편 등을 통한 무안국제공항 활성화
 - 중국~무안국제공항 항공노선 확대
 - 공항연계 대중교통망 확충
- 한중 카페리 재개통과 더불어 국내 여객선 노선을 증설함으로써 목포를 통해 입출항하는 관광객 증가유도 추진
- 시내 관광 활성화를 위한 대중교통 중심 여행상품 개발
 - 목포역 복합환승센터를 중심으로 대중교통과 연계한 관광코스개발

■ 랜드마크형 연륙연도교 및 해저터널 조성

- 목포 주변 섬 관광 활성화를 유도하고 섬 관광객들이 목포를 경유하게 하여 목포 관광 활성화 필요
 - 국도 77호선 개통을 대비한 도서 간 관광 인프라 확충 필요
 - 목포시 유인도서의 관광 활성화 및 도서민의 정주 여건 개선을 위한 랜드마크형 연륙·연도교(해상보행교 등)와 해저터널 등 접근성 개선



2) 관광숙박시설 확충

■ 리모델링 추진

- 현재 운영하고 있는 모텔을 가족호텔이나 관광호텔, 호스텔로 리모델링하여 관광객에게 저렴하면서도 깔끔한 숙박시설을 제공하고 도시 이미지 개선 추진
 - 숙박시설물 관리, 통합 홍보, 예약시스템 운영 등을 종합적으로 수행할 수 있도록 하당 등 모텔 밀집 지역의 업소를 중심으로 협동조합 구성 추진

■ 대형숙박시설 설치

- 유스호스텔, 리조트 관광호텔 등 숙박시설 설치를 위한 기업투자유치로 체류형 관광객 유도 및 MICE 산업기반 구축

■ 문화체험형 숙박환경 조성

- 지역 특성을 활용한 체험과 숙박 등의 서비스를 종합적으로 제공하는 지역 문화체험형 숙박환경 조성
 - 원도심 도시재생과 연계한 게스트하우스 등 대안 숙박상품 개발. 특히 최근 각광받고 있는 공유경제모델을 활용한 숙박상품 개발 추진
 - 빈집 등 유휴시설 활용 숙박환경 조성
 - 둘러보는 관광에서 주민들과 소통하며 머무는 관광 (원도심 적산가옥을 활용한 게스트하우스 조성)

3) 음식쇼핑 등 관광환경 개선

■ 다양한 음식상품 개발 필요

- 목포 5미를 특화하는 것도 필요하지만 관광객이 부담 없이 즐길 수 있는 다양한 식단과 가격대의 음식상품 개발
 - 테마 음식 브랜드화, 상인 역량강화를 통해 테마 음식 거리조성

■ 소포장 상품 개발

- 목포에는 김, 미역, 다시마, 낙지, 어패류 등 섬으로부터 들어오는 특산물이 풍부하므로 특산물 소포장과 배송상황 개선

■ 재래시장 및 상가 활성화

- 다양한 수산물 및 특산물을 관광객이 저렴하고 편리하게 이용할 수 있도록 재래시장 및 상가 활성화 추진
- 전통 재래시장을 지역 문화공간이자 관광지로 조성할 수 있는 문화콘텐츠와 프로그램을 개발하고 청정 수산물 및 특산물에 대한 홍보강화 추진

다. 특화 관광콘텐츠 및 자원개발

1) 권역별 관광자원의 정비 및 개발

- 목포 관광발전 계획상 경쟁력 있는 권역을 집중적으로 개발하여 새로운 관광 매력물로 육성
 - 현재 5개 관광권역 중에서 가장 경쟁력있는 권역을 집중적으로 개발하여 개발의 효율을 증대

■ 핵심권역 : 유달산-고하도-외달도권

- 유달산 공원 관광자원 기반조성, 고하도 해안 레일바이크 설치, 외달도 해양레저공간 개발 추진
- 유달산 주변의 옛 적산가옥 지역을 복원하고 현재 방치되고 있거나 사라지고 있는 근대역사문화자원들을 발굴, 정비하여 역사교육 관광자원으로 활용
- 고하도는 ‘역사와 휴양의 섬’ 컨셉으로, 이순신 장군 유적지와 역사공원을 조성하여 유달 공원과 함께 이순신 장군에 관한 역사와 역사 이야기 관광 상품화 추진
- 외달도는 기존의 해수욕장과 해수풀장을 활용하고 해양레포츠를 육성하여 매력적인 해양레저공간으로 개발
- 울도, 달리도, 장좌도는 해양치유 관광산업 등 해양레저공간 개발 추진

■ 연계권역

- 근대역사문화지구 + 서산온금 : 근대역사문화자원 복원, 골목길 관광상품 개발, 유희시설을 활용한 역사문화관광 활성화
- 북항 + 노을공원 + 여객선터미널 + 삼학도 : 삼학도 스토리텔링, 북항 주변 거리 정비추진, 노을공원 및 유달 유원지 공연문화 활성화 방안 마련
- 박물관 권역 : 보여주는 박물관에서 체험하는 박물관으로 전환하는 대대적인 박물관 산업화 프로젝트 추진, 박물관과 관련된 다양한 체험상품과 기념품을 개발하여 상품화 추진

2) 5대 관광거점별 특화개발

■ 유달산권 : 자연문화예술 역사를 융복합한 대표 관광지로 육성

- 북항 유원지와 유달 유원지를 연계하여 해안 경관을 활용한 복합 관광단지 조성

■ 삼학도권 : 역사와 해양 체험형 관광지로 개발

- 삼학도 복원화 공원 홍보강화 : 삼학도 스토리텔링으로 난영공원과 연계한 예향 목포의 문화예술을 알리는 등 매력도 상승을 위한 편의시설 조성
- 김대중 노벨평화상기념관 활성화 : 각종 심포지엄 및 학술대회 개최로 브랜드 가치 제고
- 어린이 바다과학관 활용 극대화
 - 전국 시도 교육청 홍보강화 등으로 김대중 전 대통령의 평화 이미지를 섬과 연결하여 동북아 평화지역으로 부각

■ 북항권 : 해양 테마와 수산자원 활용 관광지로 개발

- 목포권 해양수산 융복합 벨트 조성으로 씨푸드타운 및 수산식품 지원센터 활성화
- 외지관광객이 많이 찾는 곳으로 업소 주인과 관광종사원의 역량 강화에 대한 교육 실시
- 노을공원 방문 관광객 활용도 증가를 위한 공연 및 이벤트 강화

■ 도서지역권 : 해양체험을 아우르는 체류형 관광지 조성

- 외달도 ‘사랑의 섬’ 조성사업을 비롯하여 울도, 달리도, 장좌도 등 도서 지역의 도서기반시설 확충 및 관광 인프라 구축
- 도서 지역 접근체계 개선으로 섬 특화 관광에 대비한 유원지 조성계획 수립
- 고하도 해상레일바이크, 이순신 유적지 조성 등 유원지 조성사업 추진
- 신항 국제 레저산업지구 조성
 - 국제 크루즈 전용부두 건설 (20만 톤급, 신항)
 - 고급화된 중국 관광객 소비패턴 변화에 대응 및 동북아시아 신규 관광수요 흡수



목포해양레일바이크

■ 갯바위권 : 전국 제일의 문화를 테마로 하는 관광지로 조성

- 「춤추는 바다 분수」 음향·조명시설 보강과 새로운 연출기법으로 관광 수요창출 극대화
- 평화광장 구조개선을 통한 관광 기능 강화 및 경관적 가치를 제고하고 해양레저시설설치로 체험형 관광객 유치 및 관광객 유입 효과 극대화
- 장미의 거리 등 중심상업지역 내 보행 기능개선을 통해 관광상권 형성
- 국립해양문화재연구소를 비롯하여 다양한 박물관과 전시관 밀집지역으로 예향 목포를 널리 알릴 수 있는 각종 프로그램 개발로 4계절 관광아이템 형성
- 입암선터널 건설로 갯바위 문화타운 전면도로를 활용, 평화광장~문화타운 간 레일바이크, 코끼리 열차 등 연계강화 및 이색적인 즐길거리 제공

3) 의료관광 인프라 및 상품개발

■ 국제의료관광 인프라 구축

- 목포시 내 의료자산을 활용하여 다양한 의료서비스가 가능한 의료 밀집 기관을 의료관광클러스터로 조성하여 외국인 관광객 대상 특화상품으로 개발 추진
- 향후 해양치유 인프라 구축을 위한 해양 헬스케어 센터 건립사업 및 섬 관광과 결합한 특화 의료관광 상품 개발 및 브랜드 창출 추진



〈의료관광 플랫폼 구축 서비스 사례〉

라. 해양레저관광산업 육성

1) 평화광장 해양레포츠 센터 건립

■ 추진배경

- 서해안고속도로, 고속전철, 신항, 무안국제공항 등 육해공 SOC 확충으로 침체되어 있는 서남권 신성장 동력산업으로 해양레저산업 부각
- 매년 다도해 국제요트대회 및 영향력 보트대회가 개최되고 있으며, 주변 문화자원 집적화로 지리적인 최적지
- 해상안전교육을 위한 인프라 부족으로 해양안전 교육시설 시급

■ 기대효과

- 관광은 물론 관련 장비 사업 등 다양한 분야에서 고부가가치를 실현할 수 있는 미래 성장동력 사업으로 기대
- 해양레저 수역시설과 외곽시설, 계류시설이 구성되어 있으나 편의를 위한 클럽하우스와 레스토랑, 숙박시설, 관광시설 등이 마련되어 있지 않아 해양레포츠의 활성화를 저해하고 있음
- 평화광장 해양레포츠센터의 활성화
 - 해양 테마파크의 조성
 - 대중적인 문화로 자리 잡기 위해 초중고 학생 등 청소년들에게 해양레저에 관한 관심 유도



자료 : 목포평화광장 해양레포츠센터 건립 타당성 조사 및 기본계획수립 연구용역
 〈평화광장 해양레포츠센터 건립 예시〉

2) 남향 해양관광산업단지 조성

- 남향 해양관광산업단지 조성으로 해양레저 및 장비산업의 활성화

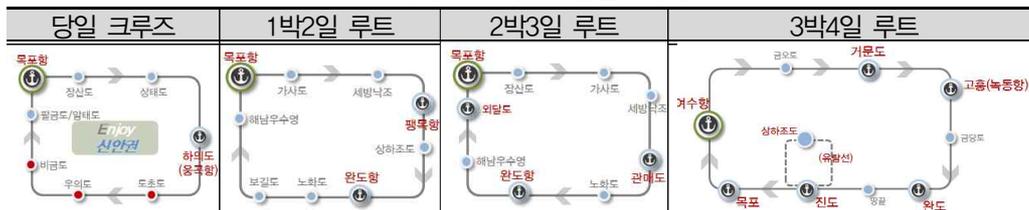
3) 해양휴양 MICE 관광상품 개발

- 목포시의 특성에 부합하는 MICE 특화 관광상품 및 해양휴양 MICE 연계 관광상품 개발 추진
 - 국제회의시설, 특급관광호텔, 문화공연, 엔터테인먼트 등 복합관광시설 개발
 - 울도, 달리도, 외달도 등 도서 지역과 연계한 소규모 테마 MICE 상품 개발
- 유니크 베뉴(Unique Venue)로서 기존 유희시설을 재생하여 중소규모 MICE 산업 활성화 추진
 - 기존 유희시설(폐시설, 근대문화유산 등) 활용재생으로 유니크 베뉴 시설 개발 추진
 - 현재 활성화되어 있는 평화광장, 기존 박물관, 미술관 등을 활용한 중소규모의 해양휴양형 MICE 개최 추진

4) 다도해 크루즈 관광상품 개발

- 서해안 해양관광 시대를 대비한 크루즈 선박 운항 추진
- 목포항을 모항으로 신안 하의도, 진도 관매도·팽목항, 완도 완도항·우수영을 연계한 아름다운 다도해와 함께하는 연안 크루즈 상품 개발
- 목포 연안여객선 야간 운항으로 목포대교 및 해상케이블카 등 목포 야경관람

〈목포 크루즈 상품 예시〉



5) 도서지역발전청 설치

- 도서 지역의 종합발전정책을 추진할 수 있는 중앙행정 단위의 조직으로 ‘도서지역발전청’의 목포시 유치 추진
 - 섬의 전반적인 정주 여건과 생활여건을 개선하고, 이를 바탕으로 섬의 관광 명소화 본격 추진함으로써 섬의 활용성을 강화하고 목포의 대한민국 섬 수도화 사업 본격적으로 추진

마. 원도심 관광 활성화 추진

1) 근대문화유산의 관광 자원화

- 근대도시 목포의 특성에 부합하는 근대도시 환경 조성 및 관광 명소화 추진
 - 점적 근대문화유산 정비 및 복원사업에서 벗어나 근대문화유산지구 전체를 통합적으로 정비하는 원도심 뮤지엄 프로젝트 추진
 - 목원동(조선인거리), 호남동(목포역), 유달동(일본인거리), 만호-동명동(근대선창거리), 서산~온금동(근대어촌마을) 등 특색 있게 정비추진
 - 원도심에 분포하는 다양한 근대문화유산이 연계되는 골목길 투어 상품 활성화 추진
 - 근대문화유산을 활용한 주민, 예술인, 관광객이 함께할 수 있는 체험 커뮤니티 공간 조성
 - 근대문화유산 거리에 산재한 빈집의 활용성 강화(게스트하우스, 체험공방 등)
- 근대개항 도시의 분위기를 느낄 수 있는 도시경관 및 디자인 연출
 - 근대문화유산의 특성에 맞는 테마형 골목길 조성

2) 재생사업과 연계한 관광사업 추진

- 원도심 권역의 체계적 관광정비 사업 추진
 - 케이블카 연계 효과 극대화를 위한 원도심 권역의 체계적 관광정비 사업 추진
 - 가장 목포다움을 느낄 수 있는 유달산 인근 등 구도심 지역의 체계적인 정비 및 관광 명소화 추진
- 도시재생 뉴딜사업과 연계한 관광사업 추진
 - 중심시가지형 : 1987 개항문화거리
 - 주거지지원형 : 바다를 품은 행복마을 만들기

바. 관광발전시스템 구축

1) 관광정책추진시스템 개선

■ 관광 안내체계 선진화 등 홍보마케팅 강화

- 트립어드바이저 관광지/숙박/음식점 등록, 블로그 기자단 모집·운영, 관광 SNS 구축



〈목포 테마관광 안내 웹서비스 사례〉

■ 지역주민 주도형 관광콘텐츠 발굴 및 활성화 도모

- 지역의 축제 콘텐츠 개발 연구모임과 축제 전문기관 및 전문가와의 협력 적극 지원
- 지역의 젊은 문화예술인 및 학생들의 재능이 소규모 축제로 발전할 수 있도록 행·재정적으로 지원

2) 목포 관광실태조사 추진

- 목포시 주요 관광지와 방문객 실태조사 추진
 - 목포시 주요 관광지와 지역 분배를 통해 내외국 방문객을 대상으로 분기별 조사를 실시함
 - 목포에 대한 인식, 여행준비과정, 여행 기간 중 방문지, 만족도, 재방문 여부 등 포함
- 빅데이터 분석 기법을 활용하여 다양한 관점에서 목포 관광실태를 면밀하게 파악
 - 산출자료를 바탕으로 목포시 관광정책 수립, 시군연계코스 개발, 관광수용태세 개선 전략수립 시 기초자료로 활용
 - 이동통신사와의 협력을 통해 위치 정보 빅데이터를 이용하여 목포시 전체 또는 특정 지역의 방문객 수 추정 및 성별·연령별 유동 인구, 시간대별 유동 인구, 유입지별 유동 인구 등으로 분류하여 정보를 수집하여 인구통계학적 대응, 시간대별(연, 월, 일, 시간별) 대응전략 수립

사. 스포츠마케팅을 통한 관광 활성화

1) 스포츠마케팅을 통한 대회유치

- 유명 스포츠대회를 유치하여 세계적으로 목포를 알리는 계기로 삼고, 해양레저스포츠 메카 도시 이미지를 제고함
 - 목포 국제파워보트대회, 다도해컵 국제요트대회 등 국제적인 마케팅 추진 및 기반시설 조성
- 대규모 스포츠 이벤트를 통한 목포의 국제적인 도시 이미지 제고 및 도시 인지도 상승, 대회를 통한 시민의식의 선진화와 지역사회의 통합, 시민의 사회체육 활성화

제9장 문화 · 교육 및 복지

1. 문화부문

1.1 현황분석

가. 문화시설 현황

- 소득수준의 향상, 주5일 근무제 등 사회환경의 변화로 시민의 문화 욕구가 지속해서 상승하고 있어 연령계층에 맞는 문화 향유와 삶의 질을 추구
- 공연시설, 전시시설 등이 시민들의 문화 욕구 증가에 따라 점차 증가하는 추세임

〈문화시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설	
	공연장	공민간공연장	영화관	미술관	화랑	시민회관	복지회관	청소년회관	문화원	국악원
2011년	2	-	3	1	-	-	-	1	1	1
2012년	2	-	3	1	-	-	-	1	1	1
2013년	2	-	4	1	-	-	-	1	1	1
2014년	2	-	4	2	-	-	-	1	1	1
2015년	2	1	4	2	-	-	-	2	1	1

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

나. 문화재 현황

- 목포시에 분포하고 있는 문화재는 국가지정문화재 4점, 지방 지정문화재 13점, 등록 문화재 10점으로 총 27점이 분포하고 있음

〈문화재 현황〉

(단위: 개)

구분	총계	지정문화재												등록문화재
		국가지정문화재						지방지정문화재						
		계	국보 및 보물	사적 및 명승	천연기념물	중요민속문화재	계	유형문화재	기념물	민속자료	무형문화재	문화재자료		
2011년	24	4	-	1	2	1	12	3	3	-	3	3	8	
2012년	24	4	-	1	2	1	20	3	3	-	3	3	8	
2013년	26	4	-	1	2	1	13	3	3	-	4	3	8	
2014년	27	4	-	1	2	1	13	3	3	-	4	3	10	
2015년	27	4	-	1	2	1	13	3	3	-	4	3	10	

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

다. 공공도서관 현황

- 2015년 기준 목포시 공공도서관은 총 3개소로 좌석 수 2,806개, 자료 수 732,522권 연간 이용자가 2,181,520명임
- 목포 공공도서관이 63.0%로 전체 이용객의 연간이용 비율이 가장 높으며 목포시립도서관 20.0%, 목포 어린이 도서관이 17.1%를 이용하는 것으로 나타남

〈공공도서관 현황〉

(단위: 개, %, 권, 명, 천원)

구 분	도서 관수	좌석수	자료수			연 간 이용자수	연 간 열람책수	직원수	예 산
			도 서	비도서	연 속 간행물				
2015년	3	2,806	677,292	55,025	205	2,181,520	1,800,078	70	2,740,589

자료 : 목포시 통계연보

라. 체육시설 현황

- 공공체육시설로서 간이운동장(동네체육시설) 281개소, 테니스장 3개소, 체육관 2개소 등이 입지하고 있으며, 신고 체육시설로서 체육도장 88개소, 체력단련장 41개소 등이 입지하고 있음

〈체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구 분		개 소	구 분		개 소
공공 체육 시설	육상경기장	1	신고 체육 시설	수영장	2
	축구장	1		체육도장	88
	테니스장	3		골프연습장	31
	간이운동장	281		체력단련장	41
	체육관	2		당구장	191
	게이트볼장	1		무도학원	2
	수영장	2			
	국궁장	1			
	조정카누장	1			
	요트장	1			

자료 : 목포시 통계연보, 2016

1.2 문제점 및 여건변화

■ 지역대표 문화 브랜드 부재

- 지역대표 문화 브랜드 부재와 문화예술산업의 열세
- 풍부한 문화자원을 통한 차별화된 문화행사 미비 및 문화상징물 부족함

■ 문화 인프라의 부족

- 문화 접근성 및 각종 인프라 부족으로 시민들에게 외면

■ 문화예술진흥을 위한 장기계획 미흡

- 문화예술 계획 미흡으로 인한 시민들의 관심 저하

■ 지역 문화 전문 인력 및 관리체계 미흡

- 열악한 문화예술 환경 우수한 문화예술인의 유출

■ 풍부한 문화자원 활용 방안 미흡

- 목포의 정체성 확립, 목포 홍보 효과 증진을 위한 원도심 중심의 풍부한 역사문화자원 활용방안이 필요함
- 무형문화재 정기공연, 전통문화 상설공연 등 역사문화자원의 창조적 계승 및 활성화를 위한 정책이 요구됨

■ 체육시설의 체계적 관리 미흡

- 인구구조를 고려한 체육시설의 체계적이고 관리필요

1.3 기본방향

가. 기본방향

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 지역 유희시설 및 노후 문화시설을 활용한 지역문화공간 조성
- 지역별 특색있는 체험프로그램 개발, 지역문화축제 개최 등을 통한 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모
- 지역의 특성을 반영한 문화콘텐츠 개발을 통해 문화적 통합과 공존을 모색
- 중소규모의 문화공간의 확충으로 시민의 문화욕구에 부응
- 문화예술 정보에 대한 체계적 관리를 위해 문화정보 네트워크 구축
- 인구연령구조를 고려한 다양한 체육시설의 확충 및 기존 시설의 체계적인 관리
- 문화, 체육시설과 주변의 녹지 네트워크를 연계하여 문화 및 체육시설 이용의 편의성과 부가가치를 제고
- 기설치 및 조성된 체육시설의 적극적 개방 및 활용과 유지관리

나. 지표설정

〈문화시설 지표〉

(단위: 개소)

구분	단위	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
도서관	개소	3	3	3	4
공공공연장	개소	2	2	2	2
박물관	개소	2	2	2	2
미술관	개소	2	2	2	2
청소년회관	개소	2	2	2	3

1.4 실천계획

■ 지역별 특성을 고려한 문화인프라 구축

- 지역별 특성을 고려한 공감 문화콘텐츠 및 프로그램 구축
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 지역별 특성을 고려하여 문화 접근성 강화하여 시민이 소통하고 공감하는 생활밀착형 문화 인프라 구축

■ 풍부한 문화자원 활용계획 필요

- 목포시를 대표할 수 있는 역사문화관광을 연계한 다양한 프로그램의 개발
- 문화예술 인프라에 대한 선진적 운영시스템 구축
- 목포시 고유의 역사문화자원 보존 및 계승
- 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화
- 문화수준 향상을 위해 문화진흥계획 수립



■ 시민을 위한 문화시설 계획필요

- 여가시간 증대 및 사회적 관심에 따라 시민의 정서함양을 위한 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용 측면을 고려하여 적정규모로 분산배치를 통해 시민 편익 제고
- 시민의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 문화환경 조성
- 걷기 좋은 마을 길 시스템 구축과 문화거리 조성
 - 김우진 거리, 구름다리 거리, 자드락 골목길 등

■ 체육시설의 체계적인 관리 필요

- 인구구조를 고려한 다양한 체육시설의 확충 및 기존 시설의 체계적인 관리
- 기설치 및 조성된 체육시설의 적극적 개방 및 활용과 유지관리
- 공원 조성시 근린체육시설 설치로 생활체육의 활성화 도모
- 문화체육시설과 주변 녹지 네트워크를 연계하여 이용의 편의성 도모
- 시민 체육활동과 문화적 욕구를 충족시킬 수 있도록 다목적 기능의 문화체육센터 건립 운영
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육 공간 확보

■ 시민과 소통하는 인력양성 및 프로그램 개발

- 지역 문화 전문 인력양성 및 고급화 체계구축 및 프로그램 개발
- 지역 문화예술정보시스템 구축으로 문화예술인력의 네트워크 및 정보 지원체계 구축(문화재단)
- 문화예술 단체, 공연, 교류 프로그램 등을 개발 운영하여 우수한 문화예술인의 유출 방지

■ 원도심을 목포의 문화발전소로 조성

- 원도심에 신개념 복합 문화예술 거점 조성
- 재생사업과 연계한 문화 활력 사업 발굴
- 문화레퍼토리 전문가 도입으로 SNS 홍보시스템 구축



2. 교육부문

2.1 현황분석

가. 유치원 현황

- 목포시 유치원 수는 총 55개소이며, 2011년에 비해 1개소 증가하였음
- 원아 수가 2011년에 보다 2015년에 더 증가하였지만, 유치원과 학급수의 증가로 인해 학급당원아 수는 2011년 19.60명에서 2015년 17.17명으로 감소함

〈유치원 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
유치원수	54	54	54	55	55
학급수	185	193	200	209	224
원아수	3,626	3,750	3,728	3,716	3,846
학급당 원아수	19.60	19.43	18.64	17.78	17.17

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

나. 초·중고 및 대학 현황

- 2015년 목포시 학교 수는 129개교이며, 학생 수는 58,987명임
- 총학생 수는 목포시 전체 인구의 23.4%를 점유하고 있으며, 이중 대학생 수가 16,643명(29.5%)으로 교육시설 중 가장 많은 비율을 차지하고 있음

〈초·중고 및 대학 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
학교수	126	128	117	129	129
학생수	63,469	63,378	63,283	61,300	58,987
교직원수	4,125	4,138	4,436	4,059	3,087
교원1인당 학생수	17	19	19	19	19

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈초·중·고등학교 세부현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	초등학교				중학교				고등학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수
2011년	34	734	19,429	26.47	16	348	12,023	34.55	15	381	11,538	30.28
2012년	34	683	17,906	26.22	16	336	11,631	34.62	15	350	11,364	32.47
2013년	34	667	16,778	25.15	16	330	11,355	34.41	15	373	11,095	29.75
2014년	34	636	15,972	25.11	16	321	10,667	33.23	15	373	10,838	29.06
2015년	34	625	15,755	25.21	16	309	9,643	31.21	15	373	10,543	28.27

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 목포시는 종합대학 2개교, 기능대학 2개교, 전문대학 1개교가 입지하고 있음(캠퍼스 포함)

〈대학교 현황〉

(단위: 개, 인)

구분	단과수	학과수	학생수	유형	위치	
소 계	10	98	17,657	-	-	
일반대학	목포대학교	8	55	11,325	종합대학	전라남도 무안군 청계면 영산로 166(도림캠퍼스)
	목포해양대학교	2	13	2,567	기능대학	전라남도 목포시 해양대학로91(죽교동)
	목포가톨릭대학교	-	3	547	종합대학	전라남도 목포시 영산로 697(석현동 894-1)
전문대학	목포과학대학교	-	22	2,935	전문대학	전라남도 목포시 영산로 413-1(상동 525)
	한국폴리텍V대학	-	5	283	기능대학	전남 무안군 청계면 영산로 1854-16(목포캠퍼스)

자료 : 목포시 통계연보, 2016

- 목포시의 사설학원은 총 549개소로 학교교과 교습학원 477개소, 평생직업교육학원 29개소가 있으며, 강사 수는 1,892명, 수강자 수는 14,585명임
- 목포시 사설학원을 이용하는 수강자 수는 매년 증가하고 있으며 이에 따라 강사 수 또한 매년 증가하는 것으로 나타남

〈사설학원 및 독서실 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	사설학원					독서실			
	학원수		수강자수	강사수	강의실	독서실	열람실	열람 좌석수	
	학교교과 교습학원	평생직업 교육학원							
2015년	549	477	29	14,585	1,892	3,720	25	240	2,485

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈사설학원 및 관련현황〉

(단위: 개소, 인 개)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
학원수	598	519	568	508	549
수강자수	22,177	22,177	27,438	26,155	28,298
강사수	1,050	1,050	1,202	1,120	1,892
강의실수	1,984	1,984	1,973	1,950	3,720

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

2.2 문제점 및 여건변화

■ 사회변화에 따른 교육시설 및 서비스의 부족

- 인구구성 변화에 따른 다양한 교육서비스 부족
- 평생학습에 대한 새로운 관심에 증대에 따른 서비스 부족
- 학생의 특성에 따른 교육시설 및 정책 부족
- 변화된 입시제도 및 입시형태에 대한 적극적인 대응 부족

■ 사교육비 증가로 인한 다양한 사회문제 야기

- 사교육비 지출 증가로 인한 가정경제 위축 및 저출산 야기

■ 고교평준화에 따른 교육인재 유출

- 교육 수요에 대응한 교육인프라 부족

2.3 기본방향

- 평생교육 및 성인교육의 활성화 및 다양한 문화활동 요구증대에 따라 교육시설 및 온라인 교육환경을 확충 및 신설
- 학교 교육과 사회교육서비스의 연계 및 강화를 통하여 평생교육 도시로의 기반을 마련
- 급변하는 미래사회에 능동적으로 대처하고 새로운 미래를 창조할 수 있도록 목포만의 특수성을 부각시킬 수 있는 인재 육성
- 시설 정비 및 교육 내실화를 통한 교육 경쟁력 제고
- 향후 신설되는 교육시설은 도시계획과 연계하여 적정한 위치와 규모를 확보할 수 있도록 계획

가. 지표설정

- 학생수는 전라남도 교육청에서 제시한 목포시 중기 학생배치계획의 증감율을 감안하여 초·중·고등학교별 학생수 산출

〈목포시 중기 학생배치계획(2020년~2023년)〉

구분	2020년			2021년			2022년			2023년		
	학교	학급수	학생수									
초등학교	33(3)	637	15,578	33(3)	620	15,214	33(3)	605	14,616	33(3)	595	13,915
중학교	16	275	7582	16	276	7799	16	278	7778	16	274	7698
고등학교	15	342	7679	15	341	7506	15	339	7338	15	337	7463
계	64(3)	1,254	30,839	64(3)	1,237	30,519	64(3)	1,222	29,732	64(3)	1,206	29,076

- 학급당 학생 수는 2015년 말 초등학교 25인/학급, 중학교 32인/학급, 고등학교 28인/학급에서 목표연도 2030까지 OECD 평균 수준으로 초등학교 21인/학급, 중학교 23인/학급, 고등학교 23인/학급으로 설정

〈교육시설 계획지표〉

구분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		명	241,213	240,000	260,000	300,000
초등학교	학생수	명	15,755	15,578	16,876	19,473
	학급당 학생수	명/학급	25	25	23	21
	학교수	개교	34	36	36	36
중학교	학생수	명	9,643	7,582	10,394	11,993
	학급당 학생수	명/학급	31	28	25	23
	학교수	개교	16	16	16	16
고등학교	학생수	명	10,543	7,679	11,364	13,112
	학급당 학생수	명/학급	28	23	23	23
	학교수	개교	15	15	15	15
대학교	학교수	개교	4	4	4	4

2.4 실천계획

■ 사회변화에 따른 교육서비스 필요

- 인구구성 변화 및 요구에 부응하는 맞춤형 교육서비스 필요
 - 1인 가구, 노인, 변화하는 학생들의 요구에 맞춤 교육서비스 필요
 - 외국인의 수요에 대응할 수 있는 단계별 글로벌 교육인프라 구축
- 평생교육 활성화 및 체계적 관리 필요
 - 평생학습을 통해 배움의 기쁨과 풍요로운 삶을 영위하는 데 도움을 주므로 정책을 활성화하고 체계적으로 관리 필요
 - 연령대별(노인, 중장년층, 청소년) 평생 교육서비스 제공
 - 다양한 요구층대에 따라 시설 및 온라인 교육환경 확충
 - 도서관 및 주요 공공시설을 통해 주민의 다양한 문화 및 교육 욕구 해소
- 직업체험, 산학친화형 교육여건 마련
 - 학교 교육에 실무교육(산업, 연구)을 연계하여 다양한 직업체험과 창의적 인재 발굴

■ 지역인재 유출 방지를 위한 전략 필요

- 고교평준화에 따른 우수 인재의 유출 방지 대책 필요
 - 지역인재의 유출을 방지하기 위해 장학금 지원사업 진행
 - 교육기반의 선진화 및 교육환경의 개선
 - 영어체험 마을 활성화를 위한 전략 필요
 - 영어보조교사 배치 및 논술아카데미 운영을 통해 인재 개발
 - 학교별 교육특화 프로그램 지원
- 원도심 주변 교육여건 개선
 - 학교시설 노후화로 인한 시설보수 및 정비
 - 교육의 질적 향상을 위한 교육인프라(다양화, 현대화) 확충
- 교육 내실화 및 시설정비를 통한 교육 경쟁력 강화
 - 영재교육을 통해 학교 교육의 수월성을 높이고 교육 경쟁력을 강화

■ 공공부문에서의 교육기반체계 구축

- 사교육 감소를 위한 저소득층 자녀의 교육기회 증대 및 지원
 - 방과 후 제도를 도입하여 다양한 사교육 욕구를 학교 내로 흡수하고 저소득층의 교육기회를 확대
- 사회 취약계층도 편리하게 이용할 수 있는 인터넷 교육서비스 구축
- 변화하는 입시제도 및 형태에 대한 체계적인 관리시스템 구축
 - 정부 교육정책 및 교육환경 변화에 대응한 교육지원 정책 추진
 - 3단계 맞춤형 진로·진학 설명회 개최

■ 글로벌한 인재양성을 위한 인프라 다양화

- 목포만의 특수성(해양수산, 문화)을 부각시킬 수 있는 인재양성으로 지역의 국제화 역량 제고
- 글로벌 시대에 대응하는 특성화된 외국어교육 체계확대

■ 학교시설 정비 및 교육환경개선

- 노후 교육시설 지속적 정비로 교육환경 개선
- 생활권별 교육환경 격차 해소를 위한 질적·양적 지역 간 균등배치
- 기술인재 육성을 위한 학생 진로 맞춤형 교육 운영

■ 교육복지 서비스확대로 희망교육들에 대한 교육복지 서비스확대

- 목포 소재 대학의 교육 재능기부로 이루어지는 목표형 진로교육 시스템 구축

■ 시민수요에 대응한 평생교육 서비스 지원

- 시민수요에 부합하는 맞춤형 평생교육 프로그램 제공 실현
- 저소득, 다문화 가정 등 취약계층 자녀
- 청년, 여성, 고령자 직업 능력개발 평생학습 강화

3. 체육부문

3.1 현황 및 문제점

- 2015년 목포시 체육시설은 공공체육시설 294개소, 신고 체육시설 355개소로 육상경기장 1개소, 축구장 1개소, 요트장 1개소 등이 있으나 생활체육 활성화를 위하여 체육시설 확충이 필요

〈공공체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	육상 경기장	축구장	테니스 장	간이 운동장	체육관		전후 경기장	수영장	국공장	조정 카누장	요트장
					구기 체육관	생활 체육관					
2015년	1	1	3	281	1	1	1	2	1	1	1

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

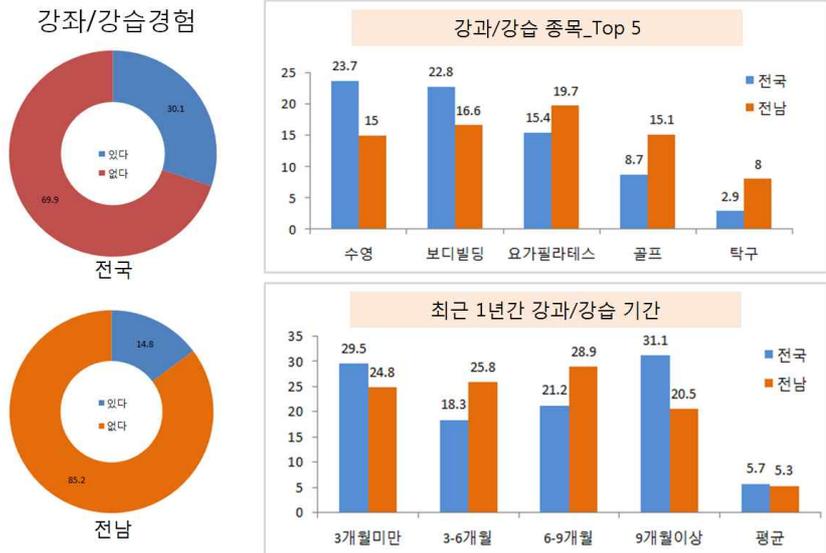
〈신고 체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	수영장	체육도장	골프연습장	체력단련장	당구장	무도회원
2015년	2	88	31	41	191	2

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 생활체육 관련 '강좌나 학습을 받은 경험이 있다'라는 응답은 전남 14.8%로 전국평균 30.1%를 하회하는 것으로 나타났으며 전남의 경험자들은 선호종목으로 요가필라테스 19.7%, 보디빌딩 16.6%, 골프 15.1% 등의 순으로 나타남, 한편 평균강좌/강습시간은 전남 평균 5.3개월로 나타남



자료 : 문화체육관광부, 국민생활체육 참여 실태조사, 2017

〈전국 생활체육 관련 강좌/학습 경험〉

3.2 기본방향

- 시민 누구나 자유롭고 즐겁게 운동할 수 있는 여건을 조성하여 보편적 복지 차원의 스포츠 복지 도시 실현
- 이웃과 함께, 지역사회가 함께, 사회적 약자와 함께 스포츠를 매개로 어울림으로써 사회통합을 지향
- 공정·협동·도전 등 스포츠 가치의 사회적 확산으로 시민 모두가 자랑할 수 있는 스포츠 문화 형성
- 신나는 스포츠, 함께하는 스포츠, 자랑스러운 스포츠 달성을 위한 추진체계로써 시민참여 중심의 민주적 선진 스포츠행정 시스템 구축

3.3 추진전략

가. 평생동안 즐기는 맞춤형 스포츠프로그램

- (3세부터 시작하는 스포츠활동 습관화) 유아 스포츠활동 습관형성 지원, 유아 스포츠 전문성 강화, 초등 돌봄교실 지원사업 등 실시
- (청소년 스포츠 경험 다양화) 학생 건강관리 통합 체계구축, 모든 학생이 공부하고 운동하는 스포츠 문화 정착, 스마트 기술을 활용한 즐거운 학교체육 지원
- (100세까지 이어지는 스포츠활동 일상화) 스포츠를 통한 장년층의 삶의 활력 제고, 노년층의 지속가능한 운동참여 환경 조성, 국민의 건강증진을 위한 운동유인 마련

나. 언제 어디서나 편하게 이용하는 스포츠 시설

- (일상에서 편리하게 이용하는 스포츠 시설) 생활밀착형 스포츠 시설 확대, 기본시설을 활용한 스포츠 공간 확충 등 추진
- (스포츠 시설 및 정보의 체계적 관리) 스포츠 안전사고 예방환경 구축, 스포츠 시설 운영·관리 전문화, 스포츠 정보관리 체계구축

다. 우수 체육지도자에게 배우는 스포츠 강습

- (체육지도자가 인정받는 사회 여건 조성) 자격제도 연계 일자리 창출, 은퇴선수 취업 지원 강화, 체육인의 생활안정과 복지증진
- (체육지도자 양성·배치 시스템 선진화) 체육지도자 자격제도 선진화, 체계적 양성체계 구축, 교육 내실화를 통한 우수지도자 양성

라. 우리 동네 스포츠클럽

- (스포츠클럽 지원체계 개선) 스포츠클럽 확산을 위한 제도적 여건 마련, 스포츠클럽과 학교의 연계강화, 시설 여건 개선을 통한 스포츠클럽 저변 확산
- (스포츠클럽 생태계 다양화) 스포츠클럽 운영모델 다양성 확대, 스포츠클럽 등록제 시행, 지자체·지역 체육 단체의 역할 정립
- (스포츠클럽 기반의 전문선수 육성체계 구축) 스포츠클럽 중심의 선수 육성, 학교스포츠클럽과 지역 스포츠클럽의 연계성 강화, 스포츠클럽 활동 기록 관리체계 구축 및 확장

마. 소외 없이 모두가 함께하는 스포츠 환경

- (소외 청소년을 위한 스포츠프로그램 지원) 소외 청소년 스포츠 지원 기반 조성, 소외 청소년의 스포츠활동 지원확대 및 스포츠 진로교육 강화
- (장애인스포츠 서비스 편리성 강화) 생활권 중심의 스포츠참여 환경 조성, 맞춤형 생활 스포츠프로그램 개발 보급, 스포츠-교육-복지 연계 시스템 구축

바. 경제성장을 이끄는 스포츠 산업

- (스포츠 산업 지속성장을 위한 신시장 창출) 미래 스포츠 산업 전략 분야 선정 및 육성, 스포츠 데이터 이용 체계구축, 스포츠 관람환경 혁신 및 저변화
- (스포츠 산업 혁신 기반 조성) 산·학·연 협력 클러스터 구축, 스포츠 실무 인재양성 시스템 구축, 지역 기반 스포츠 산업 진흥 체계 마련

사. 민주적 거버넌스

- (체육 단체 역량 및 책임성 강화) 시 체육회 중심의 체육 단체 운영 체계 마련, 스포츠 복지 실현을 위한 체육 단체의 책임성 및 공공성 강화

4. 복지·의료부문

4.1 현황분석

가. 국민기초생활 보장수급자 현황

- 생활보장대상자는 2015년 기준 13,696명으로 전체 목포시 인구의 5.7%를 차지하고 있으며, 2011년 대비 비율이 증가하였음

〈국민기초생활 보장수급자 현황〉

(단위: 가구, 개소, 명, %)

구분	항목	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
목포시	인구	246,994	247,215	243,171	241,744	241,213
계	가구	6,261	5,987	5,610	5,738	7,201
	시설수	36	37	41	41	49
	인원	12,658	11,855	9,309	9,602	13,696
	비율	5.1	4.8	3.8	3.9	5.5
일반수급자	가구	6,208	8,537	5,610	5,610	7,013
	인원	10,951	9,939	9,309	9,309	11,766
	비율	4.4	4.0	3.8	3.8	4.8
특례수급자	가구	53	150	107	129	188
	인원	76	243	163	294	314
	비율	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
시설수급자	시설수	36	37	41	41	49
	인원(가구)	1,631	1,673	1,548	1,705	1,616
	비율	0.7	0.7	0.6	0.7	0.7

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈국민기초생활 보장수급자의 거주분포 현황〉

(단위: 명)

구분	계	일반수급자	특례수급자	시설수급자
계	13,696	11,766	314	1,616
목포시	1,481	-	-	1,481
용당1동	833	799	33	1
용당2동	386	347	11	28
연 동	554	546	8	-
산정동	372	337	24	11
연산동	68	68	-	-
원산동	663	659	3	1
대성동	307	292	15	-
목원동	848	830	15	3
동명동	439	433	4	2
삼학동	299	262	6	31

자료 : 목포시 통계연보, 2016

〈국민기초생활 보장수급자의 거주분포 현황(계속)〉

(단위: 가구, 개소, 명, %)

구분	계	일반수급자	특례수급자	시설수급자
만호동	291	285	6	-
유달동	691	660	16	15
죽교동	466	439	22	5
북향동	459	442	17	-
용해동	1,258	1,196	34	28
이로동	201	196	4	1
상 동	1,859	1,808	48	3
하당동	678	657	20	1
신흥동	238	237	1	-
삼향동	228	221	4	3
옥암동	120	119	-	1
부흥동	278	270	7	1
부주동	679	663	16	-

자료 : 목포시 통계연보, 2016

나. 사회복지시설 현황

- 2015년 기준 사회복지시설은 318개소로 2011년에 비해 9개소 증가 하였으며, 318개소 중 노인여가복지시설이 181개소로 가장 많은 것으로 나타남

〈사회복지시설 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	시설수	수용인원								
합계	309	1,084	331	1,113	316	943	313	1,946	318	2,163
노인여가 복지시설	181	931,260	186	954,000	188	981,600	195	988,200	197	997,400
노인주거 복지시설	1	54	1	56	1	45	1	57	1	58
노인의료 복지시설	19	477	22	503	11	430	12	473	24	602
재가노인 복지시설	96	77	109	69	103	69	92	981	83	1,096
여성 복지시설	1	81	3	108	3	101	3	103	3	97
아동 복지시설	6	356	6	362	6	291	6	324	6	307
장애인 복지시설	5	39	4	15	4	7	4	8	4	3

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

다. 의료시설 현황

- 2015년 273개소의 각종 의료시설과 3,988명의 의료인력을 보유하고 있음
- 인구만 명당 의료시설 지표의 경우 2011년 10.85에서 2015년 11.32로 증가하였고, 인구만 명당 병상 수 지표는 255.39에서 320.67로 증가함

〈의료시설 현황〉

(단위: 개소, %)

항목	2011년				2015년			
	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾
합계	268	10.85	5,567	225.39	273	11.32	7,735	320.67
종합병원	5	0.20	1,932	78.22	5	0.21	2,078	86.15
병원	14	0.57	1,169	47.33	12	0.50	1,163	48.21
의원	138	5.59	771	31.22	127	5.27	702	29.10
특수병원	1	0.04	296	11.98	1	0.04	237	9.83
요양병원	6	0.24	1,175	47.57	11	0.46	2,947	122.17
치과	54	2.19	-	-	60	2.49	-	-
한방병원	3	0.12	224	9.07	8	0.33	608	25.21
한의원	43	1.74	26	1.05	46	1.91	-	-
조산소	2	0.08	-	-	1	0.04	-	-
보건소	1	0.04	-	-	1	0.04	-	-
보건지소	1	0.04	-	-	1	0.04	-	-
보건진료소	-	-	-	-	-	-	-	-

1) 인구만명당 병원수, 2) 인구만명당 병상수

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 2015년 기준 의료인력 현황은 3,988인으로 2011년에 비해 487인이 증가하였으며, 인구만 명당 의료인력 지표는 2011년 141.74에서 2015년 165.33으로 증가함

〈의료인력 현황〉

(단위: 인, %)

항목	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	인	지표 ¹⁾								
합계	3,501	141.74	3,200	129.44	3,435	141.26	4,061	167.99	3,988	165.33
의사	427	17.29	446	18.04	447	18.38	471	19.48	453	18.78
치과의사	98	3.97	105	4.25	71	2.92	102	4.22	95	3.94
한 의사	75	3.04	76	3.07	94	3.87	102	4.22	98	4.06
약사	24	0.97	23	0.93	22	0.90	29	1.20	31	1.29
간호사	1,157	46.84	1,189	48.10	1,245	51.20	1,429	59.11	1,448	60.03
간호조무사	977	39.56	798	32.28	861	35.41	1,166	48.23	1,120	46.43
의료기사	725	29.35	543	21.96	682	28.05	749	30.98	730	30.26
의무기록사	15	0.61	9	0.36	9	0.37	9	0.37	11	0.46
조산사	3	0.12	11	0.44	4	0.16	4	0.17	2	0.08

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

라. 공공보건시설

- 보건소는 지역의 공중보건 향상 및 증진을 도모하기 위한 시설로서, 목포시의 경우 2015년 현재 1개소의 보건소의 운영 중이며, 보건소 인력은 91명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기에는 열악한 실정임

〈보건소 인력 현황〉

(단위: 명)

구분	면허자격종별								
	의사	치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	임 상 병리사	방사 선사	물 리 치료사
합계	2	2	1	-	-	42	6	3	3

면허자격종별								면허자격종별 외		
치 과 위생사	영양사	간 호 조무사	의 무 기록사	위생사 · 위생 시험사	정신보건 전문요원	정보처 리기사	응 급 구조사	보건직	행정직	기타
2	3	4	-	8	2	-	-	7	2	4

자료 : 목포시 통계연보, 2016

4.2 문제점 및 여건변화

■ 노인 인구 증가에 따른 복지시설 부족

- 노인 인구비율 증가에 따른 고령화 사회형성으로 노인복지시설과 의료시설의 체계적인 관리 필요

■ 늘어나는 독거노인 및 사회 취약계층을 위한 의료복지대책 미흡

- 노인, 다문화 가정, 저소득 한 부모 가정 등 보건의료에 있어 도움이 필요한 의료취약계층의 증가로 의료인력 난으로 적절한 의료서비스 제공요구

■ 최근 다양한 복지 수요에 대응한 복지서비스 부족

- 소득수준의 향상으로 복지에 대한 관심 증대에 대비한 복지서비스 필요

4.3 기본방향

■ 민간부문과 공공부문의 역할을 차별화하여 민간부문에서 소외되기 쉬운 계층에 대한 공공부문의 지원확대를 도모

■ 국제적으로 경쟁력을 갖춘 질높은 의료보건 서비스 공급체계 구축

■ 인구구조 변화에 대응한 복지서비스 지원체계 마련

■ 수요자의 이용 편의를 고려한 복지시설 확충

가. 지표설정

〈복지시설 지표〉

(단위: 개소)

구분	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
아동복지시설	6	6	6	6
노인복지시설	305	332	375	391
장애인복지시설	4	5	5	7
여성복지시설	3	5	7	8
보육시설	228	230	241	248

〈보건의료 지표〉

(단위: 명, 개소)

구분	단위	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	241,213	240,000	260,000	300,000
종합병원	개소	5	5	5	5
병의원	개소	139	143	154	165
병상수	병상	7,735	8,320	8,960	9,600
1병상당 인구수	명	31	31	31	31

4.4 실천계획

■ 수요에 대비한 시설의 확충 및 개선

- 고령사회에 대비한 복지시설(요양시설)의 확충 및 개선
 - 재활 의료체제의 정비로 장애인 및 노인보건시설 개선
- 저소득층에 대한 공공 의료서비스 확대와 및 현대화에 집중적으로 지원하여 공공의료 기관인 보건소 기능 활성화
- 사회적 변화에 따른 전문(노인, 치매, 정신, 재활) 병원의 확충

■ 다양한 복지 수요에 대응한 맞춤형 복지서비스 구축

- 최근 복지 수요의 다양화에 대응한 복지서비스 공급 필요
 - 소득수준의 향상 및 생활의 질에 증대로 다양한 복지서비스 공급 필요
- 인구구조 변화를 반영하는 복지서비스 체계개선
 - 저출산 고령화 시대에 따른 사회복지서비스 수요 부분을 충분히 고려
- 늘어나는 독거노인 및 사회 취약계층을 위한 복지대책 마련 필요
 - 노숙인 보호 및 시설 및 복지재단 운영 지원
 - 노인 목욕 미용비 및 사회활동 지원
 - 무료급식, 저소득 재가 노인 식사 배달지원
 - 노인 돌봄 기본종합 서비스 사업지원
- 영세민의 자립기반 조성, 생활조건 개선, 생활력 향상, 신체장애인들의 재활교육 등 포괄적인 사회복지정책을 수립하여 예방적 복지체제를 확립
- 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대
- 공공 의료서비스의 양질적 확대를 위한 방안 고려
- 여성의 사회활동 촉진을 위한 각종 보육시설 및 여성지원서비스를 확대
 - 아이 돌봄공동육아 나눔 지원
 - 가정양육수당, 영유아 보육료 지원
- 간병인 지원서비스 및 호스피스 제도도입을 통해 노령화에 대비

■ 사회적 약자를 고려 사회복지대책 마련

- 기존 공공시설물의 장애인 편의시설을 보완 개선하고 신규 건축물 또한 장애인을 고려한 설계기준 마련하여 안전 및 편의 제공
- 장애인 자립기반을 및 고용촉진을 위해 「장애인 고용 촉진법」에 의한 장애인들의 사회참여가 확대되도록 계속적으로 의무고용제도를 확대 시행하고 참여기업에 인센티브 제공
 - 맞춤형 장애인 일자리사업 지원
- 공공의료와 사회복지와의 연계
 - 보건의료기관을 중심으로 보건활동, 재가복지, 보건복지 서비스를 연계하여 생활권 단위의 안정적인 공공의료 복지서비스 체계구축
- 다양한 노인 의료문제에 대처하기 위해 장기적인 노인 의료시스템 개발 필요

■ 전 생애 참여할 수 있는 복지교육 시설 확충

- 누구나 상시적으로 이용 가능한 시설 구축으로 지역 간 편차 저감
- 1인 가구 및 고령화 대비 복지기반시설 확충

■ 맞춤형 복지서비스 구축

- 복지 빅데이터 구축
- 생애 주기별 복지 프로그램 확충 (아동, 청년, 중년, 노년 등)
- 복지공동체 실현을 위한 재능기부 강화 및 재능기부 코디네이터 양성
- 지역 맞춤형 복지서비스 개발로 복지 사각지대 해소
- 맞춤형 서비스, 복지기능 강화를 위한 ‘목포형 르네상스’ 확대 추진

■ 취약계층 경제 자립기반 확충

- 실버세대, 다문화 가정, 장애인 등 경제자립 기반 확대
 - 노인 일자리 전담기관 구축, 공공기관 일자리 창출
 - 분야별 자립 생활 지원 협의체 구성
- 기업과 지역사회가 함께한 양질의 사회적 일자리 창출
 - 고령자 친화형 산업 적극 육성
- 고령화 사회에 대비한 독거노인 공동주거 하우스 보급 및 실버 인재뱅크 운영을 통한 지역중심 거점내 이주추진

■ 노령사회에 대비한 의료서비스 개선 유도

- 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 설치
- 노인 도우미 간병 전문교육 시행 등 노인 간호 전문 인력육성
- 보건소 지원확대를 통한 기능 강화

제10장 계획의 실행

1. 도시재정계획

1.1 재정규모 현황

■ 목포시 세입·세출 예산 결산 추이

- 최근 5년간 세입에 대한 연평균 증가율은 3.52%로 일반회계 4.43%, 특별회계 -0.26%로 나타났으며, 세출에 대한 연평균 증가율은 3.41%로 일반회계 5.02%, 특별회계 -4.30%로 나타남

〈세입·세출 예산 결산 추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	연평균 증감율	
세입	일반회계	501,271	556,624	580,015	565,587	596,140	4.43
	특별회계	128,033	123,315	131,671	119,662	126,692	-0.26
	소 계	629,304	679,939	711,686	685,249	722,832	3.52
세출	일반회계	435,648	481,400	519,702	493,762	529,868	5.02
	특별회계	104,015	87,858	96,835	94,939	87,255	-4.30
	소 계	539,663	569,258	616,537	588,701	617,123	3.41

자료 : 목포시 통계연보, 2016

■ 목포시 세입재원별 연도별 현황

- 2015년 목포시 세입재원별 현황으로 보조금이 46.58%로 가장 많은 부분을 차지하고 있으며 지방교부세 27.86%, 지방세 16.85%가 다음으로 많은 비중을 차지하고 있음

〈세입재원별 연도별 현황(일반회계)〉

(단위 : 백만원, %)

연 도	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	금액	비중								
합 계	441,122	100	456,094	100	471,995	100	492,675	100	520,041	100
지방세	79,720	18.07	84,029	18.42	84,226	17.84	86,837	17.63	87,650	16.85
세외수입	42,882	9.72	37,272	8.17	20,476	4.34	17,174	3.49	17,731	3.41
지방교부세	126,948	28.78	138,309	30.32	154,633	32.76	147,235	29.88	144,895	27.86
조정교부금·재정보전금	12,639	2.87	13,965	3.06	14,718	3.12	17,267	3.50	14,532	2.79
보조금	172,633	39.14	182,519	40.02	197,942	41.94	213,862	43.41	242,233	46.58
지방채	6,300	1.43	-	-	-	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	-	-	-	-	-	-	10,300	2.09	13,000	2.50

주 : 당초예산 총계기준

자료 : 목포시 홈페이지, 2015 재정공시

■ 목포시 세출분야별 연도별 현황

- 2015년 목포시 세출분야별 연도별 현황으로 사회복지분야가 45.90%로 가장 많은 부분을 차지하고 있으며 기타 15.97%, 환경분야 8.45%로 많은 비중을 차지하고 있음
- 2011년과 비교하여 대부분 분야에서 비중이 줄어들고 있지만 사회복지, 보건분야만 증가한 것으로 나타남

〈세출분야별 연도별 현황(일반회계)〉

(단위 : 백만원, %)

연도 분야별	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	금액	비중								
합 계	441,122	100	456,094	100	471,995	100	492,675	100	520,041	100
일반공공행정	18,288	4.15	20,212	4.43	20,314	4.30	21,400	4.34	19,202	3.69
공공질서 및 안전	1,622	0.37	1,592	0.35	1,585	0.34	1,768	0.36	1,748	0.34
교육	18,311	4.15	16,245	3.56	15,103	3.20	14,070	2.86	13,277	2.55
문화 및 관광	43,011	9.75	37,352	8.19	26,520	5.62	31,836	6.46	24,382	4.69
환경보호	40,568	9.20	45,875	10.06	33,410	7.08	33,142	6.73	43,918	8.45
사회복지	155,097	35.16	159,004	34.86	194,965	41.31	216,195	43.88	238,675	45.90
보건	8,313	1.88	7,399	1.62	11,668	2.47	10,265	2.08	10,092	1.94
농림해양수산	11,760	2.67	14,508	3.18	14,031	2.97	10,124	2.05	13,763	2.65
산업·중소기업	8,806	2.00	9,888	2.17	5,698	1.21	5,455	1.11	6,985	1.34
수송 및 교통	28,063	6.36	36,279	7.95	36,428	7.72	30,778	6.25	30,704	5.90
국토 및 지역개발	26,130	5.92	28,644	6.28	27,169	5.76	31,451	6.38	26,621	5.12
과학기술	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비	7,772	1.76	4,638	1.02	6,663	1.41	6,543	1.33	7,613	1.46
기 타	73,381	16.64	74,458	16.33	78,441	16.62	79,648	16.17	83,061	15.97

주 : 당초예산 총계기준

자료 : 목포시 홈페이지 2015 재정공시

■ 지방세 부담

- 목포시 1인당 지방세 부담액은 2011년 588,643원에서 2015년 687,070원으로 2011년 대비 17%정도 증가함
- 지방세는 도세(취득세, 등록면허세), 목적세 등을 포함한 금액임

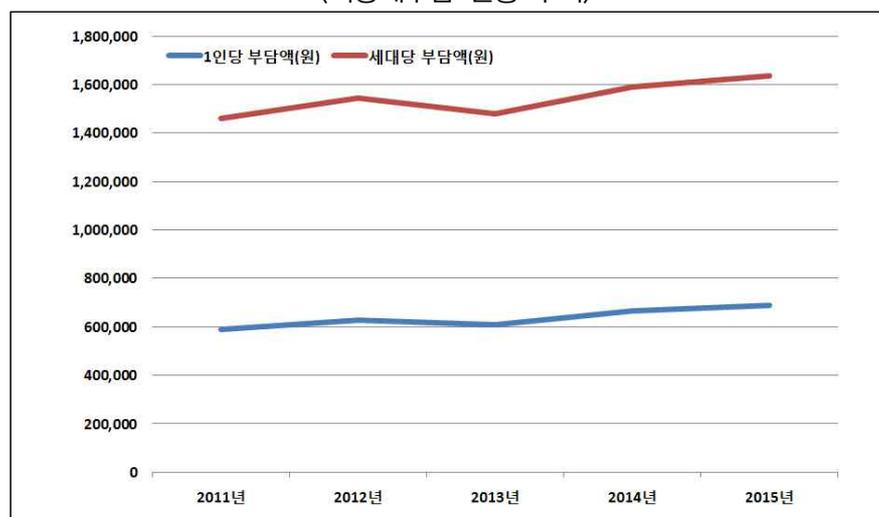
〈지방세부담 현황〉

(단위 : 천원)

구 분	지방세	인구 (외국인 제외)	1인당 부담액(원)	세대 (외국인세대 제외)	세대당 부담액(원)
2011년	144,141,628	244,871	588,643	98,809	1,458,790
2012년	153,929,282	245,073	628,096	99,652	1,544,668
2013년	146,781,548	240,936	609,214	99,334	1,477,657
2014년	158,994,571	239,109	664,646	99,955	1,590,662
2015년	163,785,146	238,382	687,070	100,172	1,635,039

자료 : 목포시 통계연보, 2016

〈지방세부담 현황 추이〉



■ 재정자립도 변화추이

- 재정자립도는 2011년 27.0%에서 2015년 24.9%로 약 2.1% 감소하였음

〈재정자립도 변화추이〉

(단위 : 백만원)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
일반회계 세입	501,271	556,624	580,015	565,587	596,140
자체수입	166,536	171,203	183,139	108,613	113,979
재정자립도(%)	27.0	26.6	25.1	20.7	24.9

자료 : 목포시 통계연보, 2016

1.2 재정계획

가. 기본방향

- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고
 - 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 어려운 점이 있음
 - 따라서 새로운 세원의 발굴, 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음
- 국세의 지방세 이양 추진(제도적 대안)
 - 세원을 발생시키는 경제활동과정에서 공해, 환경오염과 자연경관의 파괴, 집적에 따른 사회문제의 현재화 등 당해 지방자치단체에 미치는 외부불경제효과가 현저
 - 국세로 귀속됨으로써 외부불경제효과의 발생지역과 세수 귀속주체간에 괴리현상을 발생시키는 세원의 경우에는 지방세로 전환하도록 노력
- 민간투자법에 의해 민자유치를 할 수 있는 사업의 경우에는 민간참여를 적극 유도하여 시의 재정을 보완
 - 도로·교량사업, 주택건설사업, 택지개발사업, 도시계획사업, 도심재개발사업, 산업단지 개발사업, 관광지·관광단지개발사업 등 공익성이 있으면서도 수익성을 갖고 있는 사업에 대해 민간자본의 참여를 적극 유도
 - 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력의 제고
 - 민간의 개발사업시 인센티브 제공을 통한 세수의 적극적 유치
- 세외수입의 확대추진
 - 상하수도, 대중교통수단, 병원, 문화후생시설, 폐기물처리 등과 관련하여 현재 일반 행정방식에 의해서 운영되고 있는 단위기업적 성격의 사업을 수익자 부담원칙에 의한 독립채산 경영방식으로 전환
 - 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대 도모
 - 수익자부담에 대한 현행 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율 체계를 조정하고 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율 수준을 정립
- 지방채의 탄력적인 발행
 - 현재 강매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로 매력력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
 - 중장기재정계획에 입각하여 지방채 발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
 - 총량적 리스크관리 개념하에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

나. 재정규모 전망

■ 세입예산

- 목포시 중기지방재정계획(2016년~2020년) 상 세입전망 구성비를 적용하여 중·장기적인 세입을 전망함

〈세입전망〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	합 계	연평균 증가률
① 세 입	640,326	742,313	860,545	997,607	3,240,791	3.00
자체수입	163,312	187,492	215,253	247,124	813,181	2.80
의존수입	420,844	490,246	571,094	665,275	2,147,460	3.10
지방채	-	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	56,170	62,627	69,825	77,852	266,474	2.20

주 : 대상회계 : 일반회계, 특별회계(공기업, 기타), 기금회계
 보전수입 및 내부거래 : 임시적 세외수입 중 일부(순세계 잉여금, 이월금, 유자금 원금수입, 전입금, 예약금원금·이자수입, 예수금수입 등)를 말함

자료 : 목포시 홈페이지, 2015 재정공시

■ 세출예산

- 목포시 중기지방재정계획(2016년~2020년) 상 주요사업별 투자계획의 구성비를 적용하여 중·장기적인 세출을 전망함
- 교육, 환경 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가 될 것으로 예상

〈세출전망〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	합 계	연평균 증가률
② 세 출	640,326	740,843	836,208	943,850	3,161,227	2.5
일반공공행정	39,544	50,633	60,214	71,608	221,999	3.5
공공질서 및 안전	2,504	4,385	4,508	4,635	16,032	0.6
교육	13,282	14,057	18,106	23,322	68,768	5.2
문화 및 관광	25,179	30,859	33,767	36,949	126,754	1.8
환경보호	103,587	113,979	149,618	196,400	563,584	5.6
사회복지	244,552	272,161	292,689	314,766	1,124,168	1.5
보건	10,380	11,466	13,021	14,786	49,653	2.6
농림해양수산	14,294	13,356	16,036	19,255	62,941	3.7
산업중소기업	7,813	6,817	7,725	8,754	31,109	2.5
수송 및 교통	36,377	53,252	53,618	53,987	197,234	0.1
국토 및 지역개발	44,048	53,770	62,001	71,493	231,312	2.9
예비비	5,020	5,051	5,052	5,054	20,177	0.0
기타(행정운영경비)	93,746	111,057	124,487	139,541	468,831	2.3

자료 : 목포시 중기지방재정계획(2016~2020)

2. 투자계획

2.1 기본방향

- 장기적 계획에 특수성을 고려하여 다각적으로 발생할 도시여건 변화에 능동적으로 대처하기 위한 합리적 계획수립
- 민간참여의 확대에 의한 자원조달방안의 다원화
- 투자우선순위와 합리적 결정에 의한 투자효율의 극대화 추구

2.2 투자우선원칙

- 시민의 기본적인 생활과 밀접하게 관련되어 시민 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 기초사업에 최우선으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 지역경제 활성화를 유도하고 주민 소득 향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 사업
- 국가계획 등 상위계획에 따라 중앙정부 및 지방자치단체의 적극적인 지원이 있는 사업
- 기후변화에 대비한 저탄소 녹색성장과 시민의 안전을 위한 방재사업
- 투자의 효율성을 극대화하기 위하여 도시개발 전략을 근간으로 하여 각 단계마다 우선적 개발부문을 선정
- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전력사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 장기미집행 도시계획시설의 발생을 최소화하기 위해 도시관리계획상 기 결정된 도시계획시설에 대하여 우선적 설치
- 도시발전에 부응하는 합리적 계획수립
 - 장기적 계획에 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처

〈투자 우선순위 결정〉

우선순위	우선순위 결정내용
1순위	· 시민생활 지원과 관련된 최소한의 필수 수요를 충족시키기 위한 기초사업 · 도시의 안전을 위한 방재사업으로 당장 착수되거나 완공되어야 할 시급한 사업
2순위	· 지표달성과 지자체의 계획 목적달성을 위한 노후 시설 및 지역에 대한 정비사업 · 기타 도시의 편익증진, 복지수준 향상 등을 위해 필요한 사업 · 조속한 시일 내에 추진되어야 할 시급하고 중요한 사업
3순위	· 기본적 생활수준 향상에 필요한 필수시설을 확충하거나 계획목표를 달성하기 위한 사업 · 지금의 여유가 있을 때 결정할 수 있는 사업
4순위	· 현 상태에서 추진할 수 없거나 장기적인 수요충족을 위한 사업

2.3 부문별 투자계획

■ 중점 투자 부문

- 미집행도시계획시설의 투자확대를 통한 도시계획시설의 확충
- 상습침수지역의 해소를 위한 하수도시설의 신설 및 개량
- 대기질, 수질 개선 등 환경개선을 위한 시설 투자
- 저소득층, 노인, 장애인, 영유아 등 복지부문 중점 지원
- 보건의료 분야의 서비스공급 확대
- 행정의 능률성 제고를 위한 환경조성 및 장비 보강 개선

■ 도시계획시설 부문

- 원활한 교통소통을 위한 미개설 도로의 개설에 중점 투자
- 장기미집행시설 해소를 위해 민자 활용 및 민관 공동 투자

■ 환경개선 부문

- 하수의 원활한 처리를 위한 하수시설의 개량
- 폐기물 처리시스템 개선 및 민간대행으로 인력과 장비 감축
- 광역적 차원의 대기질 및 수질 개선을 위한 공동 투자

■ 공원녹지 부문

- 미집행공원의 시설 확충과 시설물 유지 관리
- 민자유치를 통한 공원시설 확보 및 관광활성화를 위한 특색있는 공원 설치를 위한 투자

■ 보건사회 부문

- 주민복지 향상에 대한 욕구증대에 따라 각종 복지시설에 중점투자
- 저소득층 지원사업 확대를 통해 안정적인 생활 유지 도모
- 저출산에 대비한 투자 확대

■ 문화체육 부문

- 국민의 소득증가로 여가선용 및 문화공간의 욕구를 충족시킬 수 있는 공간 확보
- 문화체육시설의 확충과 정비를 통해 주민의 정신적, 육체적 안정 기여

■ 방재안전 부문

- 기후변화에 대비하여 재난유형별 방재사업에 적극적 투자로 사전 예방
- 안전교육·홍보 등 안전시스템 구축을 통해 장기적으로 재난으로 인한 사회 비용 감소 유도

■ 행정 부문

- 행정전산망 사업의 지속적인 추진으로 행정사무의 신속한 처리가 가능토록 행정시스템 개선에 투자

2.4 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정함
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자
- 세입규모로는 목표연도까지 투자해야 할 주요사업의 자원 확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 자원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구
- 「목포시 중기지방재정계획」과 연계한 배분계획을 수립함

2.5 단계별 투자계획

〈주요 사업계획 총괄〉

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
총 계	10,191,883	2,250,921	5,176,082	2,763,380
기반시설계획	1,912,544	228,744	740,700	941,600
KTX목포역세권 개발 (서남권 복합환승센터)	306,500	-	305,000	-
삼학대교 개설 (철도와 도로의 복합기능)	600,000	-	-	600,000
국도1호선 연장 해저터널 건설	179,500	-	179,500	-
국도1호선 대체 우회도로 건설	255,000	-	130,000	125,000
국도1호선 우회도로 정비 (세라믹산단-북항)	7,200	7,200	-	-
장좌도-북항 해저터널 건설	97,100	-	97,100	-
장좌도-달리도 연도교 건설	87,600	-	-	87,600
장좌도-울도 연도교 건설	75,800	-	-	75,800
원도심-하당연결 입암산 터널 건설	53,200	-	-	53,200

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
대양로 확장 (실내체육관~삼향동주민센터)	21,600	-	21,600	-
목포 해상케이블카 건설	50,444	50,444	-	-
해상케이블카 접근도로 확장	16,400	16,400	-	-
달리도-외달도 연결 보행교 건설	10,000	10,000	-	-
목포 버스터미널 고가도로 연결로 철거	1,600	1,600	-	-
대중교통 활성화를 위한 다양한 교통수단 도입	10,000	5,000	5,000	-
친환경 녹색 자전거 인프라 확충	5,000	2,500	2,500	-
목포신항 물류 인프라 확충	135,600	135,600	-	-
도심 및 주거환경계획	6,381,100	1,448,073	3,640,451	1,292,576
서남권 물류거점 도시를 위한 배후물류단지 조성	3,200,000	1,200,000	2,000,000	-
무안반도 통합 후 국제자유도시 추진	20,000	-	10,000	10,000
목포역사 복합개발을 위한 스테이션 시티 조성	2,300,000	-	1,150,000	1,150,000
산업·경제적 도시재생	260,000	32,500	227,500	-
목포 다목적 국제 카페리부두 건설 및 국제 카페리 항로 개설	39,600	39,600	-	-
해경 제2정비장 유치	150,000	56,250	93,750	-
목포 국제 크루즈 전용부두 건설	100,700	23,238	38,731	38,731
목포평화광장 해양레저 및 안전교육시설 건립	9,600	3,600	6,000	-
서해권 종합비상훈련장 조성	21,200	21,200	-	-
수출용 수산식품 가공 클러스터 조성	3,000	1,125	1,875	-
수산물 보관시설 확충	5,000	1,875	3,125	-
수산기자재 클러스터 조성	15,000	5,625	9,375	-
여촌 관광 연계 6차 산업화 지원센터 설립	3,000	3,000	-	-
국제적인 해양관광클러스터 구축	5,000	1,875	3,125	-
해양휴양형 MICE 산업 육성	3,000	1,125	1,875	-
도서 지역 발전청 설치 제안 및 목포시 유치 추진	-	-	-	-
원도심 공공의료 지원센터 설립	2,000	750	1,250	-
무안반도 통합도시 조성	-	-	-	-
목포형 도시재생사업 추진	169,000	39,000	65,000	65,000
양질의 공공임대주택 공급 확대	65,000	15,000	25,000	25,000
노후아파트 재건축사업 추진	10,000	2,310	3,845	3,845

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
환경의 보전과 관리	148,100	21,310	83,020	43,770
미래수요 대응형 지속가능한 도시 성장관리 체계 구축	-	-	-	-
기후변화에 대응하는 저탄소 시범도시 조성	30,000	6,920	11,540	11,540
환경 친화형 건축계획 유도 및 장려	20,800	4,800	8,000	8,000
재해예방형 도시계획을 통한 도시방재계획 수립	300	300	-	-
자연과 인간 모두가 건강한 도시 환경의 지속적이고 체계적인 통합관리	24,000	5,540	9,230	9,230
방재형 공원녹지 공간의 확보 및 하천 정비	30,000	-	15,000	15,000
도심 내 4대 환경오염원 제로화 사업	10,000	3,750	6,250	-
깨끗한 청정 목포 바다 환경조성	3,000	-	3,000	-
자원 절약 및 순환체계 조성	10,000	-	10,000	-
신재생에너지 지원사업 확대	20,000	-	20,000	-
경관 및 미관	122,629	31,243	56,897	34,489
주민참여를 통한 지역특성에 맞는 경관 형성 및 관리	40,000	9,230	15,385	15,385
목포역사 및 원도심 이미지 개선을 위한 지역 공공디자인 사업 추진	15,000	5,625	9,375	-
해양 및 수변경관 자원을 활용한 목포시 이미지 구축 및 관광자원화	15,000	5,625	9,375	-
역사문화적 가치를 살린 경관 개선	15,000	5,625	9,375	-
산정농공단지외 대양산업단지 환경정비	150	150	-	-
목포 진입부 장소성 부여	300	-	300	-
다이내믹한 가로경관 조성	500	250	250	-
랜드마크 요소 도입	78	-	-	78
북항 회센터 일대 정비	100	50	50	-
노후주거환경 개선	250	72	178	-
북항~1호 광장으로 이어지는 가로경관 정비	500	-	500	-
근대역사문화의 거러-가로경관 특성화 사업	200	-	200	-
역사문화길 조성사업	400	-	400	-
개방형 문화유산 관리사업	100	-	38	62
스마트안내 디자인 확충	100	-	38	62
유달산 훼손방지 및 해안선의 경관관리	40	6	17	17
폐가 지역 경관개선	200	30	85	85
목포역 광장 재정비 및 인접가로외 경관관리	200	100	100	-
목포역 도시숲 조성	5,000	-	-	5,000
범죄예방 디자인 사업	150	150	-	-

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
해변 건축물 고도지침 마련	1,770	-	-	1,770
가로경관 정비 및 상징성 부여	4,000	2,000	2,000	-
시립도서관 일대 주민 휴게공원 조성	850	-	318	532
동명동 사거리 도로정비, 교통섬 조성	800	178	444	178
영산강 하굿둑 구간 경관개선	800	178	444	178
진입부에 조망공간 및 경관조명 설치	800	-	-	800
목포 해양박물관(옥상정원)~갯바위 ~평화광장 연결	1,000	-	-	1,000
훼손된 사면복원을 통한 경관개선	800	534	266	-
부주산 부흥산, 갯바위 등산로 정비	761	-	285	476
시민친화형 녹지조성	8,500	1,420	3,540	3,540
국제터미널~수협~구조선내화 워터프론트	8,500	-	3,776	4,724
외달도 유원지 재정비	120	20	50	50
선착장 기반시설 및 가로시설물 정비	160	-	108	52
매력있는 섬 관광 활성화	500	-	-	500
공원 및 녹지	189,550	45,350	84,125	60,075
수요자 중심의 생활밀착형 공원녹지 조성	75,000	17,310	28,845	28,845
목포시와 시민과 함께하는 우리집 정원 같은 소공원 조성	14,000	-	7,000	7,000
숲이 아름다운 힐링 섬 조성	1,550	-	1,550	-
국내 최초 실버파크 조성추진	36,000	13,500	22,500	-
미래를 대비하는 특화공원의 계획 관리	63,000	14,540	24,230	24,230
방재 및 안전	100	100	-	-
아동안전시스템, 강화와 '아이들에게 인사하는 어른' 캠페인 전개	100	100	-	-
산업·경제·관광	974,000	347,120	367,190	259,690
100년 명품 식품기업 육성	5,000	1,875	3,125	-
목포 글로벌 강소기업(수출기업) 인큐베이팅 사업	3,000	1,125	1,875	-
목포 디자인상품 브랜드 매장 운영	3,000	3,000	-	-
레저 선박기업 육성	40,000	-	40,000	-
어선 기업 육성	10,000	-	10,000	-
여객선 기업 육성	10,000	-	10,000	-
일자리·활동·주거 및 문화가 순환되는 청년 정책	30,000	6,930	11,535	11,535
청년기업을 위한 인큐베이팅	3,000	3,000	-	-
무안공항 활성화를 통한 지역접근성 강화	-	-	-	-
목포 도시마케팅 추진을 통한 도시의 글로벌 브랜드화	-	-	-	-

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
목포신항 물류 인프라 확충	135,600	135,600	-	-
해양 드론산업 서비스	5,200	1,200	2,000	2,000
해양항만 전문인력 양성기반 조성	1,000	1,000	-	-
한중 카페리 복원에 따른 수산물 수출시장 개척사업	3,000	1,125	1,875	-
한중 농수산물 판매처 상호 현지법인 설립	5,000	1,875	3,125	-
해양수산 발전을 위한 관련 기관 유치	20,000	7,500	12,500	-
수산물 위생 안전성 인증 사업	5,000	5,000	-	-
수산물 FPC 유치 지원	200	200	-	-
관광 이미지 및 정체성 확립	5,000	1,875	3,125	-
관광콘텐츠 및 상품 개발	3,000	1,125	1,875	-
관광 루트 및 코스 개발	3,000	3,000	-	-
대내외 접근성 개선	5,000	1,875	3,125	-
관광숙박시설 확충	3,000	1,125	1,875	-
음식, 쇼핑 등 관광환경 개선	3,000	3,000	-	-
권역별 관광자원의 정비 및 개발	5,000	1,875	3,125	-
특화 관광거점 개발	3,000	1,125	1,875	-
랜드마크형 연육 연도교 및 해저터널 조성	640,000	147,690	246,155	246,155
해양관광도시 명소 및 상품 개발	3,000	3,000	-	-
근대문화유산의 관광 자원화	5,000	1,875	3,125	-
해상케이블카 연계 원도심 관광정비사업 추진	3,000	1,125	1,875	-
원도심 재생사업과 연계한 관광사업 추진	3,000	3,000	-	-
목포 관광실태조사 상시 추진	5,000	1,875	3,125	-
자생적 관광발전시스템 구축	3,000	1,125	1,875	-
관광정책추진시스템 개선	3,000	3,000	-	-
문화·교육·복지	461,060	127,127	203,133	130,800
특화 의료관광 인프라 및 상품 개발	3,000	3,000	-	-
스포츠마케팅을 통한 각종 경기대회 개최	6,500	1,500	2,500	2,500
수요에 부응하는 맞춤형 체육지원 및 인프라 구축	65,000	15,000	25,000	25,000
목포 출신 문화·예술·체육인 DB 구축 및 활용	300	300	-	-
단계별 시민수당 제도 도입	240,000	55,350	92,325	92,325

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
선배 시민노동(일) 종합지원센터 설립	2,500	550	975	975
노인 공동주거단지(시설)조성	100,000	37,500	62,500	-
원스톱 치매지원센터 설립 및 운영	2,000	2,000	-	-
목포시 공공의료원 시설, 조직강화	6,500	1,500	2,500	2,500
공공산후조리원 설립, 운영 및 민간산후조리원 이용 지원	3,000	1,125	1,875	-
목포 중심 서남권 공공의료 허브 역할 강화	-	-	-	-
시민 신체 재활 종합센터 설립 및 운영	10,000	3,750	6,250	-
트라우마 및 심 센터 설립 및 운영	2,500	935	1,565	-
아동을 위한 아동에 의한 인권의식 강화	30	30	-	-
모든 초·중·고등학교 교육복지 강화	-	-	-	-
교육혁신에 걸맞는 명품학교 육성, 지원	-	-	-	-
골목 무인 나눔가게 설치 및 운영	230	87	143	-
선행면세제도 도입	-	-	-	-
주민들이 소통하는 주거공동체 공간 조성	6,500	1,500	2,500	2,500
주거복지의 강화	13,000	3,000	5,000	5,000
기 타	2,800	1,854	566	380
지역브랜드를 위한 행정동명 변경	700	700	-	-
인구증대 시책	300	300	-	-
지방재정 운영방안 개선	300	114	186	-
고향사랑기부제 도입에 따른 대응체계 구축	-	-	-	-
목포시 행정공간 정보시스템 구축	500	500	-	-
쌍방향적 소통강화를 위한 시책 추진	500	120	190	190
쌍방향적 소통 매개체 정비	500	120	190	190

